



COMUNE DI SANNAZZARO DE' BURGONDI
PROVINCIA DI PAVIA

CODICE ENTE 11275

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione CC / 48 seduta del 19-12-2017 alle ore 18:30

OGGETTO:

**APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2016,
CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA**

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica di Prima convocazione.

Risultano		Pres. – Ass.
ROBERTO ZUCCA	SINDACO	Presente
SILVIA BELLINI	CONSIGLIERE	Presente
SILVIA MORONI	CONSIGLIERE	Presente
PAOLO MONTANARI	CONSIGLIERE	Presente
ROBERTO FUGGINI	CONSIGLIERE	Presente
DAVIDE RABUFFI	CONSIGLIERE	Presente
FEDERICA BOLOGNESE	CONSIGLIERE	Assente
ANGELO VITALE	CONSIGLIERE	Presente
GIOVANNI ZERBI	CONSIGLIERE	Presente
GIOVANNI MAGGI	CONSIGLIERE	Presente
GRAZIELLA INVERNIZZI	CONSIGLIERE	Presente
PIERANGELO FAZZINI	CONSIGLIERE	Presente
GIUSEPPINA DEGIORGI	CONSIGLIERE	Presente

Totale presenti 12

Totale assenti 1

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e di verbalizzazione il SEGRETARIO COMUNALE Sig.ra ANTONIA Dott.ssa SCHIAPACASSA.

Il Sig. ROBERTO Ing. ZUCCA - SINDACO - assunta la presidenza e riconosciuta la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sugli oggetti all'ordine del giorno.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2016, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA

Il Sindaco spiega brevemente l'argomento e precisa che non è stato possibile approvare il bilancio consolidato a settembre perché la società Clir, unica società partecipata di cui consolidare il bilancio, non aveva ancora approvato il proprio. Ora invece, in data 29/11, il bilancio è stato approvato. Spiega poi il problema delle cifre che porterebbero ad un avanzo positivo nel bilancio consolidato di euro 16.000,00, ma poiché c'è riserva dei revisori del Clir sulle cifre riportate per una diversa interpretazione sugli ammortamenti, seguendo la loro tesi risulterebbe un disavanzo se pur minimo nel bilancio consolidato del comune, facilmente ripianabile. Propone pertanto l'approvazione del bilancio consolidato anche ai fini di una dimostrazione di fiducia nei confronti della società Clir.

L'assessore Sig. **Rabuffi Davide** spiega brevemente alcuni aspetti dell'argomento come risulta dal documento che viene allegato sotto la lettera A);

Il Sig. **Maggi Giovanni**, capogruppo di minoranza della lista "Unire Sannazzaro", legge la nota allegata sotto la lettera B).

Il consigliere di minoranza Sig. **Fazzini Pierangelo** chiede maggiori spiegazioni sulle problematiche emerse in assemblea Clir relativamente agli ammortamenti dei cassonetti.

L'assessore Sig. **Rabuffi Davide** dà alcune spiegazioni tecniche sull'argomento.

Il consigliere Sig. **Fazzini Pierangelo** dichiara di non avere la stessa opinione che il consigliere Maggi ha esposto nella nota letta, in quanto ha vissuto tutta la vicenda del Clir, dalla sua fondazione come consorzio. Ricorda che l'intenzione iniziale era di gestire altri servizi oltre ai rifiuti, ma poi ci si è fermati alla raccolta rifiuti. Ritiene di poter individuare una delle principali cause della situazione odierna nella scelta affrettata di applicare la raccolta differenziata e il porta a porta, aggiunge che si tratta di una situazione in via di definizione e contingente, infine suggerisce di richiamare i comuni che ancora non hanno sottoscritto il contratto di servizio a procedere nonché a prestare attenzione a quanto proposto dal comune di Mortara. Conclude dichiarando che, vista l'attuale situazione del bilancio Clir, non voterà a favore, pur non valutando in modo negativo l'operato della società.

L'assessore Sig. **Montanari Paolo** precisa che le cause di criticità sono riconducibili al 2014, ove nell'assemblea Clir si valutò un risparmio derivante dalla raccolta differenziata di circa euro 450.000,00 che poi si rivelò errato. Probabilmente venne sottovalutato il costo del porta a porta. Ora si sta cercando di risolvere la situazione. Ad esempio nel territorio comunale si è passati dalla raccolta porta a porta del vetro alla raccolta nelle campane per rientrare nei costi.

Il consigliere Sig. **Maggi Giovanni** fa altresì rilevare che una criticità cronica è data dal ritardo del pagamento della quota di propria spettanza da parte di alcuni comuni soci.

L'assessore Sig. **Rabuffi Davide** spiega la situazione delle perdite e degli ammortamenti risultanti dalla scritture contabili Clir e oggetto di contrasto con i revisori.

Il Sindaco fa il riassunto della situazione della società e chiarisce che il nuovo Consiglio di amministrazione, vista la situazione, si è rivolto ad una società per fare ordine nelle scritture contabili. Le risultanze hanno evidenziato un disavanzo di circa euro 600.000,00, dovuto probabilmente agli ipotizzati risparmi della raccolta differenziata che non si sono realizzati, ma ciò non crea difficoltà al bilancio consolidato del comune. Chiarisce che la tesi dei revisori e anche

quella del revisore del comune prospetta perdite maggiori, in quanto vengono messi in discussione gli ammortamenti relativi ai cassonetti, e anche qualora prevalesse la tesi dei revisori questo creerebbe un piccolo disavanzo al bilancio consolidato del comune, facilmente assorbibile con le riserve. Chiarisce altresì che l'aumento delle tariffe applicato nel 2017 dovrebbe permettere comunque di sistemare il bilancio Clir e aggiunge che si è anche fatta una valutazione del servizio svolto da altre società che potrebbe risultare più conveniente, ma precisa che l'intenzione è di mantenere la società, che rappresenta un patrimonio del territorio. Sottolinea che deve essere una società che funzioni al meglio e dia buoni servizi. Conclude affermando che si intende dare fiducia alla società anche perché il trend del 2017 si presenta diverso da quello del 2016 e cioè decisamente positivo, in caso contrario si dovranno valutare soluzioni alternative per l'affidamento del servizio.

Il capogruppo di maggioranza Sig.ra **Moroni Silvia** legge il documento che viene allegato sotto la lettera C)

in cui invita a votare a favore perché i dati contabili che emergono, anche i più negativi, non possono incidere in modo rilevante sul bilancio consolidato del comune, in quanto le eventuali perdite per il comune ammonterebbero ad € 7.000,00, che potrebbero essere assorbite con le riserve.

Il Sindaco rispiega la situazione del bilancio Clir, la posizione dei revisori e i risvolti che la situazione più negativa potrebbe avere sul bilancio consolidato, ribadisce che si tratterebbe di una piccola perdita cui far fronte con le riserve, come si rileva anche dalla relazione della Ragioniera. Ripropone pertanto di fare un atto di fiducia votando a favore.

Segue richiesta di spiegazioni da parte del consigliere Sig. **Maggi Giovanni** nel caso fosse comprovata la situazione più negativa, e la risposta del **Segretario comunale e della Ragioniera**, quindi il **Sindaco** fa presente che un' eventuale responsabilità sarebbe in capo agli amministratori precedenti, in quanto la situazione negativa deriva dal periodo in cui c'era la precedente amministrazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

- "1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*
- 2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a) la relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa;*
 - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
- 3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*
- 4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione."*

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

- "1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."*

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

- "Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."*

Visti i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore a 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”

Considerato che il Comune di Sannazzaro de' Burgondi non è ente sperimentatore del nuovo ordinamento contabile di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, che prevede che in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di 30 gg. dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche gli enti territoriali (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto e che è fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi del vincolo: la prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016;

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed, in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 29.09.2015 con la quale veniva rinviata al 2016 (rendiconto 2016), con riferimento alla nuova contabilità armonizzata ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., l'adozione del bilancio consolidato;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n.116 del 05.10.2017 avente ad oggetto l'individuazione degli enti e delle società partecipate da includere nel bilancio consolidato del Comune di Sannazzaro de' Burgondi dell'esercizio 2016;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 28.04.2017 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2016, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Preso atto che la Soc. CLIR spa, partecipata del Comune di Sannazzaro de' Burgondi, che è stata individuata nell'elenco da includere nel bilancio consolidato del Comune, ha approvato il bilancio 2016 in data 29.11.2017 e trasmesso al Comune in data 04.12.2017;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2016 (primo anno di adozione del bilancio consolidato), corredato dalla relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa;

Visto il comma 6-bis dell'art. 227 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che prevede che nel sito internet dell'ente, nella sezione dedicata ai bilanci, è pubblicata la versione integrale del rendiconto della gestione,

comprensivo anche della gestione in capitoli, dell'eventuale rendiconto consolidato, comprensivo della gestione in capitoli ed una versione semplificata per il cittadino di entrambi i documenti.

Visto l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto l'allegato parere del Revisore dei Conti reso ai sensi del comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, pervenuto in data 15.12.2017 Prot. 14447 nel quale viene espresso parere non favorevole all'approvazione del bilancio consolidato al 31.12.2016 per le considerazioni espresse nel medesimo atto;

Visti i pareri di sfavorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile, di cui all'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. rilasciati dal Responsabile della Struttura 2: Economico Finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147/bis 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., allegati alla presente deliberazione, per le considerazioni espresse nell'atto stesso;

Con votazione resa nei modi e nelle forme di legge e avente il seguente risultato presenti 12 votanti 11 favorevoli 8 contrari 2 (Maggi, Degiorgi) astenuti 2 (Fazzini, Invernizzi)

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2016, corredato dalla relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa;
2. di trasmettere copia della presente ai competenti uffici comunali, per gli adempimenti di competenza ivi compresi quelli di cui al sopra richiamato comma 6-bis dell'art. 227 del TUEL e al citato D.M. del 12 maggio 2016;
3. di trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016);
4. di dichiarare con separata votazione, resa nei modi e forme di legge e avente il seguente risultato presenti 12 votanti 11 favorevoli 8 contrari 2 (Maggi, Degiorgi) astenuti 2 (Fazzini, Invernizzi), la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE AVENTE
AD OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO
2016, CORREDATO DALLA RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., rilasciato ai sensi e per gli effetti dell'art. 147/bis, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

PARERE Contrario

- Visto il parere non favorevole all'approvazione del bilancio consolidato al 31.12.2016 espresso dal Revisore dei Conti del Comune di Sannazzaro de' Burgondi;

- Rilevato che nel suddetto parere viene evidenziato che il Collegio Sindacale della Soc. CLIR spa, società partecipata dal Comune e per la quale si consolida il bilancio, ha dichiarato l'impossibilità di esprimere un giudizio documentando analiticamente una maggiore perdita rispetto a quella risultante dall'approvazione del bilancio 2016;

- Considerato che la maggiore perdita stimata dal Collegio Sindacale, organo di controllo della Società, risulterebbe non significativa rispetto al patrimonio netto consolidato, ma supererebbe il livello di significatività rispetto al risultato economico consolidato, in misura tale da inficiarne la rappresentazione veritiera e corretta;

Per tutti questi motivi, pur in presenza di un bilancio consolidato predisposto sulla base dei principi contabili e delle disposizioni di legge vigenti, si esprime parere non favorevole alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Pur tuttavia, si evidenzia che nel verbale dell'assemblea dei soci della soc. CLIR spa, il Presidente del Collegio Sindacale, comunica che successivamente al deposito della propria relazione, è stata inviata attestazione prevista dal principio di revisione ISA 580, per cui è venuta meno la criticità evidenziata a pagina 4 della Relazione del Collegio Sindacale che non consentiva di esprimere un giudizio definitivo sul bilancio. Il Collegio sindacale, dunque, si riporta al resto della propria relazione nella quale era già espresso il parere positivo dell'organo di controllo sul bilancio, seppur con la riserva formulata in relazione alla valorizzazione dei "cassoni e cassonetti", riserva che permane con l'impatto sul conto economico e sul patrimonio netto descritto nella relazione medesima.

Poichè il bilancio consolidato di questo Comune rappresenta un patrimonio netto di € 13.032.814,20 ed un risultato economico positivo di € 16.408,31, qualora fosse corretta la tesi del Collegio Sindacale della Soc. CLIR spa, la maggiore perdita determinerebbe a carico del bilancio consolidato una differenza di € 24.000,00 circa che risulterebbe non significativa rispetto al patrimonio netto consolidato, ma produrrebbe un risultato economico negativo di circa € 7.591,69, anzichè uno positivo di € 16.408,31, che potrebbe tranquillamente essere assorbito dalle riserve contenute nel patrimonio netto dell'Ente.

data 15-12-2017

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA 2:
ECONOMICO-FINANZIARIA
F.to Rag. Maristella Piccinini

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(di cui all'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., rilasciato ai sensi e per gli effetti dell'art. 147/bis, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

PARERE Contrario

per le considerazioni tutte espresse nel parere tecnico.

data 15-12-2017

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA 2:
ECONOMICO-FINANZIARIA
F.to Rag. Maristella Piccinini



COMUNE DI SANNAZZARO DE' BURGONDI
PROVINCIA DI PAVIA

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Ing. ROBERTO ZUCCA

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa ANTONIA SCHIAPACASSA

~~~~~  
**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Su attestazione del Messo comunale, certifico che copia della presente deliberazione del Consiglio Comunale viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico dell'Ente in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi di legge.

Addì **18-01-2018**

IL SEGRETARIO COMUNALE  
(F.to Dott.ssa ANTONIA SCHIAPACASSA)

\*\*\*\*\*  
**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

- Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ad ogni effetto ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. il 19-12-2017

Addì 18-01-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE  
(F.to Dott.ssa ANTONIA SCHIAPACASSA)

\*\*\*\*\*  
Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Addì .....

IL SEGRETARIO COMUNALE  
(Dott.ssa ANTONIA SCHIAPACASSA)