

COMUNE DI
SANNAZZARO DE'
BURGONDI

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028

Nota di aggiornamento





INDICE

Presentazione	4
Introduzione al d.u.p. e logica espositiva	6
Linee programmatiche di mandato e gestione	7
Sezione strategica	
Ses - condizioni esterne	
Analisi strategica delle condizioni esterne	13
Obiettivi generali individuati dal governo	16
Popolazione e situazione demografica	17
Territorio e pianificazione territoriale	19
Strutture ed erogazione dei servizi	20
Economia e sviluppo economico locale	23
Sinergie e forme di programmazione negoziata	25
Parametri interni e monitoraggio dei flussi	26
Next generation eu (pnrr)	27
Ses - condizione interne	
Analisi strategica delle condizioni interne	30
Partecipazioni	31
Opere pubbliche in corso di realizzazione	33
Tariffe e politica tariffaria	34
Tributi e politica tributaria	36
Spesa corrente per missione	38
Necessità finanziarie per missioni e programmi	39
Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali	40
Disponibilità di risorse straordinarie	41
Sostenibilità dell'indebitamento nel tempo	42
Equilibri di competenza e cassa nel triennio	43
Programmazione ed equilibri finanziari	44
Finanziamento del bilancio corrente	46
Finanziamento del bilancio investimenti	48
Disponibilità e gestione delle risorse umane	50
Sezione operativa	
Seo - valutazione generale dei mezzi finanziari	
Valutazione generale dei mezzi finanziari	53
Entrate tributarie - valutazione e andamento	54
Trasferimenti correnti - valutazione e andamento	56
Entrate extratributarie - valutazione e andamento	57
Entrate c/capitale - valutazione e andamento	59
Riduzione att. finanz. - valutazione e andamento	60
Accensione prestiti - valutazione e andamento	61
Attuazione del piano di ripresa e resilienza (pnrr)	62
Seo - definizione degli obiettivi operativi	
Definizione degli obiettivi operativi	65
Fabbisogno dei programmi per singola missione	66



Servizi generali e istituzionali	67
Ordine pubblico e sicurezza	68
Istruzione e diritto allo studio	69
Valorizzazione beni e attiv. culturali	70
Politica giovanile, sport e tempo libero	71
Assetto territorio, edilizia abitativa	72
Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	73
Trasporti e diritto alla mobilità	75
Soccorso civile	77
Politica sociale e famiglia	78
Sviluppo economico e competitività	80
Lavoro e formazione professionale	81
Energia e fonti energetiche	82
Relazioni con autonomie locali	83
Fondi e accantonamenti	84
Debito pubblico	85
Anticipazioni finanziarie	86
Seo - programmazione del personale, oo.pp., acquisti e patrimonio	
Programmazione settoriale (personale, ecc.)	88
Programmazione e fabbisogno di personale	89
Opere e investimenti programmati o da rifinanziare	91
Programmazione acquisti di beni e servizi	92
Permessi a costruire	93
Alienazione e valorizzazione del patrimonio	94

Presentazione



La sessione annuale che approva il bilancio rappresenta sempre l'occasione per fare il punto sulla strada già percorsa insieme e riaffermare, allo stesso tempo, la validità dei contenuti programmatici sottoscritti dalla maggioranza. Con questo documento, che è il più importante strumento di pianificazione annuale dell'attività dell'ente, l'ente pone le principali basi della programmazione e detta, all'inizio di ogni esercizio, le linee strategiche della propria azione di governo. In questo contesto, si procede ad individuare sia i programmi da realizzare che i reali obiettivi da cogliere. Il tutto, avendo sempre presente le reali esigenze dei cittadini ma anche il volume limitato di risorse disponibili.

Il punto di riferimento di questa Amministrazione, infatti, non può che essere la collettività locale, con le proprie necessità e le giuste aspettative di miglioramento. Tutto questo, progettato in un orizzonte che è triennale.

Questo documento, proprio perché redatto in un modo che riteniamo sia moderno e di facile accesso, è sintomatico dello sforzo che stiamo sostenendo per stabilire un rapporto più diretto con i nostri interlocutori politici, istituzionali e sociali. Un confronto basato sulla chiarezza degli intenti e sulla reale comprensione delle linee guida a cui facciamo costante riferimento. Comunicare in modo semplice il risultato di questo impegno ci sembra il modo migliore per chiudere il cerchio e fornire uno strumento di conoscenza degli aspetti quantitativi e qualitativi dell'attività della nostra struttura. Il tutto, finalizzato a conseguire gli obiettivi che il mandato elettivo ha affidato alla responsabilità politica di questa Amministrazione.

Il nostro auspicio è di poter fornire a chi legge, attraverso l'insieme delle informazioni riportate nel principale documento di programmazione, un quadro attendibile sul contenuto dell'azione amministrativa che l'intera struttura comunale, nel suo insieme, si accinge ad intraprendere. E questo, affinché ciascuno possa valutare fin d'ora la rispondenza degli obiettivi strategici dell'Amministrazione con i reali bisogni della nostra collettività.

Il programma amministrativo presentato a suo tempo agli elettori, a partire dal quale è stata chiesta e poi ottenuta la fiducia, è quindi il metro con cui valutare il nostro operato. Se il programma di mandato dell'amministrazione rappresenta il vero punto di partenza, questo documento di pianificazione, suddiviso nelle componenti strategica e operativa, ne costituisce il naturale sviluppo.

Non bisogna però dimenticare che il quadro economico in cui opera la pubblica amministrazione, e con essa il mondo degli enti locali, è alquanto complesso e lo scenario finanziario non offre certo facili opportunità. Ma le disposizioni contenute in questo bilancio di previsione sono il frutto di scelte impegnative e coraggiose, decisioni che ribadiscono la volontà di attuare gli obiettivi strategici, mantenendo così molto forte l'impegno che deriva dalle responsabilità a suo tempo ricevute.

Il DUP del comune di Sannazzaro de' Burgondi è strutturato in due sezioni:

Sezione Strategica

La Sezione Strategica ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo e sviluppa, concretizzandole, le linee programmatiche di mandato individuando gli indirizzi strategici dell'Ente in coerenza con il relativo quadro normativo, con le linee di indirizzo della programmazione e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale e dell'Unione Europea. Nello specifico essa individua le principali scelte del programma di amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo impattante sul medio/lungo periodo. La Sezione Strategica indica gli strumenti attraverso cui l'Ente Locale rendiconta il proprio operato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle

collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue ad un processo conoscitivo di analisi strategica, in termini attuali e prospettici.

Il mandato amministrativo si conclude nell'anno 2026, pertanto il DUP 2026/2028 per la parte strategica prende in considerazione il solo primo anno di riferimento.

Sezione Operativa

La Sezione Operativa ha carattere generale, contenuto programmatico ed è lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica, costituendo guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione.

Essa ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione (per competenza sull'intero periodo, per competenza e per cassa per il primo esercizio) ed individua per singola missione i programmi da realizzare e per ogni programma gli obiettivi operativi annuali da raggiungere al fine di realizzare gli obiettivi strategici definiti nella Sezione Strategica.

Il DUP deve essere redatto ed approvato prima del Bilancio perché ne detta le linee guida.

La legge prevede:

-che ogni anno sia approvato e pubblicato entro il 31 luglio il DUP per il triennio successivo, dove sono identificate le scelte strategiche;

-che entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del Bilancio di Previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del DUP, con eventuali variazioni alla stesura del documento iniziale;

-che entro il 31 dicembre il Consiglio approva il Bilancio definitivo del successivo triennio.

Il Sindaco

Introduzione al d.u.p. e logica espositiva

Questo documento, oggetto di un'attenta valutazione da parte degli organi deliberanti, unisce in se la capacità politica di prefigurare finalità di ampio respiro con la necessità di dimensionare questi medesimi obiettivi alle reali risorse disponibili. E questo, cercando di ponderare le diverse implicazioni presenti nell'intervallo di tempo considerato dalla programmazione. Obiettivi e relative risorse, infatti, costituiscono due aspetti del medesimo problema. Ma non è facile pianificare l'attività quando l'esigenza di uscire dalla quotidianità si scontra con la difficoltà di delineare una strategia di medio periodo, spesso dominata da elementi di incertezza. Il contesto della finanza locale, con la definizione di competenze e risorse certe, è lontano dal possedere una configurazione che sia stabile nel contenuto e duratura nel tempo.



Il contenuto di questo elaborato vuole riaffermare la capacità politica dell'amministrazione di agire in base a comportamenti chiari ed evidenti, e questo sia all'interno che all'esterno dell'ente. L'organo collegiale, chiamato ad approvare il principale documento di pianificazione dell'ente, ma anche il cittadino in qualità di utente finale dei servizi erogati, devono poter ritrovare all'interno del **Documento unico di programmazione** (DUP) le caratteristiche di una organizzazione che agisce per il conseguimento di obiettivi ben definiti. Questo elaborato, proprio per rispondere alla richiesta di chiarezza espositiva e di precisione nella presentazione, si compone di vari argomenti che formano un quadro significativo delle scelte che l'amministrazione intende intraprendere nell'intervallo di tempo considerato.

Il documento unico di programmazione si suddivide in due sezioni, denominate Sezione strategica e Sezione operativa. La prima (SeS) sviluppa ed aggiorna con cadenza annuale le linee programmatiche di mandato e individua, in modo coerente con il quadro normativo, gli indirizzi strategici dell'ente. Nella sostanza, si tratta di adattare il programma originario definito nel momento di insediamento dell'amministrazione con le mutate esigenze. La seconda sezione (SeO) riprenderà invece le decisioni strategiche dell'ente per calibrarle in un'ottica più operativa, identificando così gli obiettivi associati a ciascuna missione e programma. Il tutto, individuando le risorse finanziarie, strumentali e umane.

Venendo al contenuto, la prima parte della **Sezione strategica**, denominata "Condizioni esterne", affronta lo scenario in cui si innesca l'intervento dell'ente, un contesto dominato da esigenze di più ampio respiro, con direttive e vincoli imposti dal governo e un andamento demografico della popolazione inserito nella situazione del territorio locale. Si tratta quindi di delineare sia il contesto ambientale che gli interlocutori istituzionali, e cioè il territorio ed i partner pubblici e privati con cui l'ente interagisce per gestire talune problematiche di più vasto respiro. In questo ambito assumono importanza gli organismi gestionali a cui l'ente partecipa a vario titolo e gli accordi negoziali raggiunti con altri soggetti pubblici o privati per valorizzare il territorio, e cioè gli strumenti di programmazione negoziata. Questo iniziale approccio termina individuando i principali parametri di riferimento che saranno poi monitorati nel tempo.

L'attenzione si sposterà quindi verso l'apparato dell'ente, con tutte le dotazioni patrimoniali, finanziarie e organizzative. Questa parte della sezione strategica si sviluppa delineando le caratteristiche delle "Condizioni interne". L'analisi abbracerà le tematiche connesse con l'erogazione dei servizi e le relative scelte di politica tributaria e tariffaria, e lo stato di avanzamento delle opere pubbliche. Si tratta di specificare l'entità delle risorse che saranno destinate a coprire il fabbisogno di spesa corrente e d'investimento, entrambi articolati nelle varie missioni. Si porrà inoltre attenzione sul mantenimento degli equilibri di bilancio nel tempo, e questo in termini di competenza e cassa, analizzando le problematiche connesse con l'eventuale ricorso all'indebitamento ed i possibili vincoli imposti dal patto di stabilità.

La prima parte della **Sezione operativa**, chiamata "Valutazione generale dei mezzi finanziari", si sposta nella direzione che privilegia il versante delle entrate, riprendono le risorse finanziarie per analizzarle in un'ottica contabile. Si procede a descrivere sia il trend storico che la previsione futura dei principali aggregati di bilancio (titoli). In questo contesto possono essere specificati sia gli indirizzi in materia di tariffe e tributi che le direttive sul ricorso all'indebitamento.

L'iniziale visione d'insieme, di carattere prettamente strategico, si sposta ora nella direzione di una programmazione ancora più operativa dove, in corrispondenza di ciascuna missione suddivisa in programmi, si procederà a specificare le forme di finanziamento di ciascuna missione. Questo valore complessivo costituisce il fabbisogno di spesa della missione e relativi programmi, destinato a coprire le uscite correnti, rimborso prestiti ed investimenti. Saranno quindi descritti gli obiettivi operativi, insieme alle risorse strumentali e umane rese disponibili per raggiungere tale scopo.

La seconda e ultima parte della sezione operativa, denominata "Programmazione del personale, opere pubbliche e patrimonio", ritorna ad abbracciare un'ottica complessiva e non più a livello di singola missione o programma. Viene infatti messo in risalto il fabbisogno di personale per il triennio, le opere pubbliche che l'amministrazione intende finanziare nello stesso periodo ed il piano di valorizzazione e alienazione del patrimonio disponibile non strategico.

Linee programmatiche di mandato e gestione

Programma di mandato e pianificazione annuale

L'attività di pianificazione di ciascun ente parte da lontano, ed ha origine con la definizione delle linee programmatiche di mandato che hanno accompagnato l'insediamento dell'amministrazione. In quel momento, la visione della società proposta dalla compagine vincente si era già misurata con le reali esigenze della collettività e dei suoi portatori di interesse, oltre che con i precisi vincoli finanziari. Questa pianificazione di ampio respiro, per tradursi in programmazione operativa, e quindi di immediato impatto con l'attività dell'ente, ha bisogno di essere aggiornata ogni anno per adattarsi così alle mutate condizioni della società locale, ma deve essere anche riscritta in un'ottica tale da tradurre gli obiettivi di massima in atti concreti. La programmazione operativa, pertanto, trasforma le direttive di massima in scelte adattate alle esigenze del triennio. Lo strumento per effettuare questo passaggio è il documento unico di programmazione (DUP).



Adempimenti e formalità previste dal legislatore

Il processo di programmazione previsto dal legislatore è molto laborioso. Si parte dal 31 luglio di ciascun anno, quando la giunta presenta al consiglio il documento unico di programmazione (DUP) con il quale identifica, in modo sistematico e unitario, le scelte di natura strategica ed operativa per il triennio futuro. L'elaborato si compone di due parti, denominate rispettivamente sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). Entro il successivo 15 novembre la giunta approva lo schema del bilancio di previsione da sottoporre al consiglio e, nel caso siano sopravvenute variazioni al quadro normativo, aggiorna l'originaria stesura del documento unico. Entro il 31 dicembre, infine, il consiglio approva il DUP e il bilancio definitivi, con gli obiettivi e le finanze per il triennio.



La programmazione strategica (SeS)

La sezione strategica aggiorna le linee di mandato e individua la strategia dell'ente; identifica le decisioni principali del programma di mandato che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche da sviluppare per conseguire le finalità istituzionali e gli indirizzi generali precisando gli strumenti scelti dall'ente per rendicontare il proprio operato. I caratteri qualificanti di questo approccio, come richiede la norma, sono la valenza pluriennale del processo, l'interdipendenza e la coerenza dei vari strumenti, unita alla lettura non solo contabile. È per ottenere questo che la sezione svilupperà ciascun argomento dal punto di vista sia numerico che descrittivo, ma anche espositivo, impiegando le modalità che la moderna tecnica grafica offre.

Tutto ciò premesso

si riportano le linee programmatiche di governo approvate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 18.10.2021:

**PROGRAMMA
"FINALMENTE CITTA'"
ZUCCA SINDACO**

Continueremo a lavorare per costruire insieme Sannazzaro con responsabilità, con coraggio e in continuità con il precedente mandato che ha ottenuto buoni risultati pur nelle difficoltà dell'incendio in Raffineria e pandemia. Con l'esperienza maturata potremo alzare l'asticella per nuovi importanti traguardi.

Obiettivo: ascoltare la gente, sentire i loro bisogni e trovare soluzioni.

TRASPARENZA: Potenziare il portale internet dedicato ai servizi per i cittadini. Implementare lo Sportello al cittadino sulla base delle esigenze manifestate dai cittadini.

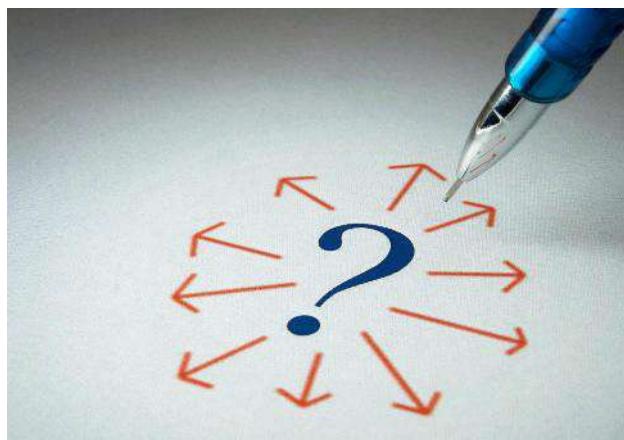
"LA GIUNTA INFORMA I CITTADINI" con informative mensili sui social.

BILANCIO E TASSE: Grazie al traguardo raggiunto di un bilancio strutturato potremo continuare la strada intrapresa della diminuzione graduale di imposte e tasse. Continua la lotta all'evasione fiscale: principio di equità per un bilancio sano.

AMBIENTE: Progetto di raccolta differenziata vicina alle esigenze della gente. Riqualificazione parchi gioco e gestione autonoma svincolata dal verde pubblico, nuovi orari di apertura anche invernali. Favorire attività di economia circolare. Valorizzazione dei sentieri paesaggistici, ampliamento piste ciclabili.

PRESERVAZIONE E SALVAGUARDIA DEL TERRITORIO: Verrà agevolata l'edilizia popolare. Attuazione di un servizio NAVETTA A CHIAMATA che agevoli tutti gli spostamenti per le frazioni e per gli spostamenti interni

COMMERCIO E RILANCIO DELL'ECONOMIA: Stabilire un serio confronto con le varie categorie produttive. Controllo e tutela delle licenze commerciali. Favorire nuove attività con aiuti a sostegno del pagamento del canone di locazione. Utilizzo degli spazi pubblici gratuitamente. Riqualificazione del centro storico e facilitazioni per recupero edifici degradati. Valorizzazione del territorio e continuazione delle attività per attrattività che invogli a investire a Sannazzaro.



CULTURA: L'offerta formativa e culturale alla popolazione è tra i compiti più significativi ed importanti della nostra Amministrazione. Pertanto, il nostro programma terrà in considerazione tutti gli aspetti legati al concetto di cultura. Ci impegheremo a preservare il patrimonio culturale che è contraddistinto da valori, simboli, segni ed altre caratteristiche peculiari del nostro territorio che sono da preservare e tramandare: la cultura come eredità. Previste attività per i cittadini di ogni età.

GIOVANI: - Promuoveremo la partecipazione giovanile nella comunità attraverso l'organizzazione di eventi tramite la Consulta Giovanile. Valorizzazione delle Istituzioni. Corsi formativi e sportello giovani lavoro per opportunità occupazionali.

SCUOLA: Continueremo l'attività di vicinanza ai bisogni della scuola per la sicurezza e il futuro dei nostri giovani dopo il successo dell'Istituto Omnicomprensivo e l'accorpamento di Pieve Albignola. Corsi formativi in base alle esigenze territoriali.

ATTENZIONE PER GLI ANIMALI DOMESTICI:

Realizzare area dedicata per i nostri amici a 4 zampe. Centro idoneo di 1° accoglienza per animali abbandonati. Cimitero degli animali.

SPORT: Le associazioni sportive e lo sport in generale hanno un importante e fondamentale compito socio/educativo. Grazie alla pratica sportiva si mira quindi ad implementare la socialità, la crescita dell'autonomia personale, il rispetto degli altri, dell'ambiente, delle regole e a creare, quindi, un senso di comunità sempre più coesa. Siamo quindi convinti che questo aspetto vada sempre più migliorato ed implementato in modo da fornire una varietà di scelte e di servizi. Sport come scuola di vita.

SICUREZZA: L'Amministrazione per raggiungere un elevato livello di tranquillità e sicurezza per il prossimo mandato ha individuato obiettivi che sono frutto di una valutazione attenta delle diverse problematiche e segnalazioni da parte dei cittadini nel corso degli ultimi anni, così come accaduto in questo quinquennio ad esempio con il tema della prostituzione, telecamere e dossi. Realizzare Rotonda in zona Dollaro continuando l'iter iniziato con ANAS che ha in carico la strada.

LAVORO: Proporremo alle aziende presenti sul territorio di partecipare a incontri programmati per un confronto su sviluppo agricolo, artigianale ed industriale del nostro paese. Agevolazioni a start-up e co-working. Riduzione per tre anni di imposte e tasse, quali la IUC, per attività che vogliono investire. Istituiremo uno SPORTELLO LAVORO in collaborazione con le realtà imprenditoriali e le organizzazioni rappresentanti dei lavoratori e attività del nostro territorio. Particolare attenzione allo sviluppo dell'economia circolare.

SOCIALE – WELFARE: (al centro LA PERSONA): "TRASPORTO SEMPLICE AL CITTADINO", trasporto che permetterà una mobilità verso le città o i paesi limitrofi per visite, esami, cure mediche.

Continueremo a inserire ancora più correttivi, come il FATTORE FAMIGLIA, per ridurre il pagamento delle tasse a sostegno dei nuclei familiari con più figli.

"UFFICIO DI PROTEZIONE GIURIDICA E CURATELE" per orientare persone fragili nella nomina di un amministratore o un curatore.

SALUTE: ampliamento dei servizi al cittadino secondo la linea tenuta in occasione delle vaccinazioni COVID-19 e la gestione del passaggio indolore nel recente cambio del medico di base.

INTERNET E INFORMATIZZAZIONE: Proseguimento del piano di riorganizzazione digitale degli uffici comunali e dei servizi offerti. Potenziamento degli accessi ai servizi internet.

LAVORI PUBBLICI: POLO SCOLASTICO in Via Rossini con la costruzione di una nuova scuola dell'infanzia con cucina. Studio di fattibilità per collegare la pista ciclabile di Ferrera con Sannazzaro e sistemazione dell'attuale tratto esistente. Realizzazione pesa pubblica. Nuova vita al giardino dei tigli.

INTERVENTI PROGRAMMATI IN FASE DI ESECUZIONE: Riqualifica Via del Contò. Realizzazione poliambulatorio. Riqualifica parco Via Toscanini. Nuova casetta dell'acqua in Piazzale Mainoli. Nuove fioriere, panchine e cestini in città. Asfaltatura e sistemazione porfido. Dossi in altre vie. Eliminazione amianto dal Palazzetto dello Sport e installazione pannelli solari a servizio anche della scuola primaria via Rossini. Iter già avanzato con ANAS per la realizzazione della rotonda del Dollar. Telecamere in via Voghera.

Onestà, determinazione, passione, trasparenza, efficienza e coinvolgimento di tutti sono ancora le caratteristiche fondanti della nostra lista civica.

Siamo sicuri che insieme continueremo il progetto che renderà Sannazzaro un posto bello, solidale e aperto al futuro; una vera COMUNITÀ

DEMOCRATICA, una cittadina "casa di tutti", nel quale ognuno possa essere orgoglioso di sostenerla, di viverci e anche di ritornarci.

La programmazione operativa (SeO)

La sezione operativa definisce gli obiettivi dei programmi in cui si articolano le missioni, individuando i fabbisogni e relativi finanziamenti, le dotazioni strumentali ed umane. Questo documento orienterà le deliberazioni degli organi collegiali in materia, e sarà il punto di riferimento per la verifica sullo stato di attuazione dei programmi. Dato che gli stanziamenti dei singoli programmi, composti da spese correnti, rimborso prestiti e investimenti, sono già presenti nel bilancio, si è preferito razionalizzare il contenuto della SeO evitando di riportare anche in questo documento i medesimi importi. Nella sezione saranno descritti gli obiettivi operativi con le dotazioni strumentali e umane dei singoli programmi per missione, rinviaando al modello del bilancio la lettura dei dati finanziari.



Documento Unico di Programmazione
SEZIONE STRATEGICA



Sezione Strategica

CONDIZIONI ESTERNE



Analisi strategica delle condizioni esterne

Analisi delle condizioni esterne

La sezione strategica aggiorna le linee di mandato e individua la strategia dell'ente; identifica le decisioni principali che caratterizzano il programma di mandato che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche da sviluppare per conseguire le finalità istituzionali e gli indirizzi generali di programmazione. Sono precisati gli strumenti attraverso i quali l'ente rendiconterà il proprio operato durante il mandato, informando così i cittadini sul grado di realizzazione dei programmi. La scelta degli obiettivi è preceduta da un processo di analisi strategica delle condizioni esterne, descritto in questa parte del documento, che riprende gli obiettivi di periodo individuati dal governo, valuta la situazione socio-economica (popolazione, territorio, servizi, economia e programmazione negoziata) ed adotta i parametri di controllo sull'evoluzione dei flussi finanziari. L'analisi strategica delle condizioni esterne sarà invece descritta nella parte seguente del DUP.



Obiettivi individuati dal governo (condizioni esterne)

Gli obiettivi strategici dell'ente dipendono molto dal margine di manovra concesso dall'autorità centrale. L'analisi delle condizioni esterne parte quindi da una valutazione di massima sul contenuto degli obiettivi del governo per il medesimo arco di tempo, anche se solo presentati al parlamento e non ancora tradotti in legge. Si tratta di valutare il grado di impatto degli indirizzi presenti nella decisione di finanza pubblica (è il documento governativo paragonabile alla sezione strategica del DUP) sulla possibilità di manovra dell'ente locale. Allo stesso tempo, se già disponibili, vanno considerate le direttive per l'intera finanza pubblica richiamate nella legge di stabilità (documento paragonabile alla sezione operativa del DUP) oltre che gli aspetti quantitativi e finanziari riportati nel bilancio statale (paragonabile, per funzionalità e scopo, al bilancio triennale di un comune). In questo contesto, ad esempio, potrebbero già essere delineate le scelte indotte dai vincoli di finanza pubblica.



Valutazione socio-economica del territorio (condizioni esterne)

Si tratta di analizzare la situazione ambientale in cui l'amministrazione si trova ad operare per riuscire poi a tradurre gli obiettivi generali nei più concreti e immediati obiettivi operativi. L'analisi socio-economica affronta tematiche diverse e tutte legate, in modo diretto ed immediato, al territorio ed alla realtà locale. Saranno pertanto affrontati gli aspetti statistici della popolazione e la tendenza demografica in atto, la gestione del territorio con la relativa pianificazione territoriale, la disponibilità di strutture per l'erogazione di servizi al cittadino, tali da consentire un'adeguata risposta alla domanda di servizi pubblici locali proveniente dalla cittadinanza, gli aspetti strutturali e congiunturali dell'economia insediata nel territorio, con le possibili prospettive di concreto sviluppo economico locale, le sinergie messe in atto da questa o da precedenti amministrazioni mediante l'utilizzo dei diversi strumenti e modalità offerti dalla programmazione di tipo negoziale.



Parametri per identificare i flussi finanziari (condizioni esterne)

Il punto di riferimento di questo segmento di analisi delle condizioni esterne si ritrova nei richiami presenti nella norma che descrive il contenuto consigliato del documento unico di programmazione. Si suggerisce infatti di individuare, e poi adottare, dei parametri economici per identificare, a legislazione vigente, l'evoluzione dei flussi finanziari ed economici dell'ente tali da segnalare, in corso d'opera, le differenze che potrebbero instaurarsi rispetto i parametri di riferimento nazionali. Dopo questa premessa, gli indicatori che saranno effettivamente adottati in chiave locale sono di prevalente natura finanziaria, e quindi di più facile ed immediato riscontro, e sono ottenuti dal rapporto tra valori finanziari e fisici o tra valori esclusivamente finanziari. Oltre a questa base, l'ente dovrà comunque monitorare i valori assunti dai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà, ossia gli indici scelti dal ministero per segnalare una situazione di pre-dissesto.



Considerazioni e valutazioni

Tra gli elementi citati dal principio applicato della programmazione a supporto dell'analisi del contesto in cui si colloca la pianificazione comunale, sono citate le condizioni esterne. Si ritiene pertanto opportuno tracciare, seppur sinteticamente, lo scenario economico internazionale e italiano.

Si riportano in questo quadro le linee principali di pianificazione internazionale, nazionale e regionale.

Il 2 ottobre 2025 il Consiglio dei Ministri ha approvato il nuovo **Documento Programmatico di Finanza Pubblica (DPFP) 2026-2028**, si riportano alcuni stralci dello stesso:

TENDENZE RECENTI DELL'ECONOMIA E DELLA FINANZA PUBBLICA Nella prima parte del 2025, l'economia globale è stata segnata da conflitti internazionali e dal nuovo regime tariffario introdotto dagli Stati Uniti. Dopo un dazio universale del 10 per cento e vari aumenti settoriali fino al 50 per cento per acciaio, alluminio e rame, gli Stati Uniti hanno avviato trattative bilaterali: con la Cina si è raggiunta una tregua che ha ridotto parzialmente le tariffe, con il Regno Unito è stato concordato un dazio uniforme del 10 per cento, mentre con l'Unione Europea l'intesa di Turnberry ha fissato un'aliquota al 15 per cento. Queste dinamiche hanno favorito la riorganizzazione degli scambi e il rafforzamento di nuove aree di integrazione, come il rilancio dei negoziati UE-Mercosur2 e la spinta del partenariato asiatico RCEP3. L'incertezza legata ai dazi ha raggiunto livelli elevati nella prima metà dell'anno, ma il commercio mondiale ha mostrato resilienza, sostenuto dagli acquisti anticipati delle imprese. Tale fenomeno, tuttavia, ha accentuato gli squilibri globali, con l'aumento del deficit degli Stati Uniti e del surplus di Cina e Unione Europea. Nel complesso, gli scambi sono cresciuti più del previsto, portando l'Organizzazione mondiale del commercio (OMC) a rivedere al rialzo le stime di crescita del commercio globale per l'intero 2025 (+2,4 per cento), anche in considerazione del forte impulso degli investimenti in intelligenza artificiale e di un contesto favorevole di disinflazione, politiche fiscali espansive e solida occupazione nelle principali economie. Sul fronte della crescita, l'OCSE ha rivisto al rialzo le stime globali al 3,2 per cento per il 2025, pur prevedendo un rallentamento l'anno successivo. Negli Stati Uniti l'economia si è mostrata resiliente, sostenuta da consumi e industria, mentre l'Eurozona ha subito una frenata, dovuta all'incertezza del contesto globale, con Germania e Italia più deboli rispetto a Francia e Spagna. Il Regno Unito ha recuperato moderatamente, la Cina è rimasta su ritmi sostenuti grazie agli stimoli fiscali e il Giappone ha beneficiato della domanda interna, pur con prospettive di rallentamento. Le pressioni sui prezzi si sono attenuate, soprattutto grazie al calo dei prezzi energetici, ma in alcuni Paesi dell'area OCSE si è ridotta al 4,3 per cento nella prima metà dell'anno, seppur con dinamiche diverse: discesa contenuta in Eurozona e Stati Uniti, nuovo aumento in Regno Unito e Giappone, spinto dai prezzi alimentari, stabilità in Cina. Le prospettive restano incerte, tra effetti inflattivi dei dazi e spinte disinflazionistiche legate al minor costo del petrolio e alla possibile diversione dei flussi commerciali.

Le politiche monetarie si sono mosse in modo differenziato. La Federal Reserve ha avviato un primo taglio prudente dei tassi a settembre, mentre la BCE ha proseguito nel percorso di riduzione portando il tasso sui depositi al 2 per cento. La Banca d'Inghilterra ha ridotto i tassi, pur a fronte di inflazione crescente, mentre in Cina la politica monetaria è rimasta molto accomodante in un contesto deflazionistico. In Giappone la banca centrale ha interrotto la stretta per non compromettere la competitività delle esportazioni. Nei mercati finanziari, il 2025 è stato segnato da volatilità, ma anche da risultati positivi. Le borse hanno registrato rialzi diffusi, con le piazze europee e asiatiche in crescita nella prima parte dell'anno e Wall Street trainata dai colossi tecnologici legati all'intelligenza artificiale. Anche i mercati obbligazionari hanno visto una riduzione dei rendimenti, in particolare negli Stati Uniti, mentre l'euro si è apprezzato sensibilmente rispetto a dollaro, yen e renminbi. In Cina, nonostante le fragilità immobiliari, la liquidità pubblica ha alimentato un boom azionario.

Guardando avanti, le prospettive segnalano un rallentamento della crescita globale tra la fine del 2025 e il 2026, con rischi legati a tensioni geopolitiche, incertezze fiscali e fragilità finanziarie in un contesto di tassi reali più elevati. Tuttavia, la prosecuzione dell'allentamento monetario internazionale e l'ondata di investimenti nell'intelligenza artificiale potrebbero sostenere l'economia, bilanciando parzialmente le pressioni negative.

La volatilità che ha caratterizzato i primi otto mesi dell'anno ha influito negativamente sull'andamento dei flussi commerciali. Tale contesto di incertezza ha inoltre condizionato le scelte delle imprese e frenato la propensione alla spesa delle famiglie. I consumi delle famiglie hanno registrato un andamento al di sotto delle aspettative, con una crescita contenuta nel primo trimestre seguita da una sostanziale stagnazione nel secondo. Diversamente, la dinamica degli investimenti ha consolidato la tendenza positiva già osservata negli ultimi mesi del 2024. In particolare, gli investimenti nel settore delle costruzioni hanno beneficiato, tra gli altri fattori, dell'avanzamento dei progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Il contributo della domanda estera netta alla crescita del PIL è stato significativamente condizionato dall'andamento anomalo dei flussi commerciali. Nel primo trimestre si è registrata una marcata accelerazione delle esportazioni, coerente con la dinamica globale determinata dall'anticipazione degli acquisti statunitensi, con un conseguente apporto positivo alla crescita. Nel secondo trimestre, per contro, il ridimensionamento registrato ha riflesso in larga parte una normalizzazione dei volumi di scambio. Contestualmente, si è osservato un rallentamento nella crescita delle importazioni, accompagnato da una diminuzione del relativo deflatore. Le prospettive a breve termine si confermano moderatamente positive. Per quanto riguarda le imprese, le più recenti indagini qualitative delineano una tendenza al miglioramento, seppure con marcate eterogeneità settoriali. A settembre l'ISTAT ha rilevato un ulteriore aumento della fiducia nei servizi, mentre nella manifattura la fiducia si è mantenuta a un livello superiore alla media del secondo trimestre. Analogamente, l'indagine PMI4 segnala un miglioramento del sentimento manifatturiero, con l'indicatore che, nel terzo trimestre, ha registrato una media superiore a quella del trimestre precedente. Per i servizi emerge invece un quadro più stabile e che si mantiene in territorio espansivo. Infine, in settembre, l'indicatore di fiducia dei consumatori calcolato dall'ISTAT, seppure in lieve calo rispetto al mese precedente, si è mantenuto ad un livello superiore alla media del secondo trimestre. Per la seconda metà dell'anno si prevede una minore volatilità, senza le forti oscillazioni che hanno caratterizzato l'andamento dei flussi commerciali della prima parte del 2025. L'evoluzione attesa dovrebbe quindi consentire una moderata accelerazione della crescita, sostenuta da segnali incoraggianti provenienti dalla produzione manifatturiera, dalla tenuta del mercato del lavoro e dal dissolversi di alcune incertezze legate agli accordi tariffari.

Nell'ambito del settore industriale, la produzione è tornata a calare in agosto (- 2,4 per cento) anche per via del persistere della contrazione nell'attività estrattiva. Di contro il calo della manifattura è più contenuto e tale da

determinare stazionarietà in termini di valore acquisito al terzo trimestre. Per quanto riguarda i servizi, nonostante la stagnazione del fatturato in volume rilevata a luglio, la variazione acquisita per il terzo trimestre resta positiva. Nel mercato del lavoro è proseguita, pur rallentando, la tendenza alla crescita: in agosto gli occupati sono aumentati dello 0,4 per cento su base annua, mentre il tasso di disoccupazione si è stabilizzato intorno al 6 per cento, mantenendosi sui livelli più bassi della serie storica. Il tasso di occupazione e la partecipazione al mercato del lavoro permangono su valori storicamente elevati.

Per quanto riguarda la finanza pubblica, sulla base delle più recenti stime di consuntivo pubblicate dall'ISTAT5, l'indebitamento netto risulta pari, rispettivamente, al 7,2 e al 3,4 per cento del PIL nel 2023 e 2024, in linea con le stime provvisorie di aprile riportate nel Documento di finanza pubblica (DFP). Risulta confermata la rilevante riduzione del rapporto deficit/PIL nel 2024 rispetto al 2023, nonostante l'incremento - già ampiamente scontato nel PSBMT e riconducibile alla fase di politica monetaria restrittiva della BCE - della spesa per interessi dal 3,6 al 3,9 per cento del PIL. La diminuzione del deficit è dunque dovuta al notevole miglioramento (di 4,1 punti percentuali) del saldo primario, tornato positivo (0,5 per cento del PIL) per la prima volta dall'inizio della pandemia6. Riguardo agli andamenti del debito pubblico, le stime più recenti beneficiano della revisione al rialzo del PIL nominale, che comportano una riduzione del rapporto debito/PIL per il 2023 (dal 134,6 al 133,9 per cento) e per il 2024 (dal 135,3 al 134,9 per cento). Come già descritto nel DFP, l'aumento osservato nel 2024 rispetto all'anno precedente è determinato da fattori che esulano da recenti decisioni di bilancio: l'incremento della spesa per interessi in termini di cassa (+12 per cento) e l'utilizzo dei crediti di imposta legati ai bonus edilizi maturati negli anni precedenti.

Obiettivi generali individuati dal governo

Documenti di finanza pubblica (quadro d'insieme)

Le politiche del Governo sono esposte nei seguenti documenti:

- *Piano strutturale di bilancio (PSB)*. Illustra la strategia e gli obiettivi economici e di bilancio di medio termine; ha una validità di cinque anni e può essere rivisto nel caso di cambio di governo. Ogni anno è prevista la presentazione di una Relazione sui progressi compiuti per raggiungere gli obiettivi previsti dal PSB.

- *Documento programmatico di Finanza pubblica (DPFP)*. Indica le misure da introdurre con la manovra finanziaria ed aggiorna le riforme e gli investimenti previsti dal PSB; rappresenta la cornice (obiettivi di entrata e spesa) che il Governo dovrà rispettare nella stesura della manovra finanziaria per l'anno successivo (Legge di bilancio).

- *Documento programmatico di bilancio (DPB)*. È la sintesi del DPFB trasmessa entro il 15 ottobre alla Commissione Europea; contiene il saldo di bilancio, le entrate e spese previste e la metodologia adottata.



Lo scenario macroeconomico (attuale e tendenziale)

L'economia (scenario attuale) ha segnato un aumento del PIL nel primo trimestre e una lieve flessione in quello successivo, "portando ad una crescita acquisita per l'anno pari allo 0,5 per cento. Le prospettive per la seconda parte del 2025 "restano moderatamente positive; ciononostante, per motivi prudenziali la crescita per l'intero 2025 è stimata pari a quella acquisita. Ciò ha comportato una revisione al ribasso di un decimo di punto" rispetto al precedente DPFP.

Nel quadro programmatico (scenario tendenziale) "anche per ciascuno dei due anni successivi la crescita reale è stata rivista al ribasso di un decimo rispetto al DPFP precedente, attestandosi allo 0,7 per cento nel 2026 e nel 2027. Nel 2028, la crescita reale è prevista pari allo 0,8 per cento". Tali previsioni sono prudenziali "come confermato dall'Ufficio parlamentare di bilancio. Esse si collocano in un contesto di ripetute revisioni verso l'alto del livello del PIL da parte dall'Istat".



Andamento della finanza pubblica

I dati di consuntivo 2024 (ultimo esercizio chiuso) "hanno mostrato un miglioramento sia del valore nominale del deficit, sia del livello del PIL nominale, che tuttavia non è visibile nel rapporto Deficit/PIL al primo decimale che resta al 3,4 per cento; più consistente è l'impatto sul rapporto Debito/PIL, migliorato di quattro decimi (134,9 per cento)".

Questo avrà effetti positivi sugli anni successivi, "determinando un miglioramento del quadro di finanza pubblica tendenziale rispetto al DPFP precedente: il deficit è previsto collocarsi intorno alla soglia del 3 per cento del PIL quest'anno, per poi continuare la sua discesa nei prossimi anni, confermando, quindi, l'attesa di uscita dalla Procedura per disavanzi eccessivi. Anche per il debito pubblico in rapporto al PIL resta valida la previsione di ripresa del sentiero di discesa dal 2027 in poi, una volta esaurito l'impatto dei crediti di imposta legati ai bonus edilizi". Il quadro programmatico di finanza pubblica di fatto conferma quanto già emerso nello scenario a legislazione vigente.



Conclusioni del Governo

In estrema sintesi "gli obiettivi di spesa netta e di riduzione di deficit e debito enunciati nel Piano strutturale di bilancio (PSB) e poi confermati nel Documento di finanza pubblica (DPFP) 2025 sono ancora una volta ribaditi, a conferma della tenacia e coerenza dimostrate dal Governo nel perseguiere il suo obiettivo di sostenibilità della finanza pubblica.

Pur essendo l'Italia un paese con una molteplicità di inestimabili risorse - dalla diversificazione produttiva, all'eccellenza qualitativa del Made in Italy, all'elevata ricchezza delle famiglie - un livello così elevato del rapporto Debito/PIL (eredità di politiche economiche che per decenni hanno attribuito scarsa importanza a un uso accorto delle risorse) costituisce un ostacolo allo sviluppo futuro del paese e all'equità intergenerazionale, e deve essere affrontato per liberare spazi di manovra non solo per far fronte a eventuali nuovi shock in futuro ma anche per rendere possibile il finanziamento di nuove priorità".



Popolazione e situazione demografica

Il fattore demografico

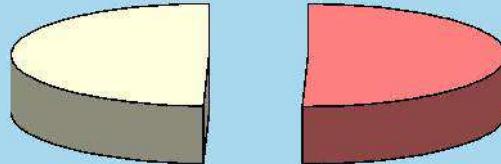
Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Abitanti e territorio, pertanto, sono gli elementi essenziali che caratterizzano il comune. La composizione demografica locale mostra tendenze, come l'invecchiamento, che un'Amministrazione deve saper interpretare prima di pianificare gli interventi. L'andamento demografico nel complesso, ma soprattutto il saldo naturale e il riparto per sesso ed età, sono fattori importanti che incidono sulle decisioni del comune. E questo riguarda sia l'erogazione dei servizi che la politica degli investimenti.



Popolazione residente

Dato numerico		2024
Maschi	(+)	2.635
Femmine	(+)	2.587
Totalle		5.222
Distribuzione percentuale		2024
Maschi	(+)	50,46 %
Femmine	(+)	49,54 %
Totalle		100,00 %

Composizione popolazione

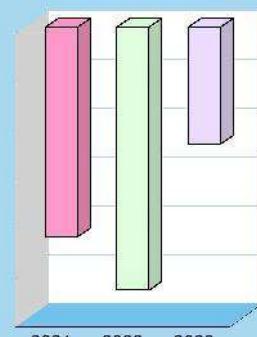


■ Maschi ■ Femmine

Movimento naturale e relativo tasso demografico (andamento storico)

		2021	2022	2023
Movimento naturale				
Nati nell'anno	(+)	28	24	36
Deceduti nell'anno	(-)	71	78	60
Saldo naturale		-43	-54	-24
Tasso demografico				
Tasso di natalità (per mille abitanti)		0,52	0,46	0,69
Tasso di mortalità (per mille abitanti)		1,33	1,49	1,15

Saldo naturale

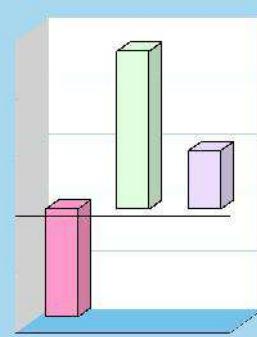


2021 2022 2023

Confronto fra saldo naturale e saldo demografico (andamento storico)

		2021	2022	2023
Movimento naturale				
Nati nell'anno	(+)	28	24	36
Deceduti nell'anno	(-)	71	78	60
Saldo naturale		-43	-54	-24
Movimento migratorio				
Immigrati nell'anno	(+)	176	233	221
Emigrati nell'anno	(-)	213	179	201
Saldo migratorio		-37	54	20

Saldo migratorio



2021 2022 2023

Considerazioni e valutazioni

Si mette in evidenza come il saldo migratorio degli ultimi anni sia passato da un valore negativo a un dato positivo. Il miglioramento del saldo conferma l'attrattività del nostro Comune che offre servizi di qualità senza aumentare il carico tributario sulla cittadinanza.

Territorio e pianificazione territoriale

La centralità del territorio

Secondo l'ordinamento degli enti locali, spettano al comune tutte le funzioni amministrative relative alla popolazione e al territorio, in particolare modo quelle connesse con i servizi alla persona e alla comunità, l'assetto ed uso del territorio e lo sviluppo economico. Il comune, per poter esercitare tali funzioni in ambiti adeguati, può mettere in atto anche delle forme di decentramento e di cooperazione con altri enti territoriali. Il territorio, e in particolare le regole che ne disciplinano lo sviluppo e l'assetto socio economico, rientrano tra le funzioni fondamentali attribuite al comune.

Pianificazione territoriale

Per governare il proprio territorio bisogna valutare, regolare, pianificare, localizzare e attuare tutto quel ventaglio di strumenti e interventi che la legge attribuisce ad ogni ente locale. Accanto a ciò, esistono altre funzioni che interessano la fase operativa e che mirano a vigilare, valorizzare e tutelare il territorio. Si tratta di gestire i mutamenti affinché siano, entro certi limiti, non in contrasto con i più generali obiettivi di sviluppo. Per fare ciò, l'ente si dota di una serie di regolamenti che operano in vari campi: urbanistica, edilizia, commercio, difesa del suolo e tutela dell'ambiente.

Territorio (ambiente geografico)

Estensione geografica

Superficie	(km ²)	23,00
------------	--------------------	-------

Risorse idriche

Laghi	(n.)	0
-------	------	---

Fiumi e torrenti	(n.)	0
------------------	------	---

Strade

Statali	(km)	0,00
---------	------	------

Regionali	(km)	0,00
-----------	------	------

Provinciali	(km)	11,00
-------------	------	-------

Comunali	(km)	23,00
----------	------	-------

Vicinali	(km)	0,00
----------	------	------

Autostrade	(km)	0,00
------------	------	------



Territorio (urbanistica)

Piani e strumenti urbanistici vigenti

Piano regolatore adottato	(S/N)	No
Piano regolatore approvato	(S/N)	No
Piano di governo del territorio	(S/N)	Si CC n. 38 del 24.10.2017
Programma di fabbricazione	(S/N)	No
Piano edilizia economica e popolare	(S/N)	No

Piano insediamenti produttivi

Industriali	(S/N)	No
Artigianali	(S/N)	No
Commerciali	(S/N)	Si CC n. 67 del 18.12.2014
Altri strumenti	(S/N)	No

Coerenza urbanistica

Coerenza con strumenti urbanistici	(S/N)	No
Area interessata P.E.E.P.	(m ²)	0
Area disponibile P.E.E.P.	(m ²)	0
Area interessata P.I.P.	(m ²)	0
Area disponibile P.I.P.	(m ²)	0

Considerazioni e valutazioni

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 10 luglio 2025 è stato approvato l'avvio del procedimento relativo alla variante degli atti costituenti il Piano di Governo del Territorio (P.G.T.).

Con determinazione del Responsabile della Struttura 3 n. 117 del 24 maggio 2025 è stato affidato allo Studio Topografico Aerofotogrammetrico l'aggiornamento della cartografia del territorio del Comune di Sannazzaro de' Burgondi, strumento propedeutico alla redazione del Nuovo PGT.

Con determinazione del Responsabile della Struttura 3 n. 204 del 17 settembre 2025 è stato affidato il servizio di redazione della variante generale al PGT all'Arch. Licia Morenghi a seguito di espletamento sulla piattaforma Aria - Sintel.

Strutture ed erogazione dei servizi

L'intervento del comune nei servizi

L'ente destina parte delle risorse ai servizi generali, ossia quegli uffici che forniscono un supporto al funzionamento dell'intero apparato comunale. Di diverso peso è il budget dedicato ai servizi per il cittadino, nella forma di servizi a domanda individuale, produttivi o istituzionali. Si tratta di prestazioni di diversa natura e contenuto, perché:

- I servizi produttivi tendono ad autofinanziarsi e quindi operano in pareggio o producono utili di esercizio;
- I servizi a domanda individuale sono in parte finanziati dalle tariffe pagate dagli utenti, beneficiari dell'attività;
- I servizi di carattere istituzionale sono prevalentemente gratuiti, in quanto di stretta competenza pubblica.

Queste attività posseggono una specifica organizzazione e sono inoltre dotate di un livello adeguato di strutture.



Servizi al cittadino (Trend storico e programmazione)

Denominazione	2025	2026	2027	2028
Asili nido				
(n.)	1	1	1	1
(posti)	25	25	25	25
Scuole dell'infanzia (materne)				
(n.)	1	1	1	1
(posti)	140	140	140	140
Scuole primarie (elementari)				
(n.)	1	1	1	1
(posti)	400	400	400	400
Scuole secondarie di 1° grado (medie)				
(n.)	1	1	1	1
(posti)	300	300	300	0
Strutture per anziani				
(n.)	0	0	0	0
(posti)	0	0	0	0

Valutazione e impatto

L'offerta di servizi al cittadino è condizionata da vari fattori; alcuni di origine politica, altri dal contenuto finanziario, altri ancora di natura economica. Per questo l'Amministrazione valuta se il servizio richiesto dal cittadino rientra tra le proprie priorità di intervento. Da un punto di vista tecnico, invece, l'analisi privilegia la ricerca delle fonti di entrata e l'impatto della nuova spesa sugli equilibri di bilancio.

Ciclo ecologico

Rete fognaria - Bianca	(km)	0	0	0	0
- Nera	(km)	0	0	0	0
- Mista	(km)	25	25	25	25
Depuratore	(S/N)	Sì	Sì	Sì	Sì
Acquedotto	(km)	26	26	26	26
Servizio idrico integrato	(S/N)	Sì	Sì	Sì	Sì
Aree verdi, parchi, giardini	(n.)	13	13	13	13
	(kmq)	33	33	33	33
Raccolta rifiuti - Civile	(t)	22.730	22.730	22.730	22.730
- Industriale	(t)	0	0	0	0
- Differenziata	(S/N)	Sì	Sì	Sì	Sì
Discarica	(S/N)	No	No	No	No

Domanda ed offerta

Nel contesto attuale, le scelta di erogare un nuovo servizio parte dalla ricerca di mercato tesa a valutare due aspetti rilevanti: la presenza di una domanda di nuove attività che giustifichi ulteriori oneri per il comune; la disponibilità nel mercato privato di offerte che siano concorrenti con il possibile intervento pubblico. Questo approccio riduce il possibile errore nel giudizio di natura politica o tecnica.

Altre dotazioni

Farmacie comunali	(n.)	0	0	0	0
Punti luce illuminazione pubblica	(n.)	1.149	1.149	1.149	1.149
Rete gas	(km)	25	25	25	25
Mezzi operativi	(n.)	1	1	1	1
Veicoli	(n.)	3	3	3	3
Centro elaborazione dati	(S/N)	Sì	Sì	Sì	Sì
Personal computer	(n.)	43	43	43	43

Legenda

Le tabelle di questa pagina mostrano, in una prospettiva che si sviluppa nell'arco di un quadriennio, l'offerta di alcuni dei principali tipi di servizio prestati al cittadino dagli enti locali. Le attività ivi indicate riprendono una serie di dati previsti in modelli ufficiali.

Considerazioni e valutazioni

Gli impegni destinati al bilancio del servizio Asilo Nido continuano a dare i risultati sperati. La capienza strutturale e gestionale risulta al completo e saranno garantiti tutti i servizi migliorativi previsti nell'offerta tecnica della Cooperativa aggiudicataria della gara.

I servizi alla persona ed i servizi sociali in genere continuano a migliorare rispetto ai livelli precedenti e ad essere

sempre più vicini ai cittadini, si evidenzia come negli ultimi anni al fine di rispondere alle esigenze delle fasce più deboli della popolazione, la spesa per erogazione di contributi sociali è più che triplicata.

Prosegue la fattiva collaborazione con la P.A. Croce d'Oro, Organizzazione di Volontariato, che fu fondata il 18 dicembre 1945 e costituita legalmente il 20 gennaio 1946 e che effettua oltre al servizio di urgenza-emergenza 118 in regime di convenzione con Areu anche il servizio di trasporto sanitario semplice di invalidi e non, servizi di assistenza sanitaria su richiesta in occasione di eventi sportivi, culturali o di altro genere, consegna di pasti caldi a cittadini bisognosi di assistenza presso la propria abitazione nonché adeguata formazione dei volontari, ma anche formazione esterna rivolta alle aziende e mediante appositi progetti Scuola, effettua lezioni nelle scuole elementari, medie inferiori e superiori nonché corsi rivolti alla popolazione per l'utilizzo dei defibrillatori pubblici e corsi di disostruzione pediatrica.

Continua la fattiva collaborazione con i medici di base per la parte amministrativa di supporto al cittadino. Nonostante il susseguirsi di sostituzione dei medici di base si è riusciti a mantenere fermo il numero dei dottori presenti sul territorio al fine di rendere un servizio adeguato alla popolazione residente.

Nell'immobile di P.zza Palestro al piano terreno è attivo il servizio di Continuità Assistenziale (ex Guardia Medica), mentre al primo piano è operativo il servizio libero e gratuito di Asst di Pavia relativo al consultorio familiare che prevede la presenza di un assistente sociale, medico ginecologo, ostetrica, psicologo e infermiera.

Nell'immobile di P.zza Palestro è attivo un Poliambulatorio privato di medici specialisti, con il quale l'Amministrazione ha sottoscritto una convenzione che prevede l'applicazione di una tariffa agevolata per i residenti nel comune di Sannazzaro de' Burgondi.

Sul territorio è presente la Fondazione Pensionato Sannazzarese ONLUS, con la quale l'Amministrazione collabora costantemente, che offre i seguenti servizi:

- Residenza Sanitaria Assistenziale
- Centro Diurno Integrato
- Prestazioni domiciliari
- Alloggi protetti per anziani
- Centro fisioterapico.

Il progetto di efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica si è concluso, a breve saranno realizzati gli interventi di riqualificazione energetica degli edifici pubblici.

I lavori di riqualificazione dell'illuminazione pubblica si sono rilevati una scelta lungimirante in quanto hanno portato al miglioramento del servizio anche in termini di sicurezza e a una contrazione degli aumenti dei costi dell'energia che stiamo vivendo in questo periodo storico.

Sono in corso di conclusione i lavori di efficientamento energetico presso il plesso della scuola secondaria di primo grado finanziati con i fondi statali di cui alla Legge 160/2019.

Continua la strategia di cooperazione e collaborazione con le risorse vive della comunità per condividere la gestione di alcuni servizi ottimizzando le disponibilità ed i servizi offerti (Fondazione teatro Sociale, Parrocchia, Associazioni).

La manutenzione costante degli istituti scolastici facenti parte l'Istituto Omnicomprensivo Statale "M. Montanari" è uno dei temi privilegiati di questa Amministrazione Comunale, finalizzata a rendere gli spazi educativi sempre più adeguati alle esigenze degli alunni e dei docenti. Si ricorda che la Scuola Secondaria di 2° grado IPSIA "Emilia Mongini" è entrata a far parte dell'Istituto Omnicomprensivo Statale "M. Montanari" il tutto al fine di offrire agli studenti una formazione completa e seria in ambito tecnico-professionale, immediatamente spendibile nel mondo del lavoro al termine del percorso di studio, mantenendo la continuità didattica nel territorio. Attraverso finanziamenti ministeriali grazie alla lungimirante scelta dell'Istituto Omnicomprensivo, lo spesso ha potuto dotarsi di nuovi laboratori al fine di aumentare l'offerta didattica nonché le iscrizioni ai percorsi di studio.

Ad integrazione dell'offerta formativa è presente sul territorio anche la scuola per l'infanzia "G. Airoldi" che è stata riconosciuta Scuola Paritaria, ai sensi della legge n. 62 del 10/03/2000 a decorrere dall'anno scolastico 2000/2001, con atto del Ministero della Pubblica Istruzione protocollo n. 488/3156 del 28.02.2001, con la quale l'Amministrazione comunale collabora da anni anche al fine di fornire un servizio sempre più attento alle esigenze delle famiglie sannazzaresi.

Continua il progetto di manutenzione straordinaria delle strade, al quale si porrà massima attenzione. Si sono conclusi i lavori di Pavia Acque per la realizzazione del nuovo depuratore.

L'Amministrazione ha approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 19 settembre 2024 la convenzione con l'Associazione sportiva per la gestione del Campo sportivo Comunale.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 28.07.2025 è stata approvata la convenzione con l'associazione sportiva dilettantistica GC Sannazzaro ASD per la concessione di aree da adibire a pista di mountain bike per allenamenti individuata nell'area a fianco del campo sportivo.

I lavori di riqualificazione del Parco Toscanini, che sono stati oggetto di finanziamento da parte della Regione Lombardia all'interno del bando per i "Parchi inclusivi" e dello "Sviluppo del Distretto del Commercio 2022-2024", si sono conclusi.

Il 10 giugno 2023 è stata inaugurata l'area cani di via San Francesco, con un forte riscontro da parte della cittadinanza, che offrirà un servizio mirato ai cittadini e ai loro amici a "quattro zampe".

Si continuerà l'attività di vicinanza ai bisogni delle scuole per la sicurezza e il futuro dei nostri giovani.

Il servizio di igiene urbana ha visto il proprio avvio con il nuovo gestore dal 01.11.2024, il contratto si concluderà il 30.10.2031. Il nuovo contratto prevede una serie di servizi aggiuntivi rispetto al precedente al fine di migliorare lo stesso sia in termini di efficacia e efficienza, nonché in termini di percentuale di raccolta differenziata che nei primi mesi del 2025 ha registrato un incremento.

E' stato attivato presso la sala consiliare, per favorire la piena conoscibilità dell'attività degli organi istituzionali e promuovere la partecipazione diretta e l'informazione dei cittadini all'attività politica-amministrativa del Comune, il nuovo sistema di conference digitale che prevede oltre alla trasmissione in streaming sul sito istituzionale dell'Ente del Consiglio Comunale anche la creazione di un archivio di tutte le sedute consiliari registrate, analogo sistema è stato installato presso la Sala Lunghi della biblioteca comunale al fine di rendere fruibili a tutta la cittadinanza gli eventi organizzati presso la stessa.

Al fine di sviluppare le attività culturali e ricreative sul territorio comunale oltre all'ampia offerta proposta dalla Biblioteca Comunale si affiancano gli eventi organizzati dalla Fondazione Teatro, dal circolo "Ellisse" e dal nuovo circolo culturale-ricreativo che stanno riscontrando una forte partecipazione da parte della cittadinanza, registrando quindi un grande successo.

Nei primi mesi del 2025 si sono conclusi i lavori di riasfaltatura di alcuni tratti di strade all'interno del centro abitati finanziati con contributo regionale per l'importo di € 50.000,00.

Sono conclusi i lavori :

- della nuova rotatoria - S.S. 755 Geroles - S.S. 756 Sannazzaro Torreberetti - S.P. 193bis Pavia Alessandria - Via Roma, destinata ad apportare un miglioramento alla viabilità rendendo il flusso veicolare più scorrevole.
- per l'allargamento e sistemazione di via Fornace San Giuseppe;
Mentre sono in corso i lavori di realizzazione di una nuova area ludico sportiva presso il parco di via Damiano Chiesa.

Si prevede nel corso del 2025 di affidare i lavori di realizzazione dell'impianto fotovoltaico inoltre sono previsti interventi di riqualificazione di via Marconi e via Gorana, la manutenzione straordinaria dei marciapiedi in via Contò e via Giuliani inoltre è prevista l'automazione dei cancelli dei parchi cittadini per l'apertura e chiusura degli stessi.

Economia e sviluppo economico locale

Un territorio che produce ricchezza

L'economia di un territorio si sviluppa in 3 distinti settori. Il primario è il settore che raggruppa tutte le attività che interessano colture, boschi e pascoli; comprende anche l'allevamento e la trasformazione non industriale di alcuni prodotti, la caccia, la pesca e l'attività estrattiva. Il settore secondario congloba ogni attività industriale; questa, deve soddisfare dei bisogni considerati, in qualche modo, come secondari rispetto a quelli cui va incontro il settore primario. Il settore terziario, infine, è quello in cui si producono e forniscono servizi; comprende le attività di ausilio ai settori primario (agricoltura) e secondario (industria). Il terziario può essere a sua volta suddiviso in attività del terziario tradizionale e del terziario avanzato; una caratteristica, questa, delle economie più evolute.



Economia insediata

L'attività in ambito economico si può dispiegare su una pluralità di temi che, nella loro unitarietà, attengono al ruolo dell'ente quale attore primario dello sviluppo locale, un compito i cui fondamenti trovano riferimento nelle politiche nazionali come di quelle a carattere comunitario. Il governo e la governance territoriale sono considerati, infatti, un fattore strategico sia per lo sviluppo sostenibile che per la coesione sociale. Questa attività interessa i processi di dialogo con le parti sociali, la gestione dei progetti di sviluppo integrato, la promozione turistica e territoriale, oltre alle funzioni autorizzative e di controllo sulle attività economiche, sul commercio su aree private e pubbliche, i servizi pubblici, l'artigianato locale, fino alle aziende di distribuzione e le strutture ricettive.



Considerazioni e valutazioni

Si lavora per la realizzazione del casello autostradale nella vicina Pieve Albignola che porterebbe benefici alla viabilità, sicurezza, ambiente e sviluppo.

La creazione del nuovo Distretto del commercio porterà allo sviluppo di azioni legate all'attrattività, come ad esempio fiere, feste e mercatini che hanno dato maggiore impulso al commercio, un polo per il marketing dei prodotti locali. Nell'ambito del Bando regionale "SVILUPPO DEI DISTRETTI DEL COMMERCIO 2022-2024", il Comune di Sannazzaro de' Burgondi, Capofila del "Distretto del Commercio della Lomellina Orientale" (di cui fanno parte i Comuni di Pieve Albignola, Sannazzaro de' Burgondi, Scaldasole, Zinasco), ha emanato un BANDO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO ALLE MICRO, PICCOLE E MEDIE IMPRESE (MPMI) CHE SVOLGONO VENDITA AL DETTAGLIO DI BENI E/O SERVIZI, SOMMINISTRAZIONE DI CIBI E BEVANDE, PRESTAZIONE DI SERVIZI ALLA PERSONA E COMMERCIO SU AREA PUBBLICA con l'intendo di promuovere e consolidare la ripresa delle economie locali nei Distretti del Commercio lombardi sostenendo anche gli investimenti diretti degli operatori economici e degli aspiranti imprenditori nei Comuni del "Distretto del Commercio della Lomellina Orientale".

La "COMUNITA' ENERGETICA" è destinata a dare un ulteriore slancio allo sviluppo economico del territorio comunale alla luce dei ritorni finanziari e non solo, legati alla produzione a "kmzero" dell'energia elettrica con fonti rinnovabili. L'Amministrazione parteciperà in modo attivo con l'inserimento del futuro impianto fotovoltaico che prevederà la produzione di mezzo megawatt.

Per dare slancio allo sviluppo locale e rendere più attrattivo il territorio comunale nel corso del 2024 si sono organizzati diversi eventi culturali, ricreativi che hanno visto la loro maggior espressione nel "Settembre Sannazzarese".

Il concerto "Voglio tornare negli anni 90" organizzato il 13 settembre 2025 all'interno del calendario degli eventi del Settembre Sannazzarese ha registrato la presenza di oltre 2.000 presenze, l'evento musicale, oltre all'aspetto aggregativo di crescita e coesione del tessuto sociale della comunità, è stato ideato con l'intendo di creare un indotto economico a favore delle realtà commerciali presenti sul territorio.

Nel 2025 l'Amministrazione Comunale ha ottenuto il finanziamento del bando Regionale "Lombardia Style" insieme ai Comuni di Cilavegna, in qualità di capofila, Olevano di Lomellina, Robbio e Ferrera Erbognone, per progetti il cui filo conduttore è stata la volontà degli Enti di valorizzare il territorio e le sue ricchezze culturali e enogastronomiche, nello specifico per il Comune di Sannazzaro de' Burgondi il progetto ha interessato le attività legate alla 44° Sagra del Riso - Percorsi del Gusto delle terre del Riso.

Si registra la richiesta per la realizzazione di n. 3 nuovi insediamenti commerciali e uno industriale quale futuro sviluppo

dell'economica locale.

Il Polo tecnologico, sito nell'immobile di via Marconi, ha raggiunto un ottimo risultato in quanto tutti gli spazi ad esso destinati risultano ad oggi occupati da aziende attive sul territorio comunale inoltre si auspica, attraverso fondi regionali legati alle "Aree interne", di poter ampliare i servizi offerti.

Sinergie e forme di programmazione negoziata

Gli strumenti negoziali per lo sviluppo

La complessa realtà economica della società moderna spesso richiede uno sforzo comune di intervento. Obiettivi come lo sviluppo, il rilancio o la riqualificazione di una zona, la semplificazione nelle procedure della burocrazia, reclamano spesso l'adozione di strumenti di ampio respiro. La promozione di attività produttive locali, messe in atto dai soggetti a ciò interessati, deve però essere pianificata e coordinata. Questo si realizza adottando dei procedimenti formali, come gli strumenti della programmazione negoziata, che vincolano soggetti diversi - pubblici e privati - a raggiungere un accordo finalizzato alla creazione di ricchezza nel territorio. A seconda degli ambiti interessati, finalità perseguita, soggetti ammessi e requisiti di accesso, si è in presenza di patti territoriali, di contratti d'area o di contratti di programma. Tali strumenti implicano l'assunzione di decisioni istituzionali e l'impegno di risorse economiche a carico delle amministrazioni statali, regionali e locali.



ACCORDO PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE

Soggetti partecipanti Comune di Sannazzaro de' Burgondi, Ferrera Erbognone, Pieve Albignola e Valeggio

Impegni di mezzi finanziari Le spese per il funzionamento e la gestione del servizio intercomunale di Polizia Locale ed eventuali altre spese comuni saranno suddivise fra gli enti convenzionati con ripartizione in quote percentuali calcolate in base al numero degli abitanti alla data del 31.12 dell'anno precedente. Oltre ad una quota fissa annua a carico di tutti i sottoscrittori.

Durata 5 anni dalla sottoscrizione

Operatività Operativo

Data di sottoscrizione 10/03/2022

GESTIONE ASSOCIATA ATTIVITA' DI PIANIFICAZIONE, PROTEZIONE CIVILE

Soggetti partecipanti Comune di Sannazzaro de' Burgondi, Comune di Mezzana Bigli, Comune di Scaldasole e Gruppo Lomellino di Primo Intervento. Approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 17.12.2024

Impegni di mezzi finanziari Le spese sono previste nella relativa missione e programma

Durata 2025/2027

Operatività Operativo

Data di sottoscrizione 14/02/2025

SVOLGIMENTO IN FORMA ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA

Soggetti partecipanti Comune di Cava Manara, Comune di Montebello della Battaglia e Comune di Sannazzaro de' Burgondi

Impegni di mezzi finanziari Le spese sono previste nella relativa missione e programma. La quota a carico dell'ente è pari al 40%.

Durata 01/01/2022-31/12/2026

Operatività Operativo

Data di sottoscrizione 23/12/2021

Parametri interni e monitoraggio dei flussi

Indicatori finanziari e parametri di deficitarietà

Il sistema degli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Questi parametri, liberamente scelti a livello locale o previsti da specifici richiami normativi, forniscono interessanti notizie, soprattutto a rendiconto, sulla composizione del bilancio e sulla sua evoluzione nel tempo. Più in generale, questo genere di indicatori rappresenta un utile metro di paragone per confrontare la situazione reale di un ente con quella delle strutture di dimensione anagrafica e socio-economica simile. Altri tipi di indici, come ad esempio i parametri di deficit strutturale, certificano l'assenza di situazioni di pre dissesto.



Grado di autonomia

È un tipo di indicatore che denota la capacità dell'ente di riuscire a reperire le risorse (entrate correnti) necessarie al finanziamento delle spese destinate al funzionamento dell'apparato. Le entrate correnti, infatti, sono risorse per la gestione dei servizi erogati al cittadino. Di questo importo totale, i tributi e le entrate extra tributarie indicano la parte direttamente o indirettamente reperita dall'ente. I trasferimenti in C/gestione dello Stato, regione ed altri enti costituiscono invece le entrate derivate, in quanto risorse fornite da terzi per finanziare parte della gestione corrente. I principali indici di questo gruppo sono l'autonomia finanziaria, l'autonomia tributaria, la dipendenza erariale, l'incidenza delle entrate tributarie sulle proprie e delle entrate extratributarie sulle proprie.

Grado di rigidità del bilancio

Sono degli indici che denotano la possibilità di manovra dell'ente rispetto agli impegni finanziari di medio o lungo periodo. L'amministrazione può scegliere come utilizzare le risorse nella misura in cui il bilancio non è già stato vincolato da impegni di spesa a lungo termine assunti in precedenza. Conoscere la rigidità del bilancio consente di individuare quale sia il margine operativo a disposizione per assumere nuove scelte di gestione o intraprendere ulteriori iniziative che impegnino quote non residuali di risorse. In questo tipo di contesto, assumono particolare rilevanza il grado di rigidità strutturale, la rigidità per il costo del personale, il grado di rigidità per indebitamento (mutui e prestiti obbligazionari) e l'incidenza del debito totale sul volume complessivo delle entrate correnti.

Pressione fiscale e restituzione erariale

Si tratta di un gruppo di indicatori che consentono di conoscere qual è il prezzo pagato dal cittadino per usufruire dei servizi forniti dallo Stato sociale. Allo stesso tempo, questi indici permettono di quantificare con sufficiente attendibilità l'ammontare della restituzione di risorse prelevate direttamente a livello centrale e poi restituite, ma solo in un secondo tempo, alla collettività. Questo tipo di rientro avviene sotto forma di trasferimenti statali in conto gestione (contributi in conto gestione destinati a finanziare, si solito in modo parziale, l'attività istituzionale dell'ente locale. I principali indici di questo gruppo, rapportati al singolo cittadino (pro-capite) sono le entrate proprie pro capite, la pressione tributaria pro capite ed i trasferimenti erariali pro capite.

Parametri di deficit strutturale

I parametri di deficit strutturale, meglio individuati come indicatori di sospetta situazione di deficitarietà strutturale, sono dei particolari tipi di indice previsti dal legislatore e applicati nei confronti di tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire agli organi centrali un indizio, anche statistico, che rivelà il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, che indichi l'assenza di una condizione di pre-dissesto strutturale. Secondo la norma, infatti, sono considerati in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio individuate dalla presenza di almeno la metà degli indicatori con un valore non coerente (fuori media) con il corrispondente dato di riferimento nazionale.

Parametri di deficit strutturale	2023		2024	
	Negativo (entro soglia)	Positivo (fuori soglia)	Negativo (entro soglia)	Positivo (fuori soglia)
1. Incidenza spese rigide su entrate correnti	ü		ü	
2. Incidenza incassi entrate proprie	ü		ü	
3. Anticipazioni chiuse solo contabilmente	ü		ü	
4. Sostenibilità debiti finanziari	ü		ü	
5. Sostenibilità disavanzo a carico esercizio	ü		ü	
6. Debiti riconosciuti e finanziati	ü		ü	
7. Debiti in corso riconoscimento o finanziamento	ü		ü	
8. Effettiva capacità di riscossione	ü		ü	

Next Generation EU (PNRR)

Transizione ecologica e sostegno economico

La pandemia di Covid-19 è sopraggiunta in un momento storico in cui era già evidente e condivisa la necessità di adattare l'attuale modello economico verso una maggiore sostenibilità ambientale e sociale.

Nel dicembre 2019, la presidente della commissione europea, Ursula von der Leyen, ha presentato lo European Green Deal che intende rendere l'Europa il primo continente a impatto climatico zero entro il 2050.

La pandemia, e la conseguente crisi economica, hanno spinto l'UE a formulare una risposta coordinata a livello sia congiunturale, con la sospensione del patto di stabilità e ingenti pacchetti di sostegno all'economia adottati dai singoli stati membri, sia strutturale, con il lancio nel 2020 del programma Next Generation EU (NGEU).



L'iniziativa NGEU canalizza notevoli risorse verso paesi quali l'Italia che, pur caratterizzati da livelli di reddito pro capite in linea con la media UE, hanno recentemente sofferto di bassa crescita economica ed elevata disoccupazione. Il meccanismo di allocazione tra stati membri riflette infatti non solo variabili strutturali come la popolazione, ma anche variabili contingenti come la perdita di prodotto interno lordo legato alla pandemia. I fondi del NGEU possono permettere al nostro paese di rilanciare gli investimenti e far crescere l'occupazione, anche per riprendere il processo di convergenza verso i paesi più ricchi dell'UE.

Il programma NGEU comprende due strumenti di sostegno agli stati membri. Il primo (REACT-EU) è stato concepito in un'ottica di più breve termine (2021-2022) per aiutarli nella fase iniziale di rilancio delle loro economie. Il dispositivo per la *Ripresa e resilienza* (RRF) ha invece una durata di sei anni, dal 2021 al 2026. Il NGEU intende promuovere una robusta ripresa dell'economia europea all'insegna della transizione ecologica, della digitalizzazione, della competitività, della formazione e dell'inclusione sociale, territoriale e di genere. Il regolamento RRF enuncia le sei grandi aree di intervento (pilastri) sui quali i PNRR si dovranno focalizzare, e cioè:

- transizione verde;
- trasformazione digitale;
- crescita intelligente, sostenibile e inclusiva;
- coesione sociale e territoriale;
- salute e resilienza economica, sociale e istituzionale;
- politiche per le nuove generazioni, l'infanzia e i giovani-

Il pilastro della *Transizione verde* discende direttamente dallo European Green Deal e dal doppio obiettivo dell'Ue di raggiungere la neutralità climatica entro il 2050 e ridurre le emissioni di gas a effetto serra del 55 per cento rispetto allo scenario del 1990 entro il 2030. Il regolamento del NGEU prevede che un minimo del 37 per cento della spesa per investimenti e riforme programmata nei PNRR debba sostenere gli obiettivi climatici. Inoltre, tutti gli investimenti e le riforme previste da tali piani devono rispettare il principio del "non arrecare danni significativi" all'ambiente. Gli stati membri devono illustrare come i loro piani contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi climatici, ambientali ed energetici adottati dall'Unione. Devono anche specificare l'impatto delle riforme e degli investimenti sulla riduzione delle emissioni di gas a effetto serra, la quota di energia ottenuta da fonti rinnovabili, l'efficienza energetica, l'integrazione del sistema energetico, le nuove tecnologie energetiche pulite e l'interconnessione elettrica.

Il *piano* deve contribuire al raggiungimento degli obiettivi ambientali fissati a livello UE anche attraverso l'uso delle tecnologie digitali più avanzate, la protezione delle risorse idriche e marine, la transizione verso un'economia circolare, la riduzione e il riciclaggio dei rifiuti, la prevenzione dell'inquinamento e la protezione e il ripristino di ecosistemi sani. Questi ultimi comprendono le foreste, le zone umide, le torbiere e le aree costiere, e la piantumazione di alberi e il rinverdimento delle aree urbane.

La *Trasformazione digitale* deve comprendere la razionalizzazione e digitalizzazione della pubblica amministrazione e lo sviluppo dei servizi pubblici digitali. Si deve inoltre migliorare la connettività, anche tramite un'ampia diffusione di reti di telecomunicazione (TLC) ad altissima capacità. I costi per gli utenti devono essere sostenibili e la velocità di realizzazione della rete deve essere aumentata. I *piani* devono inoltre sostenere la ricerca e sviluppo nelle TLC e l'adozione delle tecnologie digitali da parte delle imprese, in particolare delle piccole e medie. Le competenze digitali di cittadini e lavoratori devono aumentare, così come la loro capacità di accesso a strumenti e servizi digitali, particolarmente per i gruppi sociali vulnerabili. Gli investimenti digitali devono essere allineati alle comunicazioni della commissione in materia. Devono essere evidenziate e valorizzate le sinergie tra investimenti verdi e digitali.

Il comune di Sannazzaro de' Burgondi ha aderito agli avvisi sotto elencanti e per alcuni di essi l'obiettivo è già stato raggiunto e certificato dal Ministero per la Transizione al Digitale:

- | | |
|---|--|
| 1.4.3 - APP IO comuni € 6.517,00 | |
| 1.4.3 - PagoPa € 11.141,00 | |
| 1.2 - Abilitazione al Cloud € 121.992,00 | |
| 1.4.1 - Esperienza del cittadino € 155.234,00 | |

- | |
|-------------------------|
| - Finanziamento erogato |

1.4.5 - Piattaforma notifiche digitali € 32.589,00	- Finanziamento erogato
1.3.1 - Piattaforma Digitale Nazionale Dati € 20.344,00	- Finanziamento erogato
1.4.4 - Adesione stato civile digitale € 8.979,20	- Finanziamento ammesso

Venendo alla *Crescita intelligente, sostenibile e inclusiva*, i *piani* devono rispondere alle conseguenze economiche e sociali della crisi pandemica attraverso strategie economiche che portino ad una ripresa rapida, solida e inclusiva e che migliorino la crescita potenziale. Devono pertanto contribuire a migliorare la produttività, la competitività e la stabilità macroeconomica, in linea con le priorità delineate nella strategia annuale per la crescita sostenibile. I *piani* devono contribuire all'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali in relazione alle sue dimensioni di pari opportunità e accesso al mercato del lavoro; condizioni di lavoro eque; accesso all'assistenza sanitaria; protezione e inclusione sociale. I *piani* devono promuovere un cambiamento nelle politiche del lavoro, anche al fine di facilitare e accelerare cambiamenti strutturali quali le transizioni verdi e digitali.

Il quarto pilastro è la *Coesione sociale e territoriale*. I *piani* rafforzano la coesione e riducono le disparità locali, regionali e fra centri urbani e aree rurali. Devono anche affrontare sfide generali come quelle legate alle disuguaglianze di genere e di reddito e alle tendenze demografiche. Gli stati membri devono descrivere le tendenze e i cambiamenti intervenuti negli ultimi anni, anche in conseguenza dell'epidemia da COVID- 19, e spiegare come i rispettivi *piani* allevino la crisi e promuovano la coesione e la risoluzione degli squilibri territoriali in linea con i principi del pilastro europeo dei diritti sociali.

Per quanto riguarda *Salute e resilienza economica, sociale e istituzionale*, gli Stati membri devono rafforzare la propria capacità di risposta a shock economici, sociali e ambientali e a cambiamenti strutturali in modo equo, sostenibile e inclusivo. La pandemia ha evidenziato la vulnerabilità dei sistemi sanitari di fronte a tassi di contagio elevati e altre debolezze strutturali. La crisi economica ha ridotto la capacità degli stati membri di crescere, e ha esacerbato gli squilibri e le disparità territoriali. Si deve pertanto puntare a rafforzare le catene di approvvigionamento e le infrastrutture industriali e sanitarie. È infine necessario salvaguardare le catene del valore e le infrastrutture critiche, nonché garantire l'accesso alle materie prime di importanza strategica e proteggere i sistemi di comunicazione.

Venendo, infine, alle *Politiche per le nuove generazioni*, l'infanzia e i giovani, i *piani* nazionali devono migliorare i sistemi educativi e di cura della prima infanzia, nonché le competenze di tutta la popolazione, comprese quelle digitali. Le nuove generazioni di europei non devono subire danni permanenti dalla crisi COVID-19. In linea con i principi del pilastro europeo dei diritti sociali, gli stati membri devono puntare a colmare i divari generazionali e rafforzare le politiche attive del lavoro e l'integrazione dei disoccupati. Risorse aggiuntive devono essere investite nel miglioramento dell'accesso e delle opportunità per bambini e giovani e all'istruzione, alla salute, all'alimentazione e agli alloggi.

Sezione Strategica

CONDIZIONI INTERNE



Analisi strategica delle condizioni interne

Indirizzi strategici e condizioni interne

La sezione strategica sviluppa le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo, gli indirizzi strategici dell'ente. Le scelte sono definite tenendo conto delle linee di indirizzo della programmazione regionale e del concorso degli enti locali al perseguitamento degli obiettivi nazionali di finanza pubblica. La stesura degli obiettivi strategici è preceduta da un processo conoscitivo di analisi delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici. Per quanto riguarda le condizioni esterne, sono approfonditi i seguenti aspetti: Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali; Indirizzi generali di natura strategica relativi alle risorse ed ai corrispondenti impieghi; Disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente in tutte le sue articolazioni; Coerenza e compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità ed i vincoli di finanza pubblica.

Gestione dei servizi pubblici locali (condizioni interne)

Con riferimento alle condizioni interne, come previsto dalla normativa, l'analisi strategica richiede l'approfondimento degli aspetti connessi con l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici locali. In questa ottica va tenuto conto anche degli eventuali valori di riferimento in termini di fabbisogni e costi standard. Sempre nello stesso contesto, sono delimitati i seguenti obiettivi a carattere strategico: gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi, degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate, prendendo in considerazione anche la loro situazione economica e finanziaria; agli obiettivi di servizio e gestionali che queste strutture devono perseguitare nel tempo; le procedure di controllo di competenza dell'ente sull'attività svolta dai medesimi enti. Si tratta pertanto di inquadrare il ruolo che l'ente già possiede, o può far valere, nell'ambito dei delicati rapporti che si instaurano tra gestore dei servizi pubblici locali e proprietà di riferimento.

Indirizzi generali su risorse e impieghi (condizioni interne)

L'analisi strategica richiede uno specifico approfondimento dei seguenti aspetti, relativamente ai quali possono essere aggiornati gli indirizzi di mandato: i nuovi investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche (questo aspetto è affrontato nella SeO); i programmi d'investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi; i tributi; le tariffe dei servizi pubblici; la spesa corrente, con riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali; l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle missioni; la gestione del patrimonio; il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in C/capitale; l'indebitamento, con analisi della sostenibilità e l'andamento tendenziale; gli equilibri della situazione corrente, generali di bilancio ed i relativi equilibri di cassa (equilibri di competenza e cassa nel triennio; programmazione ed equilibri finanziari; finanziamento del bilancio corrente; finanziamento del bilancio investimenti).

Gestione personale e Vincoli finanza pubblica (condizioni interne)

Sempre avendo riferimento alle condizioni interne, l'analisi strategica richiede l'approfondimento di due ulteriori aspetti, e cioè la disponibilità e la gestione delle risorse umane, con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente in tutte le sue articolazioni e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa; la coerenza e la compatibilità presente e futura con le disposizioni del patto di stabilità e con i vincoli di finanza pubblica. Nella sostanza, si tratta di aspetti su cui incidono pesantemente i limiti posti dal governo centrale sull'autonomia dell'ente territoriale. I vincoli posti alla libera possibilità di programmare le assunzioni di nuovo personale (fabbisogno di personale e possibilità del turn-over, spesso limitato ad una sola percentuale sul totale andato in quiescenza) insieme ai limiti posti sulla capacità di spesa che è condizionata, per gli enti soggetti ai vincoli di finanza pubblica, al raggiungimento dell'obiettivo programmatico.

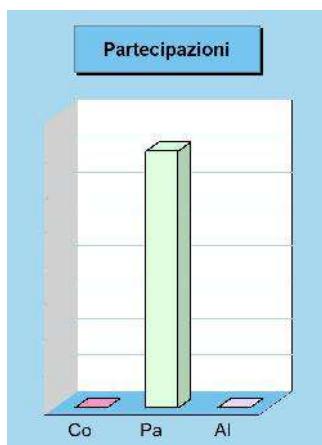


Partecipazioni

La gestione di pubblici servizi

Il comune può condurre le proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali di proprietà, oppure affidare talune funzioni a società private direttamente costituite o partecipate. Mentre l'ente ha grande libertà di azione nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica, al fine di evitare che una struttura con una forte presenza pubblica possa, in virtù di questa posizione di vantaggio, creare possibili distorsioni al mercato.

Dal 2016 la normativa di riferimento è contenuta nel Testo Unico sulle società partecipate (D.Lgs. 175/2016) che, oltre a riassumere in un quadro organico le norme in materia già vigenti, contiene anche disposizioni volte alla razionalizzazione del settore, con l'obiettivo di assicurarne una più efficiente gestione e di contribuire al contenimento della spesa pubblica.



Partecipazioni (riepilogo per tipo legame)

	Partecipate (num.)	Val. nominale (importo)
Controllata (AP_BIIV.1a)	0	0,00
Partecipata (AP_BIIV.1b)	4	351.260,00
Altro (AP_BIIV.1c)	0	0,00
Totale	4	351.260,00

Partecipazioni

Denominazione	Tipo di legame	Cap. sociale (importo)	Quota ente (%)	Val. nominale (importo)
CLIR SPA IN FALLIMENTO	Partecipata (AP_BIV.1b)	0,00	6,760000 %	0,00
CBL SPA	Partecipata (AP_BIV.1b)	6.001.620,00	5,840000 %	350.760,00
GAL. LOMELLINA S.R.L.	Partecipata (AP_BIV.1b)	53.200,00	0,380000 %	200,00
CONSORZIO ENERGIA VENETO	Partecipata (AP_BIV.1b)	0,00	0,100000 %	300,00

CLIR SPA IN FALLIMENTO

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	6,760000 %
Attività e note	Ex gestione servizio igiene urbana - Sentenza fallimento n. 44/2022 del 04/07/2022

CBL SPA

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	5,840000 %
Attività e note	Gestione servizio idrico integrato per conto di Pavia Acque

GAL. LOMELLINA S.R.L.

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,380000 %
Attività e note	gestione di fondi UE per conto di Stato o Regioni ovvero realizzazione di progetti di riceca finanziati dall'UE - Società in liquidazione volontaria

CONSORZIO ENERGIA VENETO

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,100000 %
Attività e note	Altre attività di consulenza imprenditoriale e altra consulenza amministrativo-gestionale e pianificazione aziendale

Considerazioni e valutazioni

L'Ente partecipava alla società pubblica Clir alla quale con contratto di servizio era stato affidato il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti urbani, la gestione della piazzola ecologica e la pulizia manuale e meccanizzate delle strade cittadine. La percentuale di partecipazione è del 6,76%.

Durante l'Assemblea dei Soci convocata per il giorno 9 giugno 2021 è stata deliberata la messa in liquidazione della Società. Il Tribunale di Milano, Sezione specializzata in materie di impresa, in data 5 novembre 2021 ha nominato il liquidatore di C.L.I.R. S.p.A., con i poteri di legge ex art. 2489 c.c..

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 92 Legge Fallimentare, il Tribunale di Pavia, con sentenza emessa in data 29 giugno 2022 e depositata in data 4 luglio 2022, ha dichiarato il fallimento della società C.L.I.R. SpA, R.G. Fallimenti n. 40/2022.

Sul fronte dell'acqua pubblica l'Ente partecipa alla società CBL, attualmente inserita nella società consortile Pavia Acque Scarl per la gestione del sistema idrico integrato, quale gestore dell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Pavia.

La percentuale di partecipazione è del 5,84%.

Inoltre l'Ente gestisce direttamente la rete cittadina gas utilizzando come materia prima il Fuel Gas acquistato dalla Raffineria Eni. Il costo del gas all'utenza gode di una tariffa ridotta grazie al potere calorico superiore. La scelta operata da questa Amministrazione di continuare nella gestione diretta del servizio si è rivelata oculata vista l'evoluzione del "mercato del gas" dopo i vertiginosi aumenti registrati nel corso dell'anno 2022 determinati dalla guerra in Ucraina, a maggior riprova le tariffe applicate dal Ns comune sono tra le più convenienti rispetto al mercato libero del gas.

Il Regolamento Generale delle Entrate prevede forme di rateizzazione a favore dell'utenza debole e l'approvazione delle fasce ISEE permette di accedere ai contributi economici una tantum a favore di soggetti privati in condizioni di bisogno residenti nel territorio comunale.

Il recupero crediti ha dato buoni frutti ed è stato istituito un apposito gruppo di lavoro per intensificare il buon lavoro svolto fino ad oggi.

La società GAL LOMELLINA Srl verrà liquidata e sostituita dalla nuova società denominata GAL RISORSA LOMELLINA scarl per l'attuazione di un piano di sviluppo locale della Lomellina denominato "Crescere nella Bellezza". Il Comune partecipa indirettamente, attraverso il C.B.L. Spa, al GAL RISORSA LOMELLINA che è stato individuato quale capofila dei progetti sovra comunali finanziati con il PNRR relativi alla Lomellina, al fine di avere una partecipazione più attiva si sta valutando l'opportunità di acquisire una quota associativa.

Opere pubbliche in corso di realizzazione

Le opere pubbliche in corso di realizzazione

L'investimento, a differenza della spesa corrente che trova compimento in tempi rapidi, richiede modalità di realizzazione ben più lunghe. Vincoli del patto di stabilità, difficoltà di progettazione, aggiudicazione degli appalti con procedure complesse, tempi di espletamento dei lavori non brevi, unitamente al non facile reperimento del finanziamento iniziale (progetto), fanno sì che i tempi di realizzazione di un investimento abbraccino di solito più esercizi. Questa situazione, a maggior ragione, si verifica quando il progetto di partenza ha bisogno di essere poi rivisto in seguito al verificarsi di circostanze non previste, con la conseguenza che il quadro economico dell'opera sarà soggetto a perizia di variante. Il prospetto riporta l'elenco delle principali opere in corso di realizzazione.



Denominazione ufficiale tipologie

Nuova realizzazione
 Demolizione
 Recupero
 Ristrutturazione
 Restauro
 Manutenzione ordinaria
 Manutenzione straordinaria
 Ristrutt. con efficientamento energetico
 Man. straord. con efficienta. energetico
 Man. straord. di adeguamento sismico
 Man. straord. di miglioramento sismico
 Man. straord. per accessibilità
 Man. straord. adeguamento impianti
 Ampliamento o potenziamento
 Lavori socialmente utili
 Ammodern. tecnologico e laboratoriale
 Altro

Elenco opere in corso di realizzazione

Riqualificazione Via Cei
 Realizzazione nuova rotatoria all'incrocio tra S.S. 755 Gerolesa SS756 Sannazzaro
 Torreberetti S.P. 193Bis Pavia Alessandria
 Allargamento e sistemazione V. Fornace San Giuseppe
 Realizzazione impianto fotovoltaico a terra

Opere pubbliche non ancora ultimate e finanziate negli anni precedenti

Denominazione (Opera pubblica)	Esercizio (Impegno)	Valore (Totale intervento)	Realizzato (Stato avanzamento)
Riqualificazione Via Cei	2024	200.000,00	7.496,18
Realizzazione nuova rotatoria all'incrocio tra S.S. 755 Gerolesa SS756 Sannazzaro Torreberetti S.P. 193Bis Pavia Alessandria	2024	230.000,00	112.555,55
Allargamento e sistemazione V. Fornace San Giuseppe	2024	139.628,01	119.792,55
Realizzazione impianto fotovoltaico a terra	2024	800.000,00	0,00

Considerazioni e valutazioni

Oltre agli interventi sopra indicati sono in fasi di affidamento/realizzazione gli interventi di importo inferiore a € 150.000,00 sotto riportati:

nuovi arredi urbani destinati alla valorizzazione e riqualificazione di alcuni zone del territorio comunale (ingresso via Pavia, Parcheggio Ipsia, verde campo sportivo, Piazza cesare Battisti);

Tariffe e politica tariffaria

Servizi erogati e costo per il cittadino

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione. Le regole variano a seconda che si tratti di un servizio istituzionale piuttosto che a domanda individuale. L'ente disciplina con proprio regolamento la materia attribuendo a ciascun tipo di servizio una diversa articolazione della tariffa unita, dove ritenuto meritevole di intervento sociale, ad un sistema di abbattimento selettivo del costo per il cittadino. Il prospetto riporta i dati salienti delle principali tariffe in vigore.



Categorie di servizi pubblici a domanda individuale

Alberghi, case di riposo e di ricovero
 Alberghi diurni e bagni pubblici
 Asili nido
 Convitti, campeggi, case di vacanze, ostelli
 Colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali
 Corsi extra scolastici non previsti espressamente da legge
 Giardini zoologici e botanici
 Impianti sportivi, piscine, campi da tennis, di pattinaggio o simili
 Mattatoi pubblici
 Mense, comprese quelle ad uso scolastico
 Mercati e fiere attrezzati
 Parcheggi custoditi e parchimetri
 Pesa pubblica
 Servizi turistici, stabilimenti balneari, approdi turistici e simili
 Spurgo pozzi neri
 Teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli
 Trasporto carri macellate
 Servizi funebri, pompe funebri e illuminazioni votive
 Uso locali non istituzionali, auditorium, palazzi congressi o simili

Principali servizi offerti dall'ente al cittadino

MENSE SCOLASTICHE
 SERVIZIO GAS

Principali servizi offerti al cittadino

Servizio	Stima gettito 2026		Stima gettito 2027-28	
	Prev. 2026	Peso %	Prev. 2027	Prev. 2028
1 MENSE SCOLASTICHE	80.000,00	2,3 %	80.000,00	80.000,00
2 SERVIZIO GAS	3.450.000,00	97,7 %	3.450.000,00	3.450.000,00
Totale	3.530.000,00	100,0 %	3.530.000,00	3.530.000,00

Denominazione	MENSE SCOLASTICHE
Indirizzi	E' previsto un adeguamento dell'importo dei buoni mensa scolastica esclusivamente per gli utenti non residenti nel Comune.
Gettito stimato	2026: € 80.000,00 2027: € 80.000,00 2028: € 80.000,00
Denominazione	SERVIZIO GAS
Indirizzi	Le variazioni delle tariffe del servizio gas sono legate alla deliberazioni di ARERA - Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente
Gettito stimato	2026: € 3.450.000,00 2027: € 3.450.000,00 2028: € 3.450.000,00

Considerazioni e valutazioni

Per quanto concerne il servizio Gas essendo le tariffe legate alla normativa nazionale e non dipendenti dalla volontà dell'Amministrazione la stessa ha messo in atto delle politiche di aiuto alle famiglie in particolare nell'anno 2022 è stato pubblicato il bando per l'assegnazione di contributi per l'utenza domestica di gas ad uso riscaldamento per supportare le famiglie che si stavano trovando in difficoltà a causa degli aumenti tariffari, mentre il nuovo regolamento sulle entrate comunali prevede delle rateizzazioni agevolate per il pagamento delle fatture gas.

Si evidenzia come le tariffe gas applicate dal Ns comune agli utenti siano tra le più convenienti rispetto a quelle applicate dai gestori del mercato libero.

Nel corso degli anni l'Amministrazione comunale ha sempre avuto una particolare attenzione alle tariffe, mantenendo le stesse stabili nel tempo al fine di non gravare sugli utenti finali dei servizi.

L'Amministrazione comunale non prevede nel triennio una variazione delle tariffe per il servizio di mensa scolastica, se non l'adeguamento del buono pasto per gli alunni non residenti, nonostante lo stesso abbia subito degli aumenti legati anche alla sottoscrizione del CCNL di riferimento, dimostrando un'attenzione particolare ai bisogni delle famiglie.

Tributi e politica tributaria

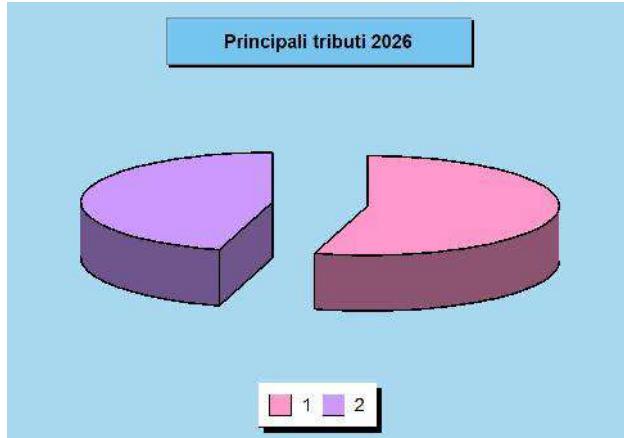
Un sistema molto instabile

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello stato a favore degli enti locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce, infatti, il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata. Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. La modifica più recente a questo sistema si è avuta con l'unificazione della IMU (imposta municipale unica o, più propriamente, imposta municipale propria) e della TASI (tributo per i servizi indivisibili).



La composizione articolata dell'IMU

L'unificazione IMU-Tasi, e cioè l'assorbimento della Tasi nella IMU, introduce una semplificazione rilevante per i contribuenti e per gli uffici comunali; viene infatti rimossa la precedente duplicazione di prelievi operati sia sulla stessa base imponibile che sulla medesima platea di cittadini contribuenti. Il prelievo patrimoniale unificato, risultato di questo accorpamento, ripropone, ma solo con lievi modifiche, l'originaria disciplina IMU. Continua invece ad essere del tutto autonomo il prelievo della Tari (tassa sui rifiuti) che non subisce sostanziali cambiamenti. Il presupposto d'imposta della nuova IMU resta il possesso di immobili, fermo però restando che il possesso della abitazione principale, salvo che non si tratti di immobile di lusso, non costituisce presupposto d'imposta.



Principali tributi gestiti

Tributo	Stima gettito 2026		Stima gettito 2027-28	
	Prev. 2026	Peso %	Prev. 2027	Prev. 2028
1 IMU	1.150.000,00	54,5 %	1.150.000,00	1.150.000,00
2 TARI	960.000,00	45,5 %	960.000,00	960.000,00
Totale	2.110.000,00	100,0 %	2.110.000,00	2.110.000,00

Denominazione Indirizzi	IMU L'introito IMU relativo agli anni 2026/2028 è previsto in circa 1.150.000,00. Proseguono gli accertamenti IMU. E' previsto un recupero, dell'evasione attraverso l'emissione degli accertamenti esecutivi per le annualità 2021 e successive. Gettito stimato 2026: € 1.150.000,00 2027: € 1.150.000,00 2028: € 1.150.000,00
Denominazione Indirizzi	TARI Il gettito TARI stimato per il triennio 2026/2028 conferma l'importo definitivo del ruolo emesso nell'anno 2025 comprensivo degli elementi perequativi UR1, UR2 e UR3 istituiti dall'Autorità Arera. L'anno 2026 vedrà l'applicazione del nuovo Metodo Tariffario Rifiuti per il terzo periodo regolatorio MTR-3. Gettito stimato 2026: € 960.000,00 2027: € 960.000,00 2028: € 960.000,00

Considerazioni e valutazioni

ADDIZIONALE IRPEF

A decorrere dall'esercizio 2019 e così per gli esercizi successivi è stata prevista una soglia di esenzione per redditi fino

ad € 10.000. Trattasi di un primo passo ad un consistente sforzo che l'Amministrazione Comunale sta attuando per venire incontro alle esigenze delle fasce più deboli della cittadinanza.

Obiettivo che l'Amministrazione intende raggiungere entro fine mandato è quello di aumentare la soglia di esenzione a 12 mila euro rispetto all'attuale valore di 10 mila euro.

La legge 160 del 27.12.2019 ha abolito la IUC accorpando la componente Tasi all' Imu e mantenendo in essere le disposizioni legislative legate alla Tari. Nel triennio 2024/2026 le previsioni di entrata Imu tengono in considerazione i trend storici nonché gli effetti che gli accertamenti hanno determinato sull'entrata ordinaria.

Per la Tari si evidenzia che ARERA con propria deliberazione 397/2025/R/Rif ha previsto le modalità di calcolo ed elaborazione del 3° periodo regolatorio 2026/2029 (MTR-3) sulla base del quale sarà approvato il Piano Economico Finanziario del servizio rifiuti che identifica i costi del servizio determinando di conseguenza l'importo della tassa a carico dei contribuenti.

La procedura di approvazione del PEF ha continuato a prevedere la validazione dei piani finanziari da parte dell'Ente territorialmente competente, a cui il gestore trasmette il PEF ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento.

L'approvazione della revisione infra periodo 2025, a seguito dell'aggiudicazione del servizio a nuovo operatore economico ha visto una sostanziale conferma delle tariffe Tari applicate agli utenti. Il 2025 ha visto inoltre l'applicazione del nuovo elemento perequativo UR3 (€ 6,00 per ogni utenza domestica e non domestica) a copertura del bonus Tari (sconto del 25% sulla componente Tari) del quale siamo in attesa delle indicazioni operative per la sua applicazione.

Un'analisi delle tariffe Tari dei comuni della Lomellina, ha evidenziato come le aliquote TARI di Sannazzaro siano tra le più basse, altre realtà hanno tariffe, a parità di servizio, pari al doppio o al triplo di quanto applicato nel Ns Comune. Preme evidenziare come le aliquote Tari abbiano subito una contrazione del 25% rispetto agli anni 2020/2021.

La percentuale di raccolta differenziata passa dal 58,39%, valore del 2021, alla percentuale di 70,6 del 2023, per assestarsi al 2024 nel 70,22, si auspica un progressivo aumento della stessa a seguito dei controlli programmati nel corso degli anni oggetto del nuovo contratto.

Gli accertamenti per il recupero IMU/TARI pregressa (accertamenti) sono gestiti in autonomia dall' ufficio tributi, mentre riscossione coattiva delle stesse è stata affidata a ditta esterna iscritta all'albo dei gestori dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali.

Nel complesso la politica tributaria di questa Amministrazione è stata quella di mantenere stabile le imposte e tasse al fine di non gravare sui contribuenti, mantenendo inalterata la qualità dei servizi e in alcuni casi inserire migliorie agli stessi, solo per fare un esempio, maggiori passaggi di raccolta porta a porta della frazione del verde, raccolta porta a porta del vetro e lattine, ecc...

Spesa corrente per missione

Spesa corrente per missione

Le missioni, per definizione ufficiale, rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalla singola amministrazione. Queste attività sono intraprese utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate. L'importo della singola missione stanziato per fronteggiare il fabbisogno richiesto dal normale funzionamento dell'intera macchina operativa dell'ente è identificato come "spesa corrente". Si tratta di mezzi che saranno impegnati per coprire i costi dei redditi di lavoro dipendente e relativi oneri riflessi (onere del personale), imposte e tasse, acquisto di beni di consumo e prestazioni di servizi, utilizzo dei beni di terzi, interessi passivi, trasferimenti correnti, ammortamenti ed oneri straordinari o residuali della gestione di parte corrente.



Spesa corrente per Missione

Missione	Sigla	Programmazione 2026		Programmazione 2027-28	
		Prev. 2026	Peso	Prev. 2027	Prev. 2028
01 Servizi generali e istituzionali	Gen	2.130.890,00	25,1 %	2.136.620,00	2.123.247,00
02 Giustizia	Giu	0,00	0,0 %	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	Sic	313.980,00	3,7 %	312.980,00	311.780,00
04 Istruzione e diritto allo studio	Ist	364.420,00	4,3 %	371.160,00	366.160,00
05 Valorizzazione beni e attiv. culturali	Cul	87.663,00	1,0 %	87.263,00	87.263,00
06 Politica giovanile, sport e tempo libero	Gio	66.750,00	0,8 %	63.350,00	62.850,00
07 Turismo	Tur	0,00	0,0 %	0,00	0,00
08 Assetto territorio, edilizia abitativa	Ter	2.000,00	0,0 %	2.000,00	2.000,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	Svi	1.102.330,00	13,0 %	1.102.330,00	1.100.830,00
10 Trasporti e diritto alla mobilità	Tra	296.350,00	3,5 %	301.450,00	291.450,00
11 Soccorso civile	Civ	10.000,00	0,1 %	10.000,00	10.000,00
12 Politica sociale e famiglia	Soc	1.077.910,00	12,7 %	1.101.550,00	1.083.610,00
13 Tutela della salute	Sal	0,00	0,0 %	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitività	Svi	2.400,00	0,0 %	2.400,00	2.400,00
15 Lavoro e formazione professionale	Lav	0,00	0,0 %	0,00	0,00
16 Agricoltura e pesca	Agr	0,00	0,0 %	0,00	0,00
17 Energia e fonti energetiche	Ene	2.782.500,00	32,8 %	2.796.500,00	2.786.500,00
18 Relazioni con autonomie locali	Aut	0,00	0,0 %	0,00	0,00
19 Relazioni internazionali	Int	0,00	0,0 %	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	Acc	248.283,00	2,9 %	250.283,00	250.283,00
50 Debito pubblico	Deb	8.800,00	0,1 %	4.400,00	2.450,00
60 Anticipazioni finanziarie	Ant	0,00	0,0 %	0,00	0,00
Totale		8.494.276,00	100,0 %	8.542.286,00	8.480.823,00

Spesa corrente 2026



Necessità finanziarie per missioni e programmi

Le risorse destinate a missioni e programmi

Il finanziamento delle decisioni di spesa è il presupposto su cui poggia la successiva distribuzione delle risorse. Si può dare seguito ad un intervento che comporta un esborso solo in presenza della contropartita finanziaria. Questo significa che l'ente è autorizzato ad operare con specifici interventi di spesa solo se l'attività ha ottenuto la richiesta copertura. Fermo restando il principio del pareggio, la decisione di impiegare le risorse nei diversi programmi in cui si articola la missione nasce da valutazioni di carattere politico o da esigenze di tipo tecnico. Ciascuna missione può richiedere interventi di parte corrente, rimborso prestiti o in c/capitale. Una missione può essere finanziata da risorse appartenenti allo stesso ambito (missione che si autofinanzia con risorse proprie) oppure, avendo un fabbisogno superiore alla propria disponibilità, deve essere finanziata dall'eccedenza di risorse reperite da altre missioni (la missione in avanzo finanzia quella in deficit).



Riepilogo Missioni 2026-28 per titoli

Denominazione	Titolo 1	Titolo 2	Titolo 3	Titolo 4	Titolo 5
01 Servizi generali e istituzionali	6.390.757,00	908.200,00	0,00	0,00	0,00
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	938.740,00	0,00	0,00	0,00	0,00
04 Istruzione e diritto allo studio	1.101.740,00	1.575.000,00	0,00	0,00	0,00
05 Valorizzazione beni e attiv. culturali	262.189,00	0,00	0,00	0,00	0,00
06 Politica giovanile, sport e tempo libero	192.950,00	0,00	0,00	0,00	0,00
07 Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
08 Assetto territorio, edilizia abitativa	6.000,00	1.500,00	0,00	0,00	0,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	3.305.490,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00
10 Trasporti e diritto alla mobilità	889.250,00	6.300,00	0,00	0,00	0,00
11 Soccorso civile	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12 Politica sociale e famiglia	3.263.070,00	90.000,00	0,00	0,00	0,00
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitività	7.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00
15 Lavoro e formazione professionale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16 Agricoltura e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
17 Energia e fonti energetiche	8.365.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
18 Relazioni con autonomie locali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19 Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	748.849,00	0,00	0,00	0,00	0,00
50 Debito pubblico	15.650,00	0,00	0,00	211.650,00	0,00
60 Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	3.000.000,00
Totale	25.517.385,00	2.586.000,00	0,00	211.650,00	3.000.000,00

Riepilogo Missioni 2026-28 per destinazione

Denominazione	Funzionamento	Investimento	Totale
01 Servizi generali e istituzionali	6.390.757,00	908.200,00	7.298.957,00
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	938.740,00	0,00	938.740,00
04 Istruzione e diritto allo studio	1.101.740,00	1.575.000,00	2.676.740,00
05 Valorizzazione beni e attiv. culturali	262.189,00	0,00	262.189,00
06 Politica giovanile, sport e tempo libero	192.950,00	0,00	192.950,00
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto territorio, edilizia abitativa	6.000,00	1.500,00	7.500,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	3.305.490,00	5.000,00	3.310.490,00
10 Trasporti e diritto alla mobilità	889.250,00	6.300,00	895.550,00
11 Soccorso civile	30.000,00	0,00	30.000,00
12 Politica sociale e famiglia	3.263.070,00	90.000,00	3.353.070,00
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitività	7.200,00	0,00	7.200,00
15 Lavoro e formazione professionale	0,00	0,00	0,00
16 Agricoltura e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e fonti energetiche	8.365.500,00	0,00	8.365.500,00
18 Relazioni con autonomie locali	0,00	0,00	0,00
19 Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	748.849,00	0,00	748.849,00
50 Debito pubblico	227.300,00	0,00	227.300,00
60 Anticipazioni finanziarie	3.000.000,00	0,00	3.000.000,00
Totale	28.729.035,00	2.586.000,00	31.315.035,00

Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali

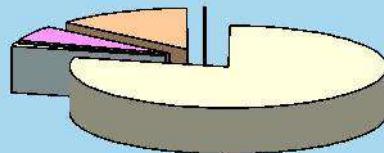
Il conto del patrimonio mostra il valore delle attività e delle passività che costituiscono, per l'appunto, la situazione patrimoniale di fine esercizio dell'ente. Questo quadro riepilogativo della ricchezza comunale non è estraneo al contesto in cui si sviluppa il processo di programmazione. Il maggiore o minore margine di flessibilità in cui si innestano le scelte dell'Amministrazione, infatti, sono influenzate anche dalla condizione patrimoniale. La presenza, nei conti dell'ultimo rendiconto, di una situazione creditoria non soddisfacente originata anche da un ammontare preoccupante di immobilizzazioni finanziarie (crediti in sofferenza), o il persistere di un volume particolarmente elevato di debiti verso il sistema creditizio o privato (mutui passivi e debiti di finanziamento) può infatti limitare il margine di discrezione che l'Amministrazione possiede quando si appresta a pianificare il proprio ambito di intervento. Una situazione di segno opposto, invece, pone l'ente in condizione di espandere la capacità di indebitamento senza generare preoccupanti ripercussioni sulla solidità della situazione patrimoniale. I prospetti successivi riportano i principali aggregati che compongono il conto del patrimonio, suddivisi in attivo e passivo.



Attivo patrimoniale 2024

Denominazione	Importo
Crediti verso P.A. fondo di dotazione	0,00
Immobilizzazioni immateriali	25.551,88
Immobilizzazioni materiali	20.732.208,83
Immobilizzazioni finanziarie	350.960,00
Rimanenze	42.146,65
Crediti	1.598.208,30
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00
Disponibilità liquide	3.622.069,17
Ratei e risconti attivi	17.833,55
Totale	26.388.978,38

Composizione dell'attivo

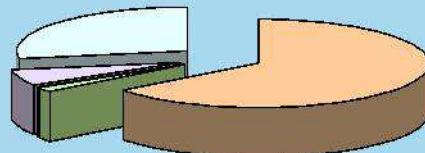


PA Ma Fi Cr Di
Im Al Ri At Ra

Passivo patrimoniale 2024

Denominazione	Importo
Patrimonio netto	17.029.451,91
Fondo per rischi ed oneri	472.357,37
Trattamento di fine rapporto	13.812,49
Debiti	1.589.476,22
Ratei e risconti passivi	7.283.880,39
Totale	26.388.978,38

Composizione del passivo



Pat Fon Tfr Deb Rat

Considerazioni e valutazioni

Al fine di ottimizzare l'utilizzo del patrimonio si è dato corso a un piano di riqualificazione energetico che nella sua prima fase ha visto protagonista gli impianti di illuminazione pubblica e che proseguirà con il Project Financing della concessione del servizio di gestione e manutenzione degli edifici comunali, comprensivo di fornitura di gas naturale ed energia elettrica, sottoscritta in data 26 giugno 2025.

Si presterà sempre massima attenzione alle manutenzioni ordinarie e straordinarie delle scuole di ogni ordine e grado presenti sul territorio comunale facenti parte l'Istituto Omnicomprensivo Statale "M. Montanari" al fine di rendere gli spazi educativi sempre più adeguati alle esigenze degli alunni e dei docenti, senza dimenticare la manutenzione degli edifici comunali per garantire agli utenti la fruizione degli spazi e dei servizi ivi allocati nella massima sicurezza e decoro.

Disponibilità di risorse straordinarie

Trasferimenti e contributi correnti

L'ente eroga talune prestazioni che sono, per loro stessa natura, di stretta competenza pubblica. Altre attività sono invece svolte in ambito locale solo perché la regione, con una norma specifica, ha delegato l'organo periferico a farvi fronte. Nel primo caso è lo Stato che contribuisce in tutto o in parte a finanziare la relativa spesa mentre nel secondo è la regione che vi fa fronte con proprie risorse. I trasferimenti correnti dello Stato e della regione, insieme a quelli eventualmente erogati da altri enti, sono i principali mezzi finanziari che affluiscono nel bilancio sotto forma di trasferimenti in conto gestione. In tale ambito, l'attività dell'amministrazione si sviluppa percorrendo ogni strada che possa portare al reperimento di queste forme di finanziamento che sono gratuite, e spesso accompagnate, da un vincolo di destinazione. Si tratta di mezzi che accrescono la capacità di spesa senza richiedere un incremento della pressione tributaria sul cittadino.



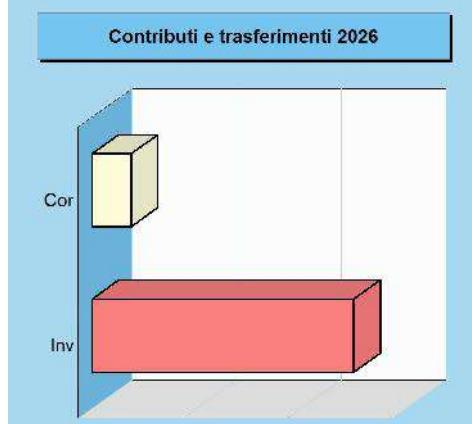
Trasferimenti e contributi in C/capitale

I trasferimenti in C/capitale sono mezzi gratuiti concessi in prevalenza dallo Stato, regione o provincia. Queste entrate possono finanziare la costruzione di nuove opere o la manutenzione straordinaria del patrimonio. Mentre nel versante corrente il finanziamento della spesa con mezzi propri è la regola e il contributo in C/gestione l'eccezione, negli investimenti la situazione si ribalta e il ricorso ai mezzi di terzi, anche per l'entità della spesa di ogni OO.PP. diventa cruciale. D'altra parte, il ricorso al debito, con l'ammortamento del mutuo, produce effetti negativi sul bilancio per cui è preciso compito di ogni amministrazione adoperarsi affinché gli enti a ciò preposti diano la propria disponibilità a finanziare il maggior numero possibile degli interventi previsti.



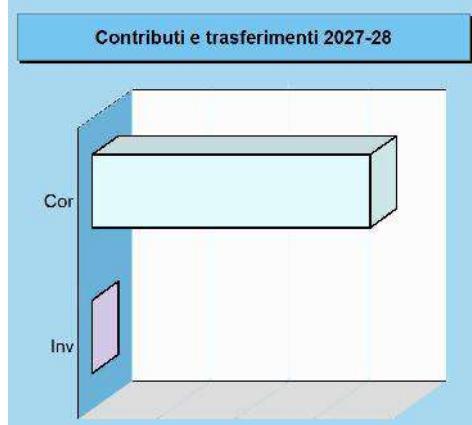
Disponibilità di mezzi straordinari esercizio 2026

Composizione	Correnti	Investimento
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	374.149,00	
Trasferimenti da famiglie	0,00	
Trasferimenti da imprese	0,00	
Trasferimenti da istituzioni sociali private	0,00	
Trasferimenti dall'Unione europea e altri	0,00	
Contributi agli investimenti		2.500.000,00
Trasferimenti in conto capitale		0,00
Totali	374.149,00	2.500.000,00



Disponibilità di mezzi straordinari esercizio 2027-28

Composizione	Correnti	Investimento
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	708.378,00	
Trasferimenti da famiglie	0,00	
Trasferimenti da imprese	0,00	
Trasferimenti da istituzioni sociali private	0,00	
Trasferimenti dall'Unione europea e altri	0,00	
Contributi agli investimenti		0,00
Trasferimenti in conto capitale		0,00
Totali	708.378,00	0,00



Sostenibilità dell'indebitamento nel tempo

Il ricorso al credito e vincoli di bilancio

Le risorse proprie del comune e quelle ottenute gratuitamente da terzi (contributi in C/capitale) possono non essere sufficienti a coprire il fabbisogno per investimenti. In tale circostanza il ricorso al prestito può essere un'alternativa utile ma sicuramente onerosa. La contrazione dei mutui comporta, a partire dall'inizio dell'ammortamento e fino alla sua estinzione, il pagamento delle quote annuali per interesse e il rimborso progressivo del capitale. Questi importi costituiscono, a tutti gli effetti, spese del bilancio corrente la cui entità va finanziata con riduzione di pari risorse ordinarie. L'equilibrio del bilancio corrente si fonda, infatti, sull'accostamento tra le entrate di parte corrente (tributi, trasferimenti correnti, extratributarie) con le uscite della stessa natura (spese correnti e rimborso mutui). La politica di ricorso al credito va quindi ponderata in tutti i suoi aspetti, e questo anche in presenza di una disponibilità residua sul limite massimo degli interessi passivi pagabili dall'ente.



Esposizione massima per interessi passivi

	2026	2027	2028
Tit.1 - Tributarie	3.323.437,97	3.323.437,97	3.323.437,97
Tit.2 - Trasferimenti correnti	339.851,70	339.851,70	339.851,70
Tit.3 - Extratributarie	3.946.739,82	3.946.739,82	3.946.739,82
Somma	7.610.029,49	7.610.029,49	7.610.029,49
Percentuale massima di impegnabilità delle entrate	10,00 %	10,00 %	10,00 %
Limite teorico interessi (+)	761.002,95	761.002,95	761.002,95

Esposizione effettiva per interessi passivi

	2026	2027	2028
Interessi su mutui	8.880,00	4.300,00	2.450,00
Interessi su prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00
Interessi per debiti garantiti da fideiussione prestata dall'ente	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi	8.880,00	4.300,00	2.450,00
Contributi in C/interessi su mutui	0,00	0,00	0,00
Esposizione effettiva (interessi passivi al netto contributi) (-)	8.880,00	4.300,00	2.450,00

Verifica prescrizione di legge

	2026	2027	2028
Limite teorico interessi	761.002,95	761.002,95	761.002,95
Esposizione effettiva	8.880,00	4.300,00	2.450,00
Disponibilità residua per ulteriori interessi passivi	752.122,95	756.702,95	758.552,95

Considerazioni e valutazioni

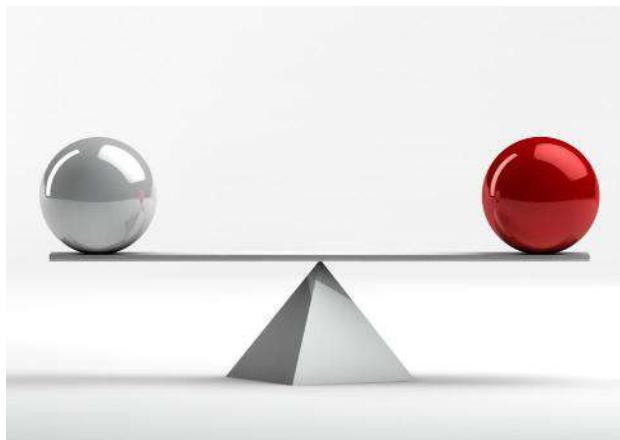
Obiettivo è la riduzione dell'indebitamento dell'Ente, attingendo a forme diverse di finanziamento per le spese in conto capitale, fino al suo azzeramento totale.

Gli ultimi anni hanno visto una forte contrazione del debito che è passato, come evidenziato nello Stato Parimoniale, da € 3.594.549,74 del 31.12.2018 a € 442.210,42 registrato il 31.12.2024.

Equilibri di competenza e cassa nel triennio

Programmazione ed equilibri di bilancio

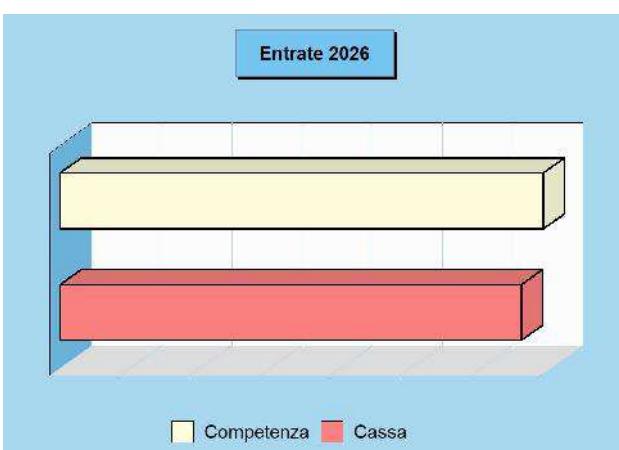
Secondo l'attuale disciplina di bilancio, la giunta approva entro il 15 novembre di ogni anno lo schema di approvazione del bilancio finanziario relativo al triennio successivo, da sottoporre all'approvazione del consiglio. Nel caso in cui sopravvengano variazioni del quadro normativo di riferimento, la giunta aggiorna sia lo schema di bilancio in corso di approvazione che il documento unico di programmazione (DUP). Entro il successivo 31 dicembre il consiglio approva il bilancio che comprende le previsioni di competenza e cassa del primo esercizio e le previsioni di sola competenza degli esercizi successivi. Le previsioni delle entrate e uscita di competenza del triennio e quelle di cassa del solo primo anno devono essere in perfetto equilibrio.



Entrate 2026

Denominazione	Competenza	Cassa
Tributi	3.361.500,00	3.195.700,00
Trasferimenti	374.149,00	385.563,00
Extratributarie	4.877.077,00	4.386.507,00
Entrate C/capitale	2.542.000,00	462.669,03
Rid. att. finanziarie	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00
Anticipazioni	1.000.000,00	0,00
Entrate C/terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Fondo pluriennale	0,00	-
Avanzo applicato	0,00	-
Fondo cassa iniziale	-	3.100.000,00
Totale	13.773.726,00	13.149.439,03

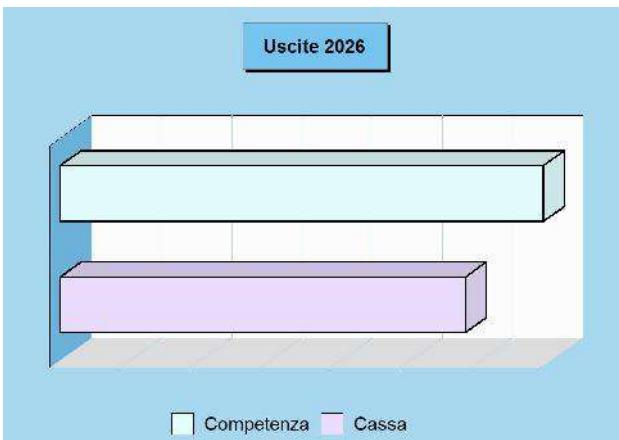
Entrate 2026



Uscite 2026

Denominazione	Competenza	Cassa
Spese correnti	8.494.276,00	8.297.382,52
Spese C/capitale	2.532.000,00	1.504.168,77
Incr. att. finanziarie	0,00	0,00
Rimborso prestiti	128.450,00	128.450,00
Chiusura anticipaz.	1.000.000,00	0,00
Spese C/terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Disavanzo applicato	0,00	-
Totale	13.773.726,00	11.549.001,29

Uscite 2026



Entrate biennio 2027-28

Denominazione	2027	2028
Tributi	3.354.000,00	3.364.000,00
Trasferimenti	386.347,00	322.031,00
Extratributarie	4.832.639,00	4.827.292,00
Entrate C/capitale	37.000,00	37.000,00
Rid. att. finanziarie	0,00	0,00
Accensione prestiti	0,00	0,00
Anticipazioni	1.000.000,00	1.000.000,00
Entrate C/terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Fondo pluriennale	0,00	0,00
Avanzo applicato	0,00	0,00
Totale	11.228.986,00	11.169.323,00

Uscite biennio 2027-28

Denominazione	2027	2028
Spese correnti	8.542.286,00	8.480.823,00
Spese C/capitale	27.000,00	27.000,00
Incr. att. finanziarie	0,00	0,00
Rimborso prestiti	40.700,00	42.500,00
Chiusura anticipaz.	1.000.000,00	1.000.000,00
Spese C/terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Disavanzo applicato	0,00	0,00
Totale	11.228.986,00	11.169.323,00

Programmazione ed equilibri finanziari

Il consiglio comunale, con l'approvazione politica di questo importante documento di programmazione, identifica gli obiettivi generali e destina le conseguenti risorse di bilancio. Il tutto, rispettando nell'intervallo di tempo richiesto dalla programmazione il pareggio tra risorse destinate (entrate) e relativi impieghi (uscite). L'Amministrazione può agire in quattro direzioni ben definite, la gestione corrente, gli interventi negli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi per C/terzi, dove ognuno di questi ambiti può essere inteso come un'entità autonoma. Di norma, le scelte inerenti i programmi riguardano solo i primi due contesti (corrente e investimenti) perché i servizi C/terzi sono semplici partite di giro, mentre i movimenti di fondi interessano operazioni finanziarie di entrata e uscita che si compensano. Per quanto riguarda il contenuto della pagina, le prime due tabelle riportano le entrate e le uscite utilizzate nelle scelte di programmazione che interessano la gestione corrente (funzionamento), il secondo gruppo mostra i medesimi fenomeni ma a livello di interventi in C/capitale (investimenti), mentre i due quadri finali espongono tutti i dati di bilancio, comprese le entrate e le uscite non oggetto di programmazione.



Entrate correnti destinate alla programmazione

Tributi	(+)	3.361.500,00
Trasferimenti correnti	(+)	374.149,00
Extratributarie	(+)	4.877.077,00
Entr. correnti specifiche per investimenti	(-)	0,00
Risorse ordinarie		8.612.726,00
FPV stanziato a bilancio corrente	(+)	0,00
Avanzo a finanziamento bil. corrente	(+)	0,00
Entrate C/capitale per spese correnti	(+)	10.000,00
Accensione prestiti per spese correnti	(+)	0,00
Variazioni att. finanz. con saldo negativo	(-)	0,00
Risorse straordinarie		10.000,00
Totale		8.622.726,00

Uscite correnti impiegate nella programmazione

Spese correnti	(+)	8.494.276,00
Rimborso di prestiti	(+)	128.450,00
Impieghi ordinari		8.622.726,00
Disavanzo applicato a bilancio corrente	(+)	0,00
Investimenti assimilabili a sp. correnti	(+)	0,00
Impieghi straordinari		0,00
Totale		8.622.726,00

Entrate investimenti destinate alla programmazione

Entrate in C/capitale	(+)	2.542.000,00
Entrate C/capitale per spese correnti	(-)	10.000,00
Risorse ordinarie		2.532.000,00
FPV stanziato a bilancio investimenti	(+)	0,00
Avanzo a finanziamento investimenti	(+)	0,00
Entrate correnti che finanziato inv.	(+)	0,00
Riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00
Attività finanz. assimilabili a mov. fondi	(-)	0,00
Accensione prestiti	(+)	0,00
Accensione prestiti per spese correnti	(-)	0,00
Variazioni att. finanz. con saldo positivo	(+)	0,00
Risorse straordinarie		0,00
Totale		2.532.000,00

Uscite investimenti impiegate nella programmazione

Spese in conto capitale	(+)	2.532.000,00
Investimenti assimilabili a sp. correnti	(-)	0,00
Impieghi ordinari		2.532.000,00
Incremento di attività finanziarie	(+)	0,00
Attività finanz. assimilabili a mov. fondi	(-)	0,00
Impieghi straordinari		0,00
Totale		2.532.000,00

Riepilogo entrate 2026

Correnti	(+)	8.622.726,00
Investimenti	(+)	2.532.000,00
Movimenti di fondi	(+)	1.000.000,00
Entrate destinate alla programmazione		12.154.726,00
Servizi C/terzi e Partite di giro	(+)	1.619.000,00
Altre entrate		1.619.000,00
Totale bilancio		13.773.726,00

Riepilogo uscite 2026

Correnti	(+)	8.622.726,00
Investimenti	(+)	2.532.000,00
Movimenti di fondi	(+)	1.000.000,00
Uscite impiegate nella programmazione		12.154.726,00
Servizi C/terzi e Partite di giro	(+)	1.619.000,00
Altre uscite		1.619.000,00
Totale bilancio		13.773.726,00

Finanziamento del bilancio corrente

La spesa corrente e gli equilibri di bilancio

L'ente non può vivere al di sopra delle proprie possibilità per cui il bilancio deve essere approvato in pareggio. Le previsioni di spesa, infatti, sono sempre fronteggiate da altrettante risorse di entrata. Ma utilizzare le disponibilità per fare funzionare la macchina comunale è cosa ben diversa dal destinare quelle stesse risorse al versante delle opere pubbliche. Sono diverse le finalità ed i vincoli. La tabella a lato divide il bilancio nelle componenti e separa le risorse destinate alla gestione (bilancio di parte corrente), le spese in conto capitale (investimenti) e le operazioni finanziarie (movimento fondi e servizi C/terzi).

Fabbisogno 2026

Bilancio	Entrate	Uscite
Corrente	8.622.726,00	8.622.726,00
Investimenti	2.532.000,00	2.532.000,00
Movimento fondi	1.000.000,00	1.000.000,00
Servizi conto terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Totale	13.773.726,00	13.773.726,00

Le risorse per garantire il funzionamento

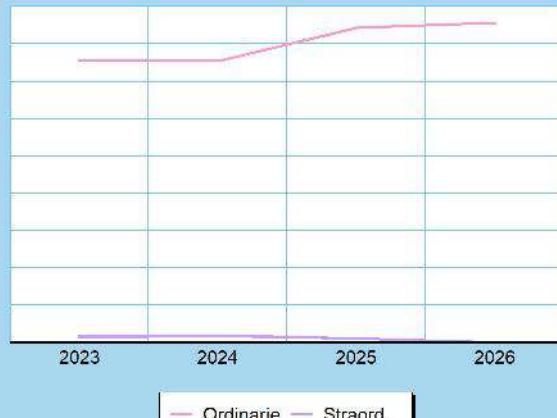
Come ogni altra entità economica destinata ad erogare servizi, anche il comune sostiene dei costi, sia fissi che variabili, per far funzionare la struttura. Il fabbisogno richiesto dal funzionamento dell'apparato, come gli oneri per il personale (stipendi, contributi), l'acquisto di beni di consumo (cancelleria, ricambi), le prestazioni di servizi (luce, gas, telefono), unitamente al rimborso di prestiti, necessitano di adeguati finanziamenti. I mezzi destinati a tale scopo hanno una natura ordinaria, come i tributi, i contributi in C/gestione, le entrate extra tributarie. È più raro il ricorso a risorse di natura straordinaria.



Finanziamento bilancio corrente 2026

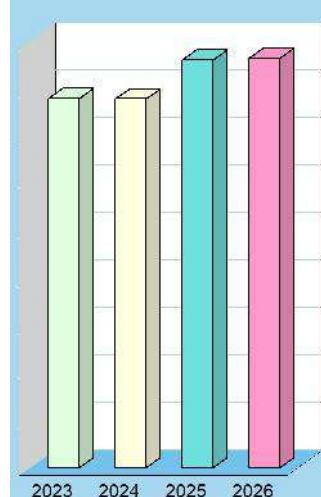
Entrate	2026
Tributi	(+) 3.361.500,00
Trasferimenti correnti	(+) 374.149,00
Extratributarie	(+) 4.877.077,00
Entr. correnti specifiche per investimenti	(-) 0,00
Risorse ordinarie	8.612.726,00
FPV stanziato a bilancio corrente	(+) 0,00
Avanzo a finanziamento bil. corrente	(+) 0,00
Entrate C/capitale per spese correnti	(+) 10.000,00
Accensione prestiti per spese correnti	(+) 0,00
Variazioni att. finanz. con saldo negativo	(-) 0,00
Risorse straordinarie	10.000,00
Totale	(-) 8.622.726,00

Modalità di finanziamento



Finanziamento bilancio corrente (Trend storico)

Entrate	2023	2024	2025
Tributi	(+) 3.196.997,75	3.323.437,97	3.375.117,00
Trasferimenti correnti	(+) 617.626,81	339.851,70	414.045,64
Extratributarie	(+) 3.802.802,81	3.946.739,82	4.802.949,20
Entr. correnti spec. per investimenti	(-) 0,00	31.024,00	118.634,00
Risorse ordinarie	7.617.427,37	7.579.005,49	8.473.477,84
FPV stanziato a bilancio corrente	(+) 80.965,73	93.501,13	109.272,52
Avanzo a finanziamento bil. corrente	(+) 75.256,70	96.138,56	4.500,00
Entrate C/capitale per spese correnti	(+) 0,00	0,00	0,00
Accensione prestiti per spese correnti	(+) 0,00	0,00	0,00
Variazioni att. finanz. con saldo neg.	(-) 0,00	0,00	0,00
Risorse straordinarie	156.222,43	189.639,69	113.772,52
Totale	7.773.649,80	7.768.645,18	8.587.250,36



Considerazioni e valutazioni

Il costante monitoraggio della spesa e della entrate correnti e un'attenta ed oculata gestione delle stesse permette di rispettare gli equilibri di bilancio, dimostrando la stabilità dello stesso, anche in presenza di spese impreviste ed imprevedibili, quali ad esempio il collocamento di minori in struttura a seguito di sentenza del Tribunale, le spese legate alla messa in sicurezza dell'immobile dei via Cavour al fine di riaprire al traffico il tratto di strada interessato.

Finanziamento del bilancio investimenti

L'equilibrio del bilancio investimenti

Come per la parte corrente, anche il budget richiesto dalle opere pubbliche presuppone il totale finanziamento della spesa. Ma a differenza della prima, la componente destinata agli investimenti è influenzata dalla disponibilità di risorse concesse dagli altri enti pubblici nella forma di contributi in C/capitale. La prima tabella divide il bilancio nelle componenti caratteristiche e consente di separare i mezzi destinati agli interventi in C/capitale (investimenti) da quelli utilizzati per il solo funzionamento (bilancio di parte corrente). Completano il quadro le operazioni di natura solo finanziaria (movimento fondi; servizi C/terzi).



Le risorse destinate agli investimenti

Oltre che a garantire il funzionamento della struttura, il comune può destinare le proprie entrate per acquisire o migliorare le dotazioni infrastrutturali. In questo modo si viene ad assicurare un livello di mezzi strumentali tali da garantire l'erogazione di servizi di buona qualità. Le risorse di investimento possono essere gratuite, come i contributi in C/capitale, le alienazioni di beni, il risparmio di eccedenze correnti o l'avanzo di esercizi precedenti, o avere natura onerosa, come l'indebitamento. In questo caso, il rimborso del mutuo inciderà sul bilancio corrente per tutto il periodo di ammortamento del prestito.

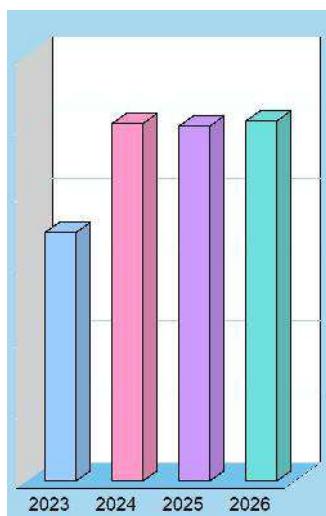


Fabbisogno 2026

Bilancio	Entrate	Uscite
Corrente	8.622.726,00	8.622.726,00
Investimenti	2.532.000,00	2.532.000,00
Movimento fondi	1.000.000,00	1.000.000,00
Servizi conto terzi	1.619.000,00	1.619.000,00
Totale	13.773.726,00	13.773.726,00

Finanziamento bilancio investimenti 2026

	2026
Entrate in C/capitale	(+)
Entrate C/capitale per spese correnti	(-)
Risorse ordinarie	2.532.000,00
FPV stanziato a bilancio investimenti	(+)
Avanzo a finanziamento investimenti	(+)
Entrate correnti che finanziano inv.	(+)
Riduzioni di attività finanziarie	(+)
Attività finanz. assimilabili a mov. fondi	(-)
Accensione prestiti	(+)
Accensione prestiti per spese correnti	(-)
Variazioni att. finanz. con saldo positivo	(+)
Risorse straordinarie	0,00
Totale	2.532.000,00



Finanziamento bilancio investimenti (Trend storico)

Entrate	2023	2024	2025
Entrate in C/capitale	(+)	240.852,44	287.769,89
Entrate C/capitale per spese correnti	(-)	0,00	0,00
Risorse ordinarie	240.852,44	287.769,89	276.070,00
FPV stanziato a bil. investimenti	(+)	368.843,34	880.060,73
Avanzo a finanziamento investimenti	(+)	1.140.000,00	1.314.855,00
Entrate correnti che finanziano inv.	(+)	0,00	31.024,00
Riduzioni di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00
Attività finanz. assimilabili a mov. fondi	(-)	0,00	0,00
Accensione prestiti	(+)	0,00	0,00
Accensione prestiti per sp. correnti	(-)	0,00	0,00
Variazioni att. finanz. con saldo pos.	(+)	0,00	0,00
Risorse straordinarie	1.508.843,34	2.225.939,73	2.221.551,98
Totale	1.749.695,78	2.513.709,62	2.497.621,98

Considerazioni e valutazioni

Le opere pubbliche programmate e approvate con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 11/09/2025 riguardano interventi di efficientamento energetico e messa in sicurezza degli edifici scolastici e di Palazzo Fugazza per i quali il comune di Sannazzaro de' Burgondi ha presentato istanze al Ministero dell'Interno per la richiesta di contributo a valere sulle annualità 2026/2028, per gli interventi riferiti a opere pubbliche di messa in sicurezza ed efficientamento energetico degli edifici di proprietà comunale ai sensi dell'art. 1, comma 139, della Legge n. 145/2018.

Disponibilità e gestione delle risorse umane

L'organizzazione e la forza lavoro

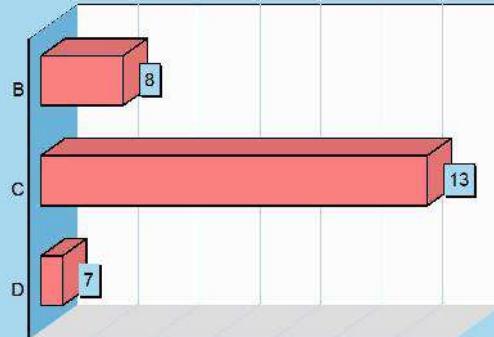
Ogni comune fornisce alla propria collettività un ventaglio di prestazioni che sono, nella quasi totalità, erogazione di servizi. La fornitura di servizi si caratterizza, nel pubblico come nel privato, per l'elevata incidenza dell'onere del personale sui costi totali d'impresa. I più grossi fattori di rigidità del bilancio sono proprio il costo del personale e l'indebitamento. Nell'organizzazione di un moderno ente locale, la definizione degli obiettivi generali è affidata agli organi di derivazione politica mentre ai dirigenti tecnici e ai responsabili dei servizi spettano gli atti di gestione. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di controllo seguito dalla valutazione sui risultati conseguiti. Le tabelle mostrano il fabbisogno di personale accostato alla dotazione effettiva, suddivisa nelle aree d'intervento.



Personale complessivo

Cod.		Dotazione organica	Presenze effettive
B	Area degli operatori esperti	8	8
C	Area degli istruttori	15	13
D	Area dei funzionari	7	7
	Personale di ruolo	30	28
	Personale fuori ruolo		0
	Totale	30	28

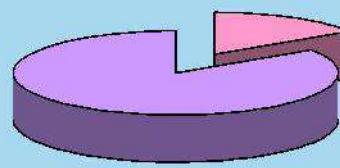
Presenze effettive



Forza lavoro e spesa corrente

Composizione forza lavoro	Numero
Personale previsto (dotazione organica)	30
Dipendenti in servizio: di ruolo	28
non di ruolo	0
Totale personale	28
Incidenza spesa personale	Importo
Spesa per il personale	1.334.290,00
Altre spese correnti	7.159.986,00
Totale spesa corrente	8.494.276,00

Incidenza spesa personale



■ Personale ■ Altre correnti

Considerazioni e valutazioni

Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, si è effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2022, 2023 e 2024 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2025 per la spesa di personale dal quale è emerso che:

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 14,89%
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 26,90% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 30,90%;

Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2025/2027, di Euro 857.654,01, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di Euro 2.175.649,01.

Nel corso triennio 2026/2028 è prevista la copertura del turnover del personale che dovesse cessare nell'ottica di salvaguardare l'efficienza degli uffici senza creare disservizi all'utenza.

Documento Unico di Programmazione
SEZIONE OPERATIVA



Sezione Operativa (Parte 1)

VALUTAZIONE GENERALE DEI MEZZI FINANZIARI



Valutazione generale dei mezzi finanziari

Valutazione dei mezzi finanziari

La prima parte della sezione operativa si suddivide a sua volta in due gruppi distinti di informazioni. Si parte dalle entrate, con la valutazione generale sui mezzi finanziari dove sono individuate, per ciascun titolo, le fonti di entrata con l'andamento storico e relativi vincoli, gli indirizzi in materia di tributi e tariffe ed infine gli indirizzi sul possibile ricorso all'indebitamento per finanziare gli investimenti. Il secondo gruppo di informazioni, che sarà invece sviluppato in seguito, mirerà a precisare gli obiettivi operativi per singola missione e programmi. Tornando alla valutazione generale dei mezzi finanziari, bisogna notare che il criterio di competenza introdotto dalla nuova contabilità porta ad una diversa collocazione temporale delle entrate rispetto a quanto adottato nel passato, rendendo difficile l'accostamento dei flussi storici con gli attuali. Nelle pagine seguenti, e per ogni fonte di finanziamento divisa in titoli, sarà riportato lo stanziamento per il triennio e il trend storico.



Mezzi finanziari e classificazione in bilancio

Le fonti di finanziamento del bilancio sono raggruppate in diversi livelli di dettaglio. Il livello massimo di aggregazione delle entrate è il titolo, che rappresenta la fonte di provenienza dell'entrata. Il secondo livello di analisi è la tipologia, definita in base alla natura stessa dell'entrata nell'ambito di ciascuna fonte di provenienza. Segue infine la categoria, classificata in base all'oggetto dell'entrata nell'ambito della tipologia di appartenenza. Definito il criterio di classificazione, è opportuno porre l'accento sul fatto che il cambiamento nel criterio di allocazione dell'entrata conseguente alle mutate regole contabili rende non facilmente accostabili i dati storici delle entrate con le previsioni future. Secondo il nuovo principio di competenza, infatti, l'iscrizione della posta nel bilancio, e di conseguenza il successivo accertamento, viene effettuato nell'esercizio in cui sorge l'obbligazione attiva ma è imputato nell'anno in cui andrà effettivamente a scadere il credito.



Indirizzi in materia di tributi e tariffe

Nella precedente sezione strategica (SeS), e più precisamente nella parte dove sono state affrontate le condizioni interne, sono già stati presi in considerazione i problemi connessi con la definizione degli indirizzi in materia di tributi e tariffe. Le decisioni che si vengono ad adottare in ambito tributario e tariffario, infatti, sono il presupposto che poi autorizza l'ente a stanziare le corrispondenti poste tra le entrate e, più in particolare, nel livello più analitico definito dalle tipologie. Gli stanziamenti di bilancio prodotti da queste decisioni in tema di tributi e tariffe sono messi in risalto nelle pagine successive di riepilogo delle entrate per titoli, dove le previsioni tributarie e tariffarie sono accostate con il corrispondente andamento storico. Anche in questo caso valgono però le considerazioni prima effettuate sulla difficoltà che sorgono nell'accostare i dati storici con quelli prospettici, e questo per effetto dell'avvenuto cambiamento delle regole della contabilità.



Indirizzi sul ricorso all'indebitamento per investimenti

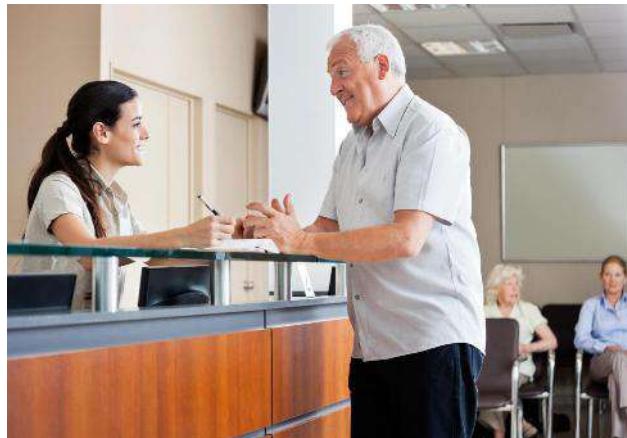
Anche in questo caso, come nel precedente, le tematiche connesse con il possibile finanziamento delle opere pubbliche mediante ricorso al debito sono già state sviluppate nella sezione strategica (SeS). Più in particolare, il grado di sostenibilità dell'indebitamento nel tempo è stato affrontato nell'ambito delle analisi sulle condizioni interne. Rimangono quindi da individuare solo gli effetti di queste decisioni, e precisamente la classificazione dell'eventuale nuovo debito (mutui passivi, prestiti obbligazionari, prestiti a breve) nel bilancio di previsione del triennio. Nelle pagine successive sono quindi messi in risalto sia i dati delle entrate in conto capitale (contributi in C/capitale), e cioè l'alternativa non onerosa alla pratica dell'indebitamento, che l'effettivo stanziamento delle nuove accensioni di prestiti per il finanziamento delle opere pubbliche. Anche in questo caso valgono gli stessi spunti riflessivi sul difficile accostamento dei dati storici con le previsioni future.



Entrate tributarie - valutazione e andamento

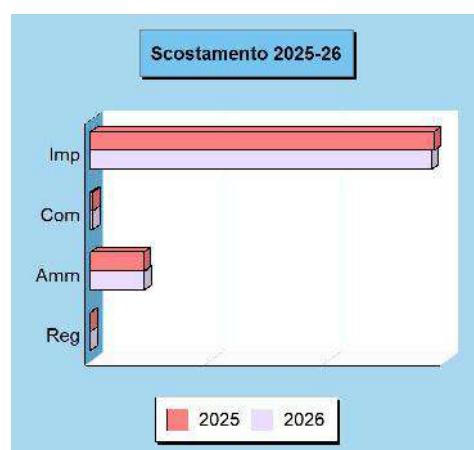
Federalismo fiscale e solidarietà sociale

L'impegno nell'erogare i servizi alla collettività richiede la disponibilità di risorse adeguate ai compiti che la società affida all'ente locale. Questi mezzi possono provenire dallo Stato oppure, in un'un'ottica tesa al decentramento, direttamente dal territorio servito. Più ricchezza resta nel territorio che la produce maggiore è il ricorso al concetto di federalismo fiscale; più incisiva è la ridistribuzione di questa ricchezza verso zone meno prospere, maggiore è il ricorso alla solidarietà sociale. Negli ultimi anni, con il crescere dell'autonomia finanziaria, si è cercato di dare più forza all'autonomia impositiva. L'ente può orientarsi verso una politica di gestione dei tributi che garantisca un gettito adeguato al proprio fabbisogno ma senza ignorare i principi di equità contributiva e solidarietà sociale.



Entrate tributarie

Titolo 1 (intero titolo)	Scostamento	2025	2026
	-13.617,00	3.375.117,00	3.361.500,00
Composizione			
		2025	2026
Imposte, tasse e proventi assim. (Tip.101)		2.901.500,00	2.878.500,00
Compartecipazione di tributi (Tip.104)		25.000,00	25.000,00
Fondi perequativi Amm.Centrali (Tip.301)		448.617,00	458.000,00
Fondi perequativi Regione/Prov. (Tip.302)		0,00	0,00
Totale		3.375.117,00	3.361.500,00



Modalità di finanziamento



Entrate tributarie (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Imposte, tasse	2.698.011,03	2.803.833,86	2.901.500,00	2.878.500,00	2.861.000,00	2.861.000,00
Compartecip. tributi	24.967,14	22.142,41	25.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Pereq. Amm.Centrali	474.019,58	497.461,70	448.617,00	458.000,00	468.000,00	478.000,00
Pereq. Regione/Prov.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	3.196.997,75	3.323.437,97	3.375.117,00	3.361.500,00	3.354.000,00	3.364.000,00

Uno sguardo ai tributi locali

Il comune può intervenire con scelte di politica tributaria nel campo applicativo di taluni tributi, quali la IUC (che comprende IMU, TARI e TASI), l'addizionale sull'IRPEF e l'imposta sulla pubblicità e sulle pubbliche affissioni. Per quanto riguarda la concreta modalità di accertamento di queste entrate, i criteri che portano a giudicare positivamente il lavoro del comune sono essenzialmente due: la capacità di contrastare l'evasione e quella di riscuotere il credito con rapidità. Questi comportamenti sono un preciso indice di giustizia contributiva e, allo stesso tempo, denotano lo sforzo dell'Amministrazione teso ad aumentare la solidità del bilancio, condizione anch'essa irrinunciabile.

Considerazioni e valutazioni

L'azione della Giunta Comunale, relativamente al recupero dei crediti e di contrasto all'evasione fiscale, è volta all'implementazione, sulla base dell'esperienza maturata nel mandato precedente.

Per gli esercizi 2026/2028 non sono previsti aumenti per quanto riguarda l'addizionale comunale, per la quale è stata confermata la soglia di esenzione per redditi fino ad € 10.000,00, al fine di aiutare le fasce deboli come programmato da questa Amministrazione, con l'obbiettivo di alzare la soglia di esenzione prima della scadenza del mandato elettorale. Si sta valutando la copertura finanziaria per l'innalzamento della soglia di esenzione a € 12.000,00 per le finalità di cui sopra.

Si persegue l'obiettivo di riduzione TARI con un miglior efficientamento del servizio, anche alla luce delle nuove disposizioni normative dettate da ARERA, che si auspica di ottenere con la nuova gara di gestione del servizio di igiene urbana, in corso di svolgimento.

La variazione infra periodo 2025 del metodo tariffario (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, ha permesso di confermare le tariffe a carico degli utenti, a partire dall'anno 2026 è prevista l'applicazione del nuovo metodo tariffario MTR - 3.

Il buon esito del servizio alla luce dell'aumento della percentuale di raccolta differenziata e le possibili economie in sede di aggiudicazione permetteranno di valutare l'applicazione di riduzioni della tariffa a favore delle imprese che vorranno investire sul territorio comunale con l'apertura di nuove attività.

L'art. 1 dal comma 816 al comma 847 della Legge 160/2019 ha introdotto dall'anno 2021 il canone Unico patrimoniale che sostituisce la Tosap, Cosap, imposta comunale pubblicità, il canone iniziative pubblicitarie e il diritto pubbliche affissioni, servizi che risultano in concessione a ditte specializzate. Il nuovo canone resta comunque strutturato nel canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria e canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati.

Nel Regolamento generale delle entrate sono previste rateizzazioni a favore delle fasce deboli mentre a livello di servizi sociali si sono pianificati aiuti sempre più mirati alle esigente della cittadinanza tanto che la spesa dedicata all'assistenza e beneficenza negli ultimi due anni è duplicata.

La voce legata alle perequazioni da Amministrazioni Centrali (contributi statali) registra un decremento ormai strutturale che toglie fondi alle amministrazioni locali, il Comune di Sannazzaro, anche a fronte di questi mancati introiti, è riuscito a mantenere i livelli dei servizi offerti senza gravare ulteriormente sui cittadini.

Trasferimenti correnti - valutazione e andamento

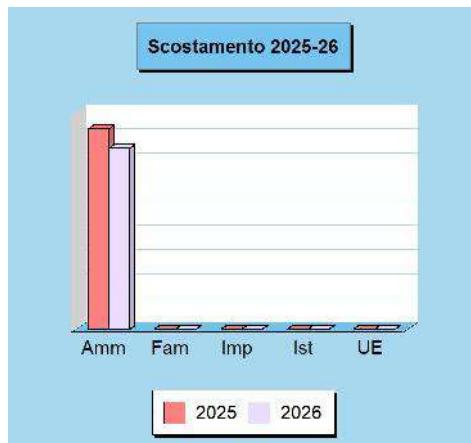
Nella direzione del federalismo fiscale

I trasferimenti correnti dello Stato e della regione affluiscono nel bilancio sotto forma di trasferimenti in C/gestione, e cioè risorse destinate al finanziamento di funzioni proprie dell'ente. In seguito alla progressiva introduzione delle norme sul federalismo fiscale, il percorso delineato dal legislatore comporta l'abbandono di questo sistema che viene ad essere sostituito con forme di finanziamento fondate sul reperimento di entrate di stretta pertinenza locale. In questa prospettiva, si tende a privilegiare un contesto di forte autonomia che valorizza la qualità dell'azione amministrativa e la responsabilità degli amministratori nella gestione della cosa pubblica. La norma prevede infatti la soppressione dei trasferimenti statali e regionali diretti al finanziamento delle spese, ad eccezione degli stanziamenti destinati ai fondi perequativi e dei contributi erariali e regionali in essere sulle rate di ammortamento dei mutui contratti dagli enti locali.



Trasferimenti correnti

Titolo 2 (intero titolo)	Scostamento	2025	2026
	-39.896,64	414.045,64	374.149,00
Composizione			
		2025	2026
Trasferimenti Amm. pubbliche (Tip.101)		414.045,64	374.149,00
Trasferimenti Famiglie (Tip.102)		0,00	0,00
Trasferimenti Imprese (Tip.103)		0,00	0,00
Trasferimenti Istituzioni sociali (Tip.104)		0,00	0,00
Trasferimenti UE e altri (Tip.105)		0,00	0,00
Totale		414.045,64	374.149,00



Trasferimenti correnti (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Trasf. Amm. pubbliche	617.626,81	339.851,70	414.045,64	374.149,00	386.347,00	322.031,00
Trasf. Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. Istituzione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasf. UE e altri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	617.626,81	339.851,70	414.045,64	374.149,00	386.347,00	322.031,00

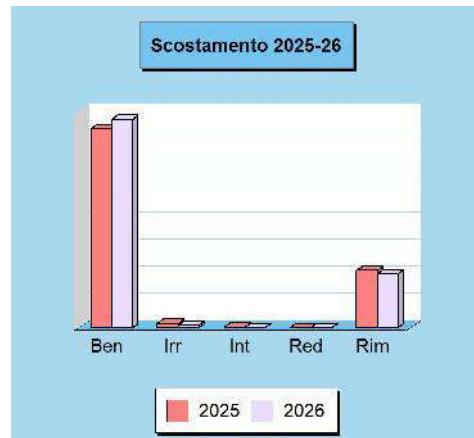
Considerazioni e valutazioni

Si evidenzia come i trasferimenti correnti da altre Amministrazioni pubbliche, nello specifico Stato e Regione, sia sempre in diminuzione nonostante le spese che il Comune deve affrontare sono sempre maggiori, basti pensare alle spese sociali, in particolare quelle legate ai minori in struttura a seguito di provvedimento del Tribunale dei Minori.

Entrate extratributarie - valutazione e andamento

Entrate proprie e imposizione tariffaria

Questo genere di entrate è una significativa fonte di finanziamento del bilancio, reperita con mezzi propri e ottenuta con l'applicazione di tariffe a tutta una serie di prestazioni rese ai singoli cittadini. Si tratta di servizi a domanda individuale, istituzionali e produttivi. Le altre risorse che confluiscano in questo comparto sono i proventi dei beni in affitto, gli utili ed i dividendi delle partecipazioni e altre entrate minori. Il comune, nel momento in cui pianifica l'attività per l'anno successivo, sceglie la propria politica tariffaria e individua la percentuale di copertura del costo dei servizi a domanda individuale che sarà finanziata con tariffe e altre entrate specifiche. L'Amministrazione rende così noto alla collettività l'entità del costo che tutti saranno chiamati a coprire per rendere possibile l'erogazione di certe prestazioni ad un prezzo sociale. Il cittadino, però, non è obbligato ad utilizzare questo tipo di prestazioni ma se lo fa, deve pagare il corrispettivo richiesto.



Entrate extratributarie

Titolo 3 (intero titolo)	Scostamento	2025	2026
	74.127,80	4.802.949,20	4.877.077,00
Composizione			
Vendita beni e servizi (Tip.100)	3.666.470,00	3.836.147,00	
Repressione Irregolarità e illeciti (Tip.200)	77.000,00	50.000,00	
Interessi (Tip.300)	5.322,20	1.510,00	
Redditi da capitale (Tip.400)	0,00	0,00	
Rimborsi e altre entrate (Tip.500)	1.054.157,00	989.420,00	
Totale	4.802.949,20	4.877.077,00	



Entrate extratributarie (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Beni e servizi	2.889.259,33	2.894.256,37	3.666.470,00	3.836.147,00	3.805.709,00	3.805.862,00
Irregolarità e illeciti	39.743,66	62.111,33	77.000,00	50.000,00	45.000,00	37.000,00
Interessi	2.876,40	7.838,83	5.322,20	1.510,00	510,00	10,00
Redditi da capitale	0,00	25.137,80	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi e altre entrate	870.923,42	957.395,49	1.054.157,00	989.420,00	981.420,00	984.420,00
Totale	3.802.802,81	3.946.739,82	4.802.949,20	4.877.077,00	4.832.639,00	4.827.292,00

Considerazioni e valutazioni

La disciplina tecnica e tariffaria applicabile alla vendita e distribuzione del gas (sia gas manifatturato che gas naturale) è definita dall'autorità nazionale competente (ARERA - Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente), istituita nel 1995, alla quale nel tempo sono state progressivamente conferite competenze di regolazione e controllo nei settori dell'energia elettrica, del gas, dei servizi idrici, del ciclo dei rifiuti e del telecalore.

Sulla base della vigente normativa, l'attività di vendita di gas incondensabile di raffineria (rientrante nella fattispecie dei "gas manifatturati") è disciplinata dal Testo integrato delle attività di vendita al dettaglio di gas naturale e gas diversi da gas naturale distribuiti a mezzo di reti urbane (TIVG), allegato A alla Delibera ARG/gas 64/09, pubblicata sul sito www.autorita.energia.it in data 04 giugno 2009 e aggiornata in relazione alla periodicità di adeguamento dei prezzi di riferimento.

Nel dettaglio, l'attività di distribuzione e vendita del gas miscelato attraverso la rete del capoluogo del Comune di Sannazzaro è disciplinata dal TITOLO III - VENDITA AL DETTAGLIO DI GAS DIVERSI DA GAS NATURALE DISTRIBUITI A MEZZO DI RETI URBANE, art. 20.1 (ambito di applicazione) e artt. da 26 a 29 (condizioni di fornitura gas manifatturati). In conformità a quanto previsto dal TIVG, l'aggiornamento periodico dei prezzi di vendita verso i clienti della rete del capoluogo di Sannazzaro de' Burgondi avviene, a decorrere dal 2023, con cadenza mensile in conformità ai principi dell'autorità; il valore delle specifiche componenti tariffarie, espressa in €/GJ, viene convertita in €/Smc sulla base dell'effettivo contenuto energetico del gas miscelato; si ricorda al riguardo che il gas distribuito a

Sannazzaro ha un contenuto energetico significativamente superiore rispetto al gas naturale (Potere Calorifico Superiore di riferimento pari a 50,24 MJ/Smc, rispetto ai circa 38,52 MJ/Smc del gas naturale); in termini intuitivi ciò significa che un metro cubo di gas di Sannazzaro ha lo stesso contenuto energetico di circa 1,3 metri cubi di metano.

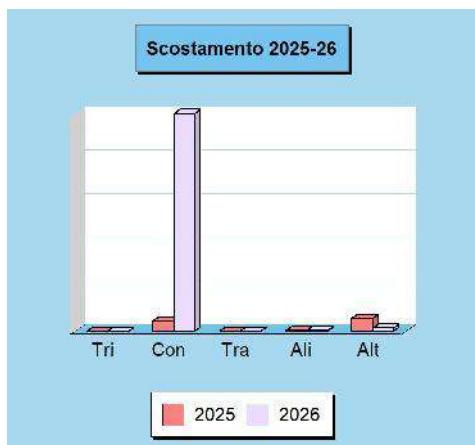
Vale altresì la pena di ricordare che il costo finale del gas a carico dei clienti di Sannazzaro capoluogo, oltre alle componenti tariffarie di cui sopra, comprende la sola IVA, in quanto non sono previsti altri "oneri di sistema" (invece applicati alle forniture di gas naturale) e la componente di accise fiscali è posto a pari a zero, sulla base di un regime fiscale agevolato allo scopo creato in base alla particolare valenza ambientale e sociale derivante dal riutilizzo di un gas di Raffineria "gas manifatturato" (gas incondensabile proveniente dai processi di raffinazione), materia prima sia nei processi di produzione aziendale che come combustibile uso domestico dopo le dovute lavorazioni effettuate dalla centrale gas gestita dal comune.

Ne deriva che le tariffe applicate dal Comune risultano essere tra le più economiche rispetto a quelle applicate dagli altri operatori economici presenti sul mercato libero.

Entrate c/capitale - valutazione e andamento

Investire senza aumentare l'indebitamento

I trasferimenti in C/capitale sono risorse a titolo gratuito concesse al comune da entità pubbliche, come lo Stato, la regione o la provincia, oppure erogati da soggetti privati. Queste entrate, spesso rilevanti, possono essere destinate alla costruzione di nuove opere pubbliche o alla manutenzione straordinaria del patrimonio. Rientrano in questa categoria anche le alienazioni dei beni comunali, un'operazione il cui introito dev'essere sempre reinvestito in spese d'investimento, conservando pertanto l'originaria destinazione. Quello che è nato come un investimento, infatti, può essere alienato, ma il corrispondente ricavo di vendita non può diventare un mezzo di finanziamento del bilancio di parte corrente, salvo l'esistenza di eccezioni espressamente previste dalla legge.



Entrate in conto capitale

Titolo 4 (intero titolo)	Scostamento	2025	2026
	2.265.930,00	276.070,00	2.542.000,00
Composizione			
Tributi in conto capitale (Tip.100)	0,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti (Tip.200)	120.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00
Trasferimenti in conto capitale (Tip.300)	0,00	0,00	0,00
Alienazione beni materiali e imm. (Tip.400)	8.870,00	5.000,00	5.000,00
Altre entrate in conto capitale (Tip.500)	147.200,00	37.000,00	37.000,00
Totale		276.070,00	2.542.000,00

Entrate in conto capitale (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi investimenti	209.409,27	176.036,03	120.000,00	2.500.000,00	0,00	0,00
Trasferimenti in C/cap.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alienazione beni	5.000,00	76.224,80	8.870,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Altre entrate in C/cap.	26.443,17	35.509,06	147.200,00	37.000,00	32.000,00	32.000,00
Totale	240.852,44	287.769,89	276.070,00	2.542.000,00	37.000,00	37.000,00

Considerazioni e valutazioni

Nel triennio 2026/2028 trovano allocazione esclusivamente le previsioni legate al rilascio delle concessioni edilizie e delle relative sanatorie.

Obiettivo di questa Amministrazione è quello di poter accedere ai finanziamenti legati al PNRR per la realizzazione di investimenti anche destinati all'efficientamento energetico degli edifici di proprietà del comune.

Riduzione att. finanz. - valutazione e andamento

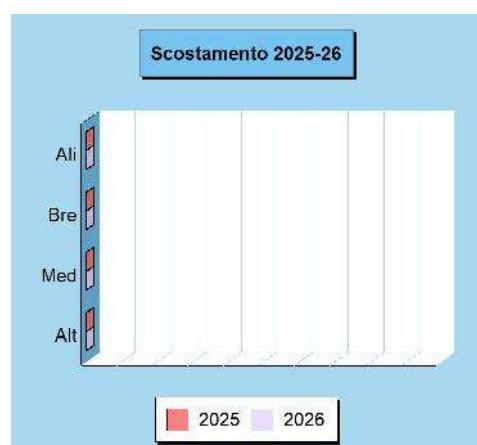
Riduzione di attività finanziarie

Rientrano nell'insieme le alienazioni di attività finanziarie, le riscossioni di crediti a breve, medio e lungo termine, oltre la voce residuale delle altre entrate per riduzioni di attività finanziarie. Si tratta, in prevalenza, di operazioni spesso connesse ai movimenti di fondi e pertanto non legate ad effettive scelte di programmazione politica o amministrativa. I movimenti di fondi, infatti, consistono nella chiusura di una posizione debitoria e creditoria, di solito a saldo zero, a meno che l'estinzione non produca un guadagno (plusvalenza) o una perdita (minusvalenza) di valore. Una voce interessante di questo aggregato sono le alienazioni di attività finanziarie, dato che in esso confluiscono le alienazioni di partecipazioni, di fondi comuni d'investimento e la dismissione di obbligazioni.



Riduzione di attività finanziarie

Titolo 5 (intero titolo)	Variazione	2025	2026
	0,00	0,00	0,00
Composizione		2025	2026
Alienazione attività finanziarie (Tip.100)		0,00	0,00
Risc. crediti breve termine (Tip.200)		0,00	0,00
Risc. crediti medio-lungo termine (Tip.300)		0,00	0,00
Altre riduzioni di attività finanziarie (Tip.400)		0,00	0,00
Totale		0,00	0,00



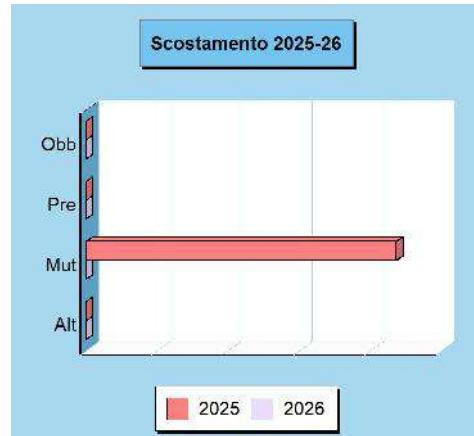
Riduzione di attività finanziarie (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Alienazione attività	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Crediti breve	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Crediti medio-lungo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre riduzioni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Accensione prestiti - valutazione e andamento

Il ricorso al credito oneroso

Le risorse proprie del comune e quelle ottenute gratuitamente da terzi, come i contributi in C/capitale, possono non essere sufficienti a coprire il fabbisogno richiesto dagli investimenti. In tale circostanza, il ricorso al mercato finanziario può essere un'alternativa utile ma sicuramente onerosa, specialmente in tempi di crescente inflazione. La contrazione dei mutui onerosi comporta, a partire dall'inizio dell'ammortamento e fino alla data di estinzione del prestito, il pagamento delle quote annuali per interesse e per il rimborso progressivo del capitale. Questi importi costituiscono, per il bilancio del comune, delle spese di natura corrente la cui entità va finanziata con altrettante risorse ordinarie. L'equilibrio del bilancio di parte corrente, infatti, si fonda sull'accostamento tra i primi tre titoli delle entrate (tributi, trasferimenti correnti, extratributarie) ed i titoli primo e terzo delle uscite (spese correnti e rimborso mutui). Il peso del debito, inoltre, influisce sulla rigidità del bilancio comunale.



Accensione di prestiti

Titolo 6 (intero titolo)	Variazione	2025	2026
	-21.805,00	21.805,00	0,00
Composizione			
Emissione titoli obbligazionari (Tip.100)		0,00	0,00
Prestiti a breve termine (Tip.200)		0,00	0,00
Mutui e fin. medio-lungo termine (Tip.300)		21.805,00	0,00
Altre forme di indebitamento (Tip.400)		0,00	0,00
Totale		21.805,00	0,00

Accensione di prestiti (Trend storico e programmazione)

Aggregati (intero Titolo)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mutui e altri finanziamenti	0,00	0,00	21.805,00	0,00	0,00	0,00
Altro indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	21.805,00	0,00	0,00	0,00

Considerazioni e valutazioni

Nel periodo di riferimento non è prevista l'accensione di prestiti per il finanziamento di investimenti, gli stessi vengono finanziati e/o con altre forme legate alla partecipazione di avvisi di altre amministrazioni, con gli oneri di urbanizzazione e/o con l'applicazione dell'avanzo libero per il finanziamento degli investimenti come previsto dall'art. 187 del TUEL.

Attuazione del Piano di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Obiettivi operativi e attuazione del PNRR

Le Linee guida elaborate dalla Commissione Europea per l'elaborazione del PNRR identificano le *componenti* come gli ambiti in cui aggregare progetti di investimento e riforma dei piani stessi.

Ciascuna di queste componenti riflette riforme e priorità di investimento in un determinato settore o area di intervento, ovvero attività e temi correlati, finalizzati ad affrontare sfide specifiche e che formino un pacchetto coerente di misure complementari. Le componenti hanno un grado di dettaglio sufficiente ad evidenziare le interconnessioni tra le diverse misure in esse proposte.

Il Piano si articola in sedici *componenti*, raggruppate in sei *missioni*, ed è proprio all'interno di queste ultime che si articolano gli interventi del PNRR.



Le *missioni* sono articolate in linea con i sei *pilastri* menzionati dal Regolamento RRF, sebbene la loro formulazione segua una sequenza e una aggregazione lievemente differente, e precisamente:

- digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo;
- rivoluzione verde e transizione ecologica;
- infrastrutture per una mobilità sostenibile;
- istruzione e ricerca;
- inclusione e coesione;
- salute.

Lo sforzo di rilancio dell'Italia delineato dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale.

La *digitalizzazione* e l'*innovazione* di processi, prodotti e servizi rappresentano un fattore determinante della trasformazione del paese e devono caratterizzare ogni politica di riforma del piano. L'Italia ha accumulato un considerevole ritardo in questo campo, sia nelle competenze dei cittadini che nell'adozione delle tecnologie digitali nel sistema produttivo e nei servizi pubblici. Recuperare questo deficit e promuovere gli investimenti in tecnologie, infrastrutture e processi digitali, è essenziale per migliorare la competitività italiana ed europea; favorire l'emergere di strategie di diversificazione della produzione; e migliorare l'adattabilità ai cambiamenti dei mercati.

La *transizione ecologica*, come indicato dall'agenda 2030 dell'ONU e dai nuovi obiettivi europei per il 2030, è alla base del nuovo modello di sviluppo italiano ed europeo. Intervenire per ridurre le emissioni inquinanti, prevenire e contrastare il dissesto del territorio, minimizzare l'impatto delle attività produttive sull'ambiente è necessario per migliorare la qualità della vita e la sicurezza ambientale, oltre che per lasciare un paese più verde e una economia più sostenibile alle generazioni future. Anche la transizione ecologica può costituire un importante fattore per accrescere la competitività del nostro sistema produttivo, incentivare l'avvio di attività imprenditoriali nuove e ad alto valore aggiunto e favorire la creazione di occupazione stabile.

Garantire una piena *inclusione sociale*, infine, è fondamentale per migliorare la coesione territoriale, aiutare la crescita dell'economia e superare diseguaglianze profonde spesso accentuate dalla pandemia. In questo ambito le priorità principali sono la parità di genere, la protezione e la valorizzazione dei giovani e il superamento dei divari territoriali. L'*empowerment* femminile e il contrasto alle discriminazioni di genere, l'accrescimento delle competenze, della capacità e delle prospettive occupazionali dei giovani, il riequilibrio territoriale e lo sviluppo del mezzogiorno non sono univocamente affidati a singoli interventi ma sono perseguiti come obiettivi trasversali in tutte le componenti del PNRR.

Il governo, per stimolare tutti i possibili beneficiari di questi finanziamenti a carattere prevalentemente strutturale - siano essi imprese che enti pubblici - ha predisposto uno schema di *governance* del piano che prevede una struttura di coordinamento centrale presso il ministero dell'economia. Questa struttura supervisiona l'attuazione del piano ed è responsabile dell'invio delle richieste di pagamento alla commissione europea, invio che è subordinato al raggiungimento degli obiettivi previsti. Accanto a questa struttura di coordinamento, agiscono strutture di valutazione e di controllo.

Le amministrazioni sono invece responsabili dei singoli investimenti e delle singole riforme e inviano i loro rendiconti alla struttura di coordinamento centrale. Il governo ha anche costituito delle *task-force* locali per aiutare le amministrazioni territoriali, compresi gli enti locali, a migliorare la loro capacità di investimento ed a semplificare le procedure.

In questo contesto si innesca la possibilità per ciascun ente locale di accedere alle risorse rese disponibili dal PNRR, sempre che nel territorio amministrato vi siano necessità ed ambiti di intervento ritenuti idonei a beneficiare di questa notevole, oltre che eccezionale, disponibilità di finanziamenti aggiuntivi.

Il comune di Sannazzaro de' Burgondi ha aderito agli avvisi relativi alla Missione 1, sotto elencanti, e per alcuni di essi l'obiettivo è già stato raggiunto e certificato dal Ministero per la Transizione al Digitale:

1.4.3 - APP IO comuni	€ 6.517,00	- Finanziamento erogato
1.4.3 - PagoPa	€ 11.141,00	- Finanziamento erogato
1.2 - Abilitazione al Cloud	€ 121.992,00	- Finanziamento erogato
1.4.1 - Esperienza del cittadino	€ 155.234,00	- Finanziamento erogato
1.4.5 - Piattaforma notifiche digitali	€ 32.589,00	- Finanziamento erogato
1.3.1 - Piattaforma Digitale Nazionale Dati	€ 20.344,00	- Finanziamento erogato
1.4.4 - Adesione stato civile digitale	€ 8.979,20	- Finanziamento ammesso

In attuazione della Decisione ECOFIN la misura M2C4I2.2 "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni", all'interno della quale confluivano le risorse di cui all'art. 1 -comma 29 della Legge 160/2019 (Piccole Opere) e di cui all'art. 1 comma 139 e seguenti della Legge 145/2018 (Media Opere) è stata stralciata dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) fermo restando il finanziamento degli interventi a valere sulle risorse nazionali stanziate a legislazione vigente.

Sezione Operativa (Parte 1)

DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI OPERATIVI



Definizione degli obiettivi operativi

Finalità da conseguire ed obiettivi operativi

Il secondo gruppo di informazioni presente nella parte prima della sezione operativa individua, per ogni missione e in modo coerente con gli indirizzi strategici riportati nella sezione strategica, i programmi operativi che l'ente intende realizzare. Ciascun programma è provvisto di proprie finalità ed obiettivi da perseguire, con motivazione delle scelte effettuate. Gli obiettivi delineati nella sezione operativa possono essere considerati, nell'ottica della programmazione triennale prevista ogni anno, l'adattamento ad un periodo più breve degli obiettivi strategici di mandato. L'evoluzione degli eventi, come la mutata realtà rispetto a quanto a suo tempo prefigurato, portano a riformulare sia gli obiettivi di più ampio respiro delineati nella sezione strategica che le decisioni assunte, con cadenza annuale, nella sezione operativa. Per ogni missione, composta da uno o più programmi, sono preciseate le risorse finanziarie, umane e strumentali e gli investimenti assegnati.



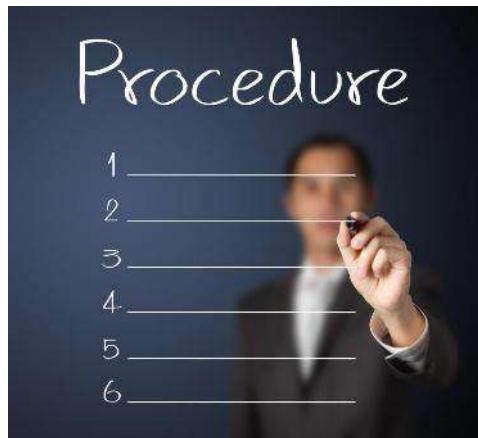
Obiettivo e dotazione di investimenti

L'obiettivo operativo, attribuito ai diversi programmi in cui si sviluppa la singola missione, può essere destinato a finanziare un intervento di parte corrente oppure un'opera pubblica. Altre risorse possono essere richieste dal fabbisogno per il rimborso di prestiti. Mentre la necessità di spesa corrente impiega risorse per consentire il funzionamento della struttura, l'intervento in C/capitale garantisce la presenza di adeguate infrastrutture che saranno poi impiegate dal servizio destinatario finale dell'opera. Nel versante pubblico, le dotazioni strumentali sono mezzi produttivi indispensabili per erogare i servizi al cittadino. Dato che nella sezione strategica sono già state riportate le opere pubbliche in corso di realizzazione e nella parte conclusiva della sezione operativa saranno poi elencati gli investimenti futuri, si preferisce rimandare a tali argomenti l'elencazione completa e il commento delle infrastrutture destinate a rientrare in ciascuna missione o programma.



Obiettivo e dotazione di personale

Il contenuto del singolo programma, visto in modo sintetico all'interno dell'omologa classificazione contabile oppure inquadrato nell'ambito più vasto della missione di appartenenza, è l'elemento fondamentale del sistema di bilancio. La programmazione operativa è il perno attorno al quale sono definiti sia i rapporti tra i diversi organi di governo che il riparto delle competenze tra gli organi politici e la struttura tecnica. Attribuzione degli obiettivi, sistemi premianti, riparto delle competenze e corretta gestione delle procedure di lavoro sono tutti elementi che concorrono a migliorare l'efficienza. In questo caso, come per gli investimenti, la sezione strategica già riporta l'organizzazione attuale del personale mentre la parte finale della sezione operativa esporrà le valutazioni sul fabbisogno di forza lavoro. Si preferisce pertanto non duplicare l'informazione e rimandare a tali argomenti altri possibili commenti sul personale destinato a ciascuna missione o programma.



Obiettivo e dotazione di risorse strumentali

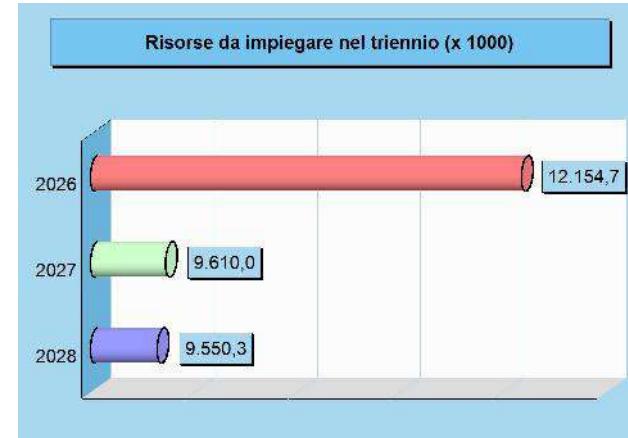
A seconda del tipo di intervento richiesto, ogni attività connessa con il conseguimento dell'obiettivo presuppone la disponibilità di adeguate risorse finanziarie, umane ed investimenti, ma anche la dotazione di un quantitativo sufficiente di mezzi strumentali. Il patrimonio composto da beni durevoli, immobiliari e mobiliari, è assegnato ai responsabili dei servizi per consentire, tramite la gestione ordinata di queste strutture, la conservazione dell'investimento patrimoniale e soprattutto il suo utilizzo per garantire un'efficace erogazione di servizi al cittadino. Anche in questo caso, la sezione strategica già riporta notizie sulla consistenza patrimoniale mentre la parte finale della sezione operativa esporrà eventuali valutazioni sul piano di riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio. Si preferisce pertanto non duplicare l'informazione e rimandare a tali argomenti altri possibili commenti sulla dotazione di beni strumentali destinati a ciascuna missione o programma.



Fabbisogno dei programmi per singola missione

Il budget di spesa dei programmi

L'Amministrazione pianifica l'attività e formalizza le scelte prese in un documento di programmazione approvato dal consiglio. Con questa delibera, votata a maggioranza politica, sono identificati sia gli obiettivi futuri che le risorse necessarie al loro effettivo conseguimento. Il bilancio è pertanto suddiviso in vari programmi a cui corrispondono i budget di spesa stanziati per rendere possibile la loro concreta realizzazione. Obiettivi e risorse diventano così i riferimenti ed i vincoli che delineano l'attività di gestione dell'azienda comunale. Il successivo prospetto riporta l'elenco completo dei programmi previsti nell'arco di tempo considerato dalla programmazione e ne identifica il fabbisogno, suddiviso in spesa corrente (consolidata e di sviluppo) e interventi d'investimento.



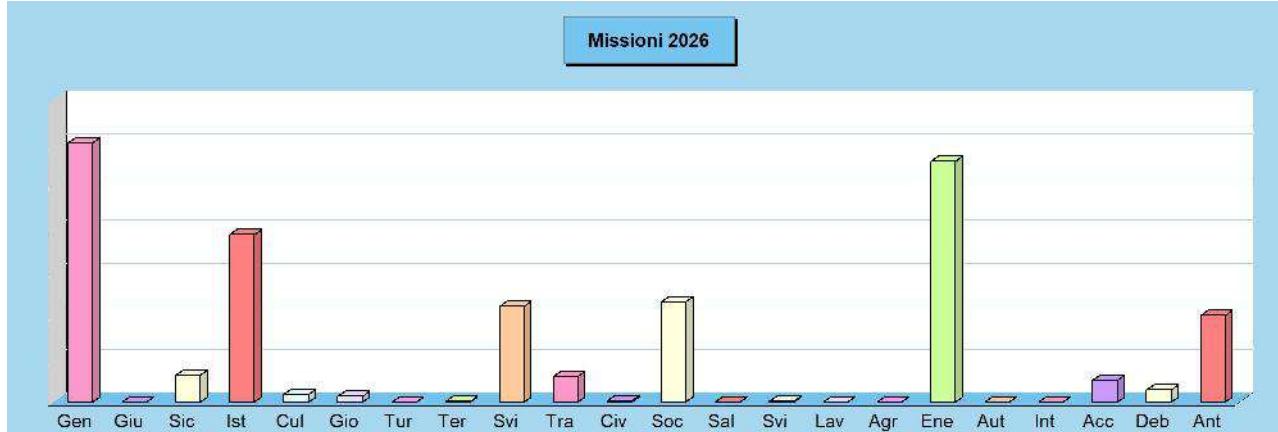
Quadro generale degli impegni per missione

Denominazione

- 01 Servizi generali e istituzionali
- 02 Giustizia
- 03 Ordine pubblico e sicurezza
- 04 Istruzione e diritto allo studio
- 05 Valorizzazione beni e attiv. culturali
- 06 Politica giovanile, sport e tempo libero
- 07 Turismo
- 08 Assetto territorio, edilizia abitativa
- 09 Sviluppo sostenibile e tutela ambiente
- 10 Trasporti e diritto alla mobilità
- 11 Soccorso civile
- 12 Politica sociale e famiglia
- 13 Tutela della salute
- 14 Sviluppo economico e competitività
- 15 Lavoro e formazione professionale
- 16 Agricoltura e pesca
- 17 Energia e fonti energetiche
- 18 Relazioni con autonomie locali
- 19 Relazioni internazionali
- 20 Fondi e accantonamenti
- 50 Debito pubblico
- 60 Anticipazioni finanziarie

	Programmazione triennale		
	2026	2027	2028
01 Servizi generali e istituzionali	3.000.290,00	2.156.020,00	2.142.647,00
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	313.980,00	312.980,00	311.780,00
04 Istruzione e diritto allo studio	1.939.420,00	371.160,00	366.160,00
05 Valorizzazione beni e attiv. culturali	87.663,00	87.263,00	87.263,00
06 Politica giovanile, sport e tempo libero	66.750,00	63.350,00	62.850,00
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto territorio, edilizia abitativa	2.500,00	2.500,00	2.500,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	1.107.330,00	1.102.330,00	1.100.830,00
10 Trasporti e diritto alla mobilità	298.450,00	303.550,00	293.550,00
11 Soccorso civile	10.000,00	10.000,00	10.000,00
12 Politica sociale e famiglia	1.157.910,00	1.106.550,00	1.088.610,00
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitività	2.400,00	2.400,00	2.400,00
15 Lavoro e formazione professionale	0,00	0,00	0,00
16 Agricoltura e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e fonti energetiche	2.782.500,00	2.796.500,00	2.786.500,00
18 Relazioni con autonomie locali	0,00	0,00	0,00
19 Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00
20 Fondi e accantonamenti	248.283,00	250.283,00	250.283,00
50 Debito pubblico	137.250,00	45.100,00	44.950,00
60 Anticipazioni finanziarie	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Programmazione effettiva	12.154.726,00	9.609.986,00	9.550.323,00

Missioni 2026



Servizi generali e istituzionali

Missione 01 e relativi programmi

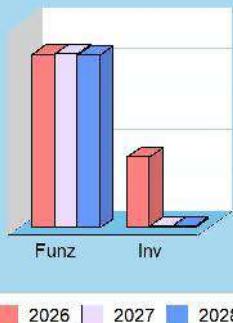
Rientrano nelle finalità di questa missione, articolata in programmi, gli interventi di amministrazione e per il funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività di sviluppo in un'ottica di governance e partenariato, compresa la comunicazione istituzionale. Appartengono alla missione gli obiettivi di amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi, l'amministrazione e il corretto funzionamento dei servizi di pianificazione economica e delle attività per gli affari e i servizi finanziari e fiscali. Sono ricomprese in questo ambito anche l'attività di sviluppo e gestione delle politiche per il personale e gli interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria di carattere generale e di assistenza tecnica.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028	
Correnti (Tit.1/U)	(+)	2.130.890,00	2.136.620,00	2.123.247,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese di funzionamento	2.130.890,00	2.136.620,00	2.123.247,00	
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	869.400,00	19.400,00	19.400,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese investimento	869.400,00	19.400,00	19.400,00	
Totale	3.000.290,00	2.156.020,00	2.142.647,00	

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 01

Nello specifico è in atto un piano di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione con particolare attenzione verso la politica di "Cittadini online" e ristrutturazione degli uffici verso il concetto di digitalizzazione. Si è conclusa la migrazione dei dati su piattaforme in cloud che assicurano altissimi livelli di sicurezza degli stessi, l'attivazione di ulteriori servizi online al cittadino.

I risparmi del PNRR hanno permesso all'Ente di provvedere al rinnovamento del parco hardware/software a servizio degli uffici comunali con strumentazioni informatiche più performanti a livello di prestazioni assicurando nel contempo maggiori livelli di sicurezza informatica.

E' operativa la carta d'identità elettronica, il nuovo sistema di pagamento per le Pubbliche Amministrazioni "PagoPa", nonché i servizi resi disponibili dall'Applo.

E' stato attivato lo "Sportello al cittadino" che verrà potenziato per l'erogazione di nuovi servizi digitali.

La partecipazione e ammissione agli avvisi pubblici banditi dal Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale finanziati con il PNRR permetterà ulteriori investimenti legati alla sicurezza dell'infrastruttura IT (Abilitazione al Cloud) e alla realizzazione del nuovo sito comunale in base alle specifiche tecniche di Designers Italia e l'attivazione di nuovi servizi comunali digitali. I servizi dovranno essere affidati a società esperte nel settore che possano permettere il rispetto delle tempistiche previste nei singoli avvisi nonché gli standard qualitativi dei nuovi servizi attivati.

La realizzazione degli avvisi legati alla Misura 1.4.3 ha permesso l'implementazione di n. 13 nuovi servizi sul portale PagoPa attivo sul sito istituzionale dell'Ente e l'attivazione di n. 19 nuovi servizi sull'Applo.

Il Comune nel 2022 a seguito della chiusura delle verifiche del "Fondo innovazione" per il pagamento del relativo contributo è risultato assegnatario anche della quota "di premialità" prevista nell'Avviso.

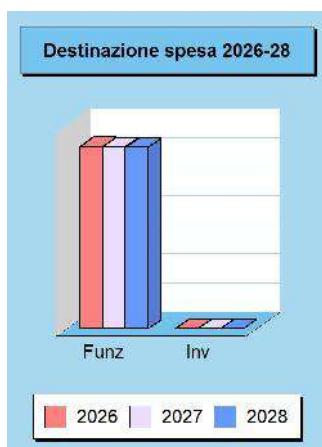
La digitalizzazione ha richiesto anche il potenziamento dei dispositivi hardware in uso agli uffici, che hanno visto l'aggiornamento dei sistemi operativi e il passaggio ad Office 365 delle singole utenze con il passaggio in cloud sia della posta elettronica che dei documenti informatici che prima erano collocati nel server locale.

Con i risparmi dei Bandi PNRR della Missione 1 Componente 1 "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA" sono stati realizzati due impianti audio video uno per lo streaming delle sedute del Consiglio Comunale e uno presso la sala Lunghi della Biblioteca comunale per gli eventi, il sistema prevede inoltre l'archiviazione di tutte le sedute registrate e degli eventi disponibili in una apposita sezione del sito internet istituzionale dell'Ente che sarà all'uopo attivata.

Ordine pubblico e sicurezza

Missione 03 e relativi programmi

L'attività di programmazione connessa all'esercizio di questa missione è legata all'esercizio delle attribuzioni di amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale ed amministrativa. Sono incluse in questo contesto le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche, oltre le forme di collaborazione con altre forze di polizia presenti sul territorio. Le competenze nel campo della polizia locale, e come conseguenza di ciò anche la pianificazione delle relative prestazioni, si esplica nell'attivazione di servizi, atti o provvedimenti destinati alla difesa degli interessi pubblici ritenuti, dalla legislazione vigente, meritevoli di tutela.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	313.980,00	312.980,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	313.980,00	312.980,00	311.780,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Totali	313.980,00	312.980,00	311.780,00

Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 03

L'Ente è dotato di una rete di telecamere a sorveglianza delle strade e dei punti critici del territorio comunale. E in corso una valutazione dell'attuale impianto al fine di migliorarne l'efficienza e di prevedere un eventuale ampliamento per il quale si cercherà di attingere a eventuali Bandi. La rete di telecamere e videosorveglianza sta rispondendo alle necessità, ed i controlli accurati hanno ridotto diverse criticità.

E' stata attivata la nuova telecamera in via Voghera.

E' stato approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 49 del 20.12.2021 l'aggiornamento del PEC (Piano di Emergenza Comunale).

E' stato istituito il vigile di area con piena soddisfazione dei cittadini.

Continua il progetto "Controllo del Vicinato", che ha successo, nel complesso è aumentato notevolmente il rispetto delle regole

Prosegue il progetto "Controllo vandali e incivili" e le ordinanze contro bivacchi per la tutela del decoro, con relative sanzioni.

Si sono svolti nel 2024 e verranno sicuramente replicati, incontri formativi con i Carabinieri per fornire informazioni sulle truffe, rivolte spesso alle fasce deboli della popolazione, su come riconoscerle e come sapersi difendere.

La partecipazione ai Bandi Regionali destinati al finanziamento delle attrezzature per il Servizio di Polizia Locale ha permesso l'acquisto di un defibrillatore portatile, n. 4 bodycam mod. "Axon Body 3", n. 1 dashcam mod. "Kenwood DRV830" e n. 4 ricetrasmettitori portatili mod. "Kenwood NX-3220E".

Gli interventi di ampliamento dell'impianto di videosorveglianza comunale si sono conclusi, inoltre si è provveduto all'acquisto di un ufficio mobile destinato al potenziamento del controllo del territorio

Il 1° luglio 2023 ha preso servizio il nuovo Agente di Polizia Locale.

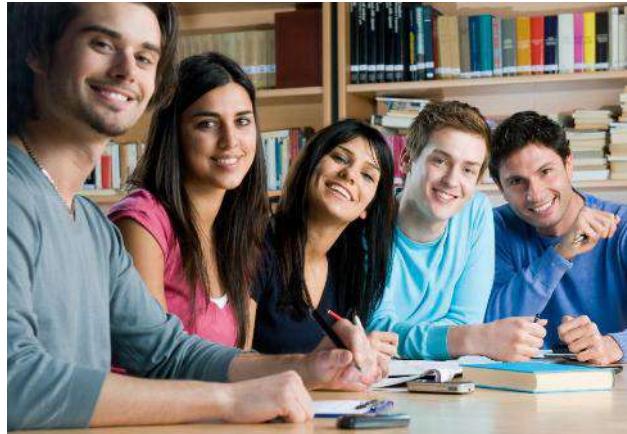
Il nuovo mezzo acquistato attrezzato come "Ufficio Mobile" ha permesso ai Ns Agenti di Polizia Locale di operare direttamente sul territorio comunale ottenendo ottimi risultati in termini di efficacia ed efficienza.

L'utilizzo di una telecamera "Fototrappola" è stato uno ottimo strumento deterrente per l'abbandono dei rifiuti sul territorio comunale.

Istruzione e diritto allo studio

Missione 04 e relativi programmi

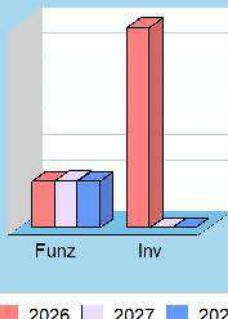
La programmazione in tema di diritto allo studio abbraccia il funzionamento e l'erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei vari servizi connessi, come l'assistenza scolastica, il trasporto e la refezione, ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica e l'edilizia residenziale per il diritto allo studio. Sono incluse in questo contesto anche le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Si tratta pertanto di ambiti operativi finalizzati a rendere effettivo il diritto allo studio rimuovendo gli ostacoli di ordine economico e logistico che si sovrappongono all'effettivo adempimento dell'obbligo della frequenza scolastica da parte della famiglia e del relativo nucleo familiare.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	364.420,00	371.160,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	364.420,00	371.160,00	366.160,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	1.575.000,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	1.575.000,00	0,00	0,00
Totale	1.939.420,00	371.160,00	366.160,00

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 04

L'Ente partecipa al POF della Scuola e pone in atto le politiche utili agli utenti della Scuola.

Una particolare attenzione viene riservata al mantenimento degli edifici scolastici ed al rispetto delle normative di sicurezza.

Sono attivati accordi con i Comuni limitrofi al fine di concentrare tutti gli alunni nel nostro Istituto.

Le collaborazioni e sinergie con Associazioni e Parrocchia consentono l'ottimizzazione di risorse e servizi.

L'Istituto "Mariangela Montanari" diventato Istituto Omnicomprensivo che include tutte le scuole di ogni ordine e grado compresa la scuola IPSIA "Mongini" di Sannazzaro de' Burgondi, vedrà nascere nuovi corsi al fine di attivare importanti azioni di sviluppo della scuola territoriale a beneficio di giovani e aziende.

L'Istituto Omnicomprensivo, in quanto tale ha potuto accedere a finanziamenti mirati, che hanno permesso di dotare la scuola IPSIA "Mongini" di nuovi laboratori, al fine di integrare l'offerta formativa dell'Istituto stesso.

Valorizzazione beni e attiv. Culturali

Missione 05 e relativi programmi

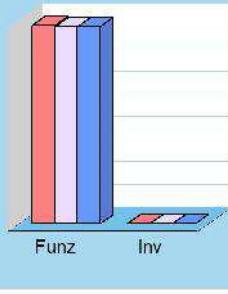
Appartengono alla missione, suddivisa nei corrispondenti programmi, l'amministrazione e il funzionamento delle prestazioni di tutela e sostegno, di ristrutturazione e manutenzione, dei beni di interesse storico, artistico e culturale e del patrimonio archeologico e architettonico. Rientrano nel campo l'amministrazione, il funzionamento e l'erogazione di servizi culturali, con il sostegno alle strutture e attività culturali non finalizzate al turismo, incluso quindi il supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche. Le funzioni esercitate in materia di cultura e beni culturali sono pertanto indirizzate verso la tutela e la piena conservazione del patrimonio di tradizioni, arte e storia dell'intera collettività locale, in tutte le sue espressioni.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	87.663,00	87.263,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	87.663,00	87.263,00	87.263,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Totale	87.663,00	87.263,00	87.263,00

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 05

Continueranno e si amplieranno le attività culturali in collaborazione con la Fondazione Teatro Sociale, la Pro Loco e tutte le associazioni del Territorio.

La Biblioteca Comunale continuerà ad essere un punto di riferimento per le attività culturali e di studio ad ampio raggio, aumentando l'offerta formativa e culturale per tutte le fasce d'età.

Grazie alla disponibilità di volontari la sala di rappresentanza "Federico Magnani" è aperta su appuntamento al fine di valorizzare le opere d'arte e non solo, in essa contenute.

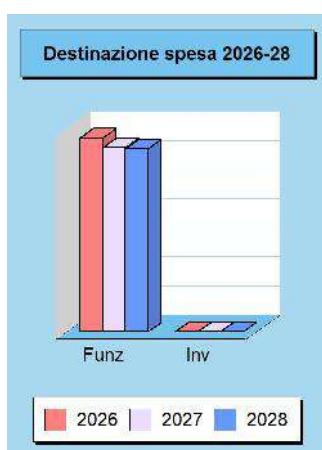
Il circolo Ellisse il cui scopo è quello di diffondere la cultura in tutte le sue forme, ha sede presso la sala di rappresentanza "Federico Magnani" aperto una volta alla settimana con l'organizzazione di diversi eventi nella giornata di domenica rivolti agli iscritti e non solo.

Presso l'immobile di via Marconi è attivo il nuovo circolo culturale-ricreativo il cui scopo è quello di stimolare la socializzazione e promuovere la partecipazione delle persone alla vita sociale, attraverso iniziative culturali e sociali di notevole impatto. Il grande numero di presenze delle iniziative organizzate dallo stesso evidenzia il buon lavoro svolto e il riscontro degli ottimi risultati conseguiti.

Politica giovanile, sport e tempo libero

Missione 06 e relativi programmi

Le funzioni esercitate nel campo sportivo e ricreativo riguardano la gestione dell'impiantistica sportiva in tutti i suoi aspetti, che vanno dalla costruzione e manutenzione degli impianti e delle attrezzature alla concreta gestione operativa dei servizi attivati. Queste attribuzioni si estendono fino a ricoprendervi l'organizzazione diretta o l'intervento contributivo nelle manifestazioni a carattere sportivo o ricreativo. Appartengono a questo genere di Missione, pertanto, l'amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi, e le misure di supporto alla programmazione e monitoraggio delle relative politiche.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	66.750,00	63.350,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	66.750,00	63.350,00	62.850,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Total	66.750,00	63.350,00	62.850,00

Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 06

Le associazioni sportive e lo sport in generale hanno un importante e fondamentale compito socio/educativo. Grazie alla pratica sportiva si mira quindi ad implementare la socialità, la crescita dell'autonomia personale, il rispetto degli altri, dell'ambiente, delle regole e a creare, quindi, un senso di comunità sempre più coesa. Sport come scuola di vita.

Sono in programma diverse iniziative dedicate ai giovani e in atto azioni per un fattivo coinvolgimento delle diverse società sportive presenti sul territorio per la promozione delle attività.

Sono ripresi i lavori della Consulta Sportiva.

E' stata riproposta la "Festa dello Sport" all'interno dei festeggiamenti legati al Settembre Sannazzarese al fine di invitare alla pratica sportiva i giovani e non solo.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 19 settembre 2024 è stato approvato lo schema di convenzione per la gestione del campo sportivo comunale denominato "Centro sportivo comunale Giovanni Paolo Ghislieri".

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 68 del 28.07.2025 è stato approvato lo schema di convenzione con l'associazione sportiva dilettantistica GC Sannazzaro ASD per la concessione di aree, adiacenti il campo sportivo, da adibire a pista di mountain bike per allenamenti.

Per il palazzetto delle Sport sono in corso colloqui con altre attività sportive al fine di migliorare l'offerta sportivo ai giovani sannazzaresi.

Il 4 ottobre 2025 è stata riproposta la manifestazione denominata "Giornata del verde pulito", che ha ottenuto un ottimo risultato di partecipazione e ha visto coinvolti un gran numero di cittadini di ogni fascia di età, si auspica di poter riproporre l'evento anche nel triennio 2026/2028.

Continueranno le collaborazioni con le società sportive e la parrocchia per la gestione dei centri estivi, visti gli ottimi risultati riscontrati negli anni scorsi.

Sono in corso di realizzazione nel parco di via Damiano Chiesa un impianto sportivo "polifunzionale" (calcetto, basket, pallavolo,) con fondi del bilancio comunale.

Assetto territorio, edilizia abitativa

Missione 08 e relativi programmi

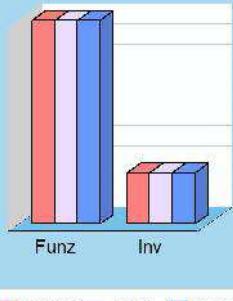
I principali strumenti di programmazione che interessano la gestione del territorio e l'urbanistica sono il piano regolatore generale, il piano particolareggiato e quello strutturale, il programma di fabbricazione, il piano urbanistico ed il regolamento edilizio. Questi strumenti delimitano l'assetto e l'urbanizzazione del territorio individuando i vincoli di natura urbanistica ed edilizia, con la conseguente definizione della destinazione di tutte le aree comprese nei confini. Competono all'ente locale, e rientrano pertanto nella missione, l'amministrazione, il funzionamento e fornitura di servizi ed attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	2.000,00	2.000,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	2.000,00	2.000,00	2.000,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	500,00	500,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	500,00	500,00	500,00
Total	2.500,00	2.500,00	2.500,00

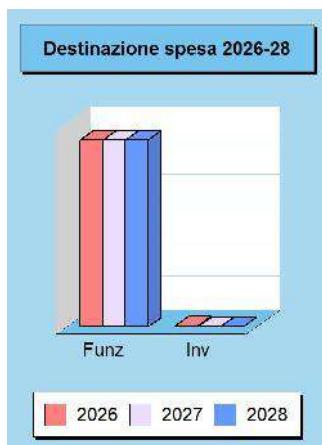
Destinazione spesa 2026-28



Sviluppo sostenibile e tutela ambiente

Missione 09 e relativi programmi

Le funzioni attribuite all'ente in materia di gestione del territorio e dell'ambiente hanno assunto una crescente importanza, dovuta alla maggiore sensibilità del cittadino e dell'amministrazione verso un approccio che garantisca un ordinato sviluppo socio/economico del territorio, il più possibile compatibile con il rispetto e la valorizzazione dell'ambiente. La programmazione, in questo contesto, abbraccia l'amministrazione e il funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, la difesa del suolo dall'inquinamento, la tutela dell'acqua e dell'aria. Competono all'ente locale l'amministrazione, il funzionamento e la fornitura dei diversi servizi di igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e il servizio idrico.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	1.102.330,00	1.102.330,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	1.102.330,00	1.102.330,00	1.100.830,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	5.000,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	5.000,00	0,00	0,00
Totale	1.107.330,00	1.102.330,00	1.100.830,00

Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 09

Insediamento in continuità della Commissione di Salvaguardia Ambientale con la presenza dei Comuni di Mezzana Bigli, Scaldasole, Ferrera Erbognone e Gallavola, Eni Spa, ARPA, Provincia, tecnici qualificati.

La consultazione ambientale partecipa attivamente alle iniziative per la tutela e valorizzazione del territorio della Provincia di Pavia, nonché per la tutela della salute e del benessere dei cittadini, come stabilito nelle azioni congiunte fra i Comuni. Rinnovata la Commissione Salvaguardia Ambientale a tutela dei cittadini e una centrale meteo è a supporto delle modellizzazioni e studi ambientali.

Sono state promosse specifiche iniziative/ manifestazioni legate al rispetto dell'ambiente, quale l'adesione a "Puliamo il mondo" con la partecipazione delle scuole.

E' stato istituito il modulo per le segnalazioni delle molestie olfattive per monitorare l'aria.

Con aziende del territorio è stato attivato un accordo per lo spandimento gessi di defecazione, oggi non regolamentati. Siamo costantemente presenti e attivi agli incontri in "Aia e Via" per le varie autorizzazioni.

Il controllo del vicinato attivo, aiuta a sostenere anche l'ambiente. Un esempio è la recente segnalazione che ha portato alla scoperta di una discarica abusiva.

Sono, inoltre, in essere

- attività di Plogging per sport e rispetto dell' Ambiente;
- adesione a "Puliamo il mondo" con la partecipazione delle scuole.

All'interno degli eventi del "Settembre Sanazzarese" sono state inserite diverse manifestazioni per la sensibilizzazione della cittadinanza sul tema della tutela e del rispetto dell'ambiente, che hanno coinvolto cittadini di diverse fasce d'età.

Nel mese di settembre 2022 si è insediata la consultazione per l'Ambiente e la qualità della vita, la stessa ha avuto un ruolo attivo insieme agli uffici comunali per la valutazione degli impatti ambientali dell'impianto di pirolisi proposto da RIGENIO SPA, in particolare la seduta della consultazione del 20 febbraio 2025 aperta alla cittadinanza quale strumento di informazione alla cittadinanza per ribadire e supportare l'Amministrazione comunale sulla posizione contraria alla realizzazione di tale impianto per il quale la cittadinanza ha dimostrato il proprio fermo "No".

La consultazione con voto unanime ha espresso pieno supporto e appoggio all'Amministrazione comunale, impegnandosi anche a redigere un documento dichiarativo in tal senso da inviare alla Provincia.

Il lavoro comune tra Amministrazione, gruppi di minoranza, cittadini, uffici comunali, sindaci della zona, associazioni

ha permesso il raggiungimento dell'obiettivo comune di bloccare la realizzazione dell'impianto di pirolisi, per il quale la Provincia di Pavia ha decretato l'improcedibilità e l'archiviazione dell'istanza finalizzata al rilascio del provvedimento.

All'interno del finanziamento per lo "Sviluppo dei Distretti del Commercio 2022-2024" è allocata, altresì, quota parte dei fondi necessari per la riqualificazione del Parco Toscanini, che permetterà al comune di liberare risorse finanziarie a favore di nuovi investimenti.

E' in fase di conclusione il censimento delle piante del verde pubblico locale al fine di programmare le azioni necessarie alla tutela delle aree verdi e alla relativa manutenzione straordinaria, con previsione di effettuare i primi interventi nell'autunno del 2025.

E' in valutazione l'automazione della chiusura e apertura parchi con un sistema anche legato al rischio di eventi atmosferici rilevanti.

Rifiuti (considerazioni e valutazioni sul prog.903)

Nella missione 9 trovano allocazione le risorse necessarie alla gestione del servizio di igiene urbana.

Il servizio a seguito di nuova gara dal 01.11.2024 e fino al 30.10.2031, è stato affidato alla Società Idealservice. Il nuovo contatto prevede l'implementazione delle attrezzature per gli utenti e il miglioramento di alcuni servizi. Si auspica un miglioramento del servizio in termini di efficacia ed efficienza nonché di aumento della percentuale di raccolta differenziata che è già passata dal valore di 58,39% registrato nel 2021 a un valore di 70,6% dell'anno 2023, assestato nel 2024 al 70,22, mentre i primi mesi del 2025 registrano una percentuale di raccolta differenziata intorno al 77%.

Trasporti e diritto alla mobilità

Missione 10 e relativi programmi

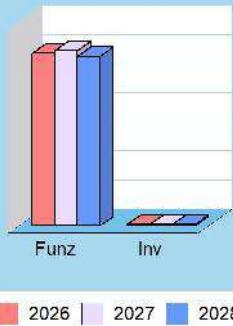
Le funzioni esercitate nella Missione interessano il campo della viabilità e dei trasporti, e riguardano sia la gestione della circolazione e della viabilità che l'illuminazione stradale locale. I riflessi economici di queste competenze possono abbracciare il bilancio investimenti e la gestione corrente. Competono all'ente locale l'amministrazione, il funzionamento e la regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, la gestione e l'erogazione di servizi relativi alla mobilità sul territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, coordinamento e al successivo monitoraggio delle relative politiche, eventualmente estese anche ai possibili interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di trasporto e mobilità sul territorio.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	296.350,00	301.450,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	296.350,00	301.450,00	291.450,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	2.100,00	2.100,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	2.100,00	2.100,00	2.100,00
Totale	298.450,00	303.550,00	293.550,00

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 10

Si sono conclusi gli interventi di consolidamento su alcune parti del ponte sul Po della Gerola da parte della Provincia e della Regione, che hanno permesso la riapertura dello stesso anche se da tempo la viabilità sul ponte è limitata al traffico leggero. A causa delle difficoltà di reperimento dei materiali da utilizzare sia sulle arcate che sulla sede stradale i lavori sul ponte non sono ancora conclusi.

E' attuale la necessità di chiedere con forza il casello autostradale a Pieve Albignola e a tal proposito si sta lavorando alacremente perché la realizzazione dello stesso porterebbe benefici a viabilità, sicurezza, ambiente e sviluppo commerciale.

Il previsto rifacimento di alcuni tratti del manto stradale porterà un miglioramento della viabilità in alcune strade comuni oggi degradate.

La pista ciclopedinale che collega Sannazzaro e Scaldasole è stata inaugurata il 7.09.2018 e riscuote notevole successo visto le numerose frequentazioni.

E' in fase conclusiva la realizzazione della nuova rotatoria incrocio S.P. 193 – S.P. 206 (intersezione Via Voghera - Via Roma con Via Fratelli Rosselli - Via Gramsci), mediante l'eliminazione dell'esistente impianto semaforico e dell'intersezione ad incrocio ordinario, al fine di rendere più fluido il traffico veicolare, per la quale il progetto è già stato approvato e i lavori aggiudicati.

I lavori di riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica sono stati una scelta lungimirante alla luce dei forti rincari dell'energia elettrica di cui siamo testimoni.

In collaborazione con alcune associazioni e volontari Sannazzaresi si prevede di istituire, nel corso del triennio, il "TRASPORTO SEMPLICE AL CITTADINO", servizio che permetterà alle persone che indipendentemente dall'età, non sono in grado da sole o con l'aiuto di familiari, di esercitare il diritto alla mobilità verso le città o i paesi limitrofi per visite, esami, cure mediche.

E' stato messo in sicurezza, a tutela degli utenti di tutte le età, il camminamento che costeggia il torrente Erbognetta, con materiali che rispettano l'ambiente, si prevede inoltre di illuminare lo stesso al fine di migliorarne la sicurezza e la fruibilità anche nelle ore di minore illuminazione naturale.

Si sono conclusi i lavori:

- di messa in sicurezza delle strade finanziati con un contributo dalla Regione Lombardia pari a € 50.000,00 e con

parte delle compensazioni ambientali relative alla convenzione con la soc. Acta per un importo totale di € 65.000,00;
- di realizzazione nuova rotatoria all'incrocio tra S.S. 755 Geronese S.S. 756 Sannazzaro Torreberetti S.P. 193bis Pavia Alessandria via Roma;
- di allargamento e sistemazione di Via Fornace San Giuseppe;

Soccorso civile

Missione 11 e relativi programmi

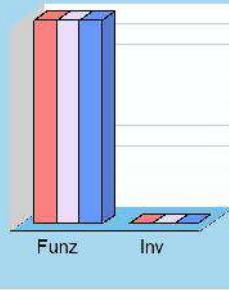
La presenza di rischi naturali o ambientali, unitamente all'accresciuta cultura della tutela e conservazione del territorio, produce un crescente interesse del cittadino verso questi aspetti evoluti di convivenza civile. L'ente può quindi esercitare ulteriori funzioni di protezione civile, e quindi di intervento e supporto nell'attività di previsione e prevenzione delle calamità. Appartengono alla Missione l'amministrazione e il funzionamento degli interventi di protezione civile sul territorio, la previsione, prevenzione, soccorso e gestione delle emergenze naturali. Questi ambiti abbracciano la programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile, comprese altre attività intraprese in collaborazione con strutture che sono competenti in materia di gestione delle emergenze.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028	
Correnti (Tit.1/U)	(+)	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese di funzionamento	10.000,00	10.000,00	10.000,00	
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00	
Totale	10.000,00	10.000,00	10.000,00	

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 11

E' in essere la convenzione per la gestione associata del servizio di attività di pianificazione, protezione civile e coordinamento dei primi soccorsi in ambito comunale tra i comuni di Sannazzaro de' Burgondi, Mezzana Bigli, Scaldasole e il Gruppo Lomellino di Primo intervento per il triennio 2025/2027.

E' intenzione dell'amministrazione nel futuro confermare e rafforzare la cooperazione con gli altri Comuni e il Gruppo Lomellino di Primo Intervento quale realtà strategica presente sul territorio comunale.

Sono stati realizzati nel corso del 2024 momenti formativi congiunti Comune-Protezione Civile per l'addestramento all'applicazione del PEC in caso di necessità, che si prevede di riproporre nel corso del 2025 anche attraverso la divulgazione di volantini riepilogativi

Politica sociale e famiglia

Misone 12 e relativi programmi

Le funzioni esercitate nel campo sociale riguardano aspetti molteplici della vita del cittadino che richiedono un intervento diretto o indiretto dell'ente dai primi anni di vita fino all'età senile. La politica sociale adottata nell'ambito territoriale ha riflessi importanti nella composizione del bilancio e nella programmazione di medio periodo, e questo sia per quanto riguarda la spesa corrente che gli investimenti. Questa missione include l'amministrazione, il funzionamento e la fornitura dei servizi in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale, ivi incluse le misure di sostegno alla cooperazione e al terzo settore che operano in questo ambito d'intervento.



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 12

Le funzioni esercitate nel campo sociale riguardano le attività istituzionali dell'ente e in modo particolare gli interventi ed i servizi che ai sensi della Legge 328/2000 sono di competenza comunale (ricovero anziani, disabili, integrazioni rette, istituzionalizzazioni ed affido minori, contrasto alla povertà, alle dipendenze...).

Si continuerà a porre la massima attenzione e vigilanza alle categorie più fragili della popolazione.

L'Asilo Nido, la cui gestione è affidata ad una cooperativa, offre un servizio di alta qualità nel rispetto della normativa anticovid, al fine di tutelare i piccoli utenti e le loro famiglie. Il progetto educativo si fonda su un pensiero pedagogico condiviso, costantemente aggiornato, le esperienze ludiche ed esplorative proposte, nella loro varietà di linguaggi, stimolano e nutrono le differenti modalità di approccio dei bambini.

L'asilo nido costituisce, inoltre, servizio di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro delle famiglie, quale strumento a supporto di una migliore organizzazione dei nuclei familiari.

In quest'ottica il comune ha aderito al bando regionale "Nidi Gratis" quale contributo che copre la quota di retta mensile dovuta dalle famiglie in condizioni di vulnerabilità a garanzia del diritto all'educazione di ogni bambino.

Il Centro Diurno Disabili (C.D.D.), gestito in concessione da una cooperativa sociale, è una struttura sociosanitaria semiresidenziale che accoglie giornalmente persone con disabilità grave della fascia d'età giovane e adulta, al fine di sviluppare un insieme di competenze comunicative, relazionali ed operative, funzionali ad una maggiore autonomia sociale e personale .

Continuerà la collaborazione con i Medici di Base al fine di rendere un servizio migliore ai cittadini.

Il Palazzo di Piazza Palestro è la sede di un nuovo poliambulatorio specialistico convenzionato con il Comune di Sannazzaro. L'offerta spazia dalla ginecologia alla cardiologia, dalla medicina sportiva alla dietologia, dall'urologia alla pediatria, all'ortopedia alla diabetologia.

Il 2 luglio 2024 ha visto l'avvio dello "SPORTELLO LAVORO" in collaborazione tra Amministrazione Comunale, ACLI, Diocesi di Vigevano e le Associazioni di categoria unitamente alla presenza di preziosi volontari , con sede presso la sede di Piazza Palestro 1 al secondo piano, aperto il Martedì dalle 15:00 alle 18:00 e il Sabato dalle 09:00 alle 12:00. Lo stesso prevede di organizzare sul territorio corsi di formazione, come ad esempio per il lavoro di "badante".

L'Amministrazione Comunale continua la collaborazione con il Centro di Aggregazione per Disabili (CAD) sperimentale Archimede di proprietà e gestito dalla Cooperativa Sociale "Gli Aironi" arl Onlus al fine di attuare interventi a supporto e

sviluppo di abilità utili a creare consapevolezza, autodeterminazione, autostima e maggiori autonomie spendibili per il proprio futuro, nell'ambito del contesto familiare, sociale, territoriale e professionale, attraverso convenzioni che possono accrescere l'autostima dei ragazzi disabili attraverso l'erogazione di servizi risolti alla cittadinanza.

In data 28 marzo 2025 è stato inaugurato, in via Cei n. 10, il primo Appartamento per l'Autonomia Abitativa Progetto C.I.V.I. (Casa Inclusione e Vita Indipendente) realizzato in provincia di Pavia, grazie ai fondi PNRR nell'ambito degli investimenti Next Generation EU - M5 C2 Linea 1.2 "Percorsi di Autonoma per le persone con disabilità", progetto realizzato dall'Ambito Sociale Territoriale della Lomellina con il supporto delle Cooperative Sociali "Gli Aironi" di Sannazzaro e "COME NOI" di Mortara, che si è concretizzato grazie ad un lavoro di squadra che ha coinvolti diversi Enti dalla Regione al Comune.

Nella missione trovano allocazione le somme relative alle rette per minori in struttura a seguito di provvedimento del Tribunale dei Minori, spese spesso imprevedibili che hanno un forte impatto sul bilancio dell'Ente. Ad oggi il Comune affronta spese pari a circa 230 mila euro annui per minori in affido e/o in struttura.

Nella missione 12 programma 9 trova, altresì, allocazione la gestione e manutenzione del cimitero comunale che è stato oggetto di un importante intervento di riqualificazione sia interno che esterno.

Nel mese di ottobre 2022 si è insediata la nuova consulta Sociale.

Asili nido (considerazioni e valutazioni sul prog.1211)

Il Decreto MEF del 10 ottobre 2024 ha previsto, a partire dal bilancio 2026/2028, l'inserimento nella missione n. 12 di un nuovo programma (numero 11) dedicato agli "Interventi per asilo nido" aggiornando gli allegati nn. 9, 10, 12, 14 e 17 di bilancio e rendiconto al fine di favorire la compilazione del questionario sui fabbisogni standard.

Pertanto nel programma 11 sono confluite tutte le spese relative alla gestione dell'asilo nido prima inserite nel programma 1 "Infanzia e Minori".

La creazione del nuovo programma permette una lettura immediata delle spese legate al funzionamento del servizio in argomento.

Sviluppo economico e competitività

Missione 14 e relativi programmi

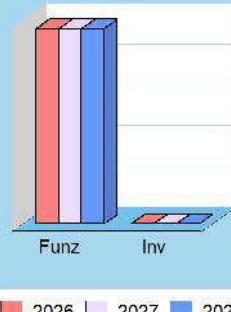
L'azione dell'ente nelle più vaste tematiche economiche e produttive è spesso indirizzata a stimolare un più incisivo intervento di altre strutture pubbliche, come la regione, la provincia e la camera di commercio che, per competenza istituzionale, operano abitualmente in questo settore. Premesso questo, sono comprese in questa Missione l'amministrazione e il funzionamento delle attività per la promozione dello sviluppo e della competitività del sistema economico locale, inclusi i servizi e gli interventi per lo sviluppo sul territorio delle attività produttive, del commercio e dell'artigianato, dell'industria e dei servizi di pubblica utilità. Queste attribuzioni si estendono, in taluni casi, alla valorizzazione dei servizi per l'innovazione, la ricerca e lo sviluppo tecnologico del territorio.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	2.400,00	2.400,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	2.400,00	2.400,00	2.400,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Total	2.400,00	2.400,00	2.400,00

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 14

La transizione ecologica pone in capo all'Amministrazione una nuova sfida anche alla luce dell'evoluzione che subirà la Raffineria di Sannazzaro, polo su cui ruota lo sviluppo economico del territorio.

L'Ente, quale capofila, ha concluso le procedure per la costituzione di un nuovo Distretto del Commercio con i comuni di Pieve Albignola, Scaldasole e Zinasco:

- come incubatore puro con finalità prevalentemente sociali di mantenimento e riqualificazione del commercio del centro storico a sostegno delle funzioni commerciali nei centri urbani e nelle frazioni
- come incubatore misto con finalità di sostegno di un progetto di sviluppo di marketing territoriale rivolto non solo alle funzioni residenziali, ma anche a quelle turistiche

Obiettivo del Distretto e quindi dell'Amministrazione è il potenziamento di manifestazioni "storiche" (sagra del riso, mercatino Km0 3^ settimana del mese, Settembre Sannazzarese, eventi natalizi, ecc..) e l'introduzione di nuove manifestazioni, come ad esempio riproporre la "Festa di Primavera".

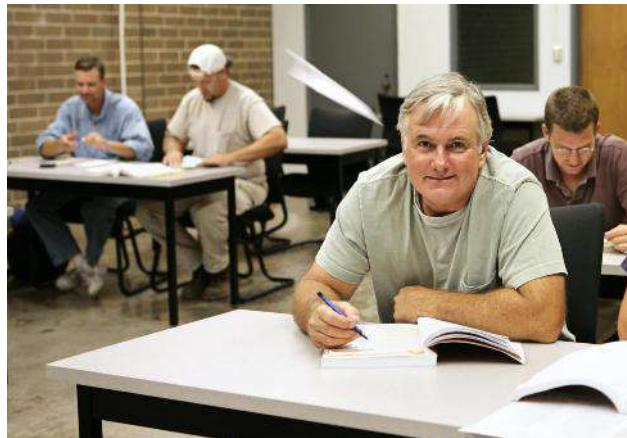
La "COMUNITA' ENERGETICA" ha l'obiettivo principale di fornire benefici ambientali, economici e sociali ai propri membri o soci e alle aree locali in cui opera, attraverso l'autoconsumo di energia rinnovabile. Le CER sono uno strumento in grado di contribuire in modo significativo alla diffusione di impianti a fonti rinnovabili, alla riduzione dell'emissione di gas serra e all'indipendenza energetica del Paese. L'Amministrazione Comunale crede fortemente nei valori che hanno dato vita alla Comunità a tal fine ha approvato un progetto per la realizzazione di un campo fotovoltaico a servizio delle stessa, finanziato con fondi propri, prestando sempre la massima attenzione ad eventuali bandi che potrebbero portare entrate a finanziamento dello stesso.

A conferma del lavoro svolto al fine di rendere il territorio di Sannazzaro attrattivo, si segnala l'attenzione di investitori privati nella zona supermercato frazione mezzano e nella zona fra la rotonda per Scaldasole e Ferrera lato dopo circonvallazione.

Lavoro e formazione professionale

Misone 15 e relativi programmi

I principali interventi nell'ambito del lavoro rientrano nelle competenze prioritarie di strutture che fanno riferimento allo stato, alla regione ed alla provincia. L'operatività dell'ente in questo contesto così particolare è quindi sussidiaria rispetto le prestazioni svolte da altri organismi della pubblica amministrazione. Partendo da questa premessa, l'ente locale può operare sia con interventi di supporto alle politiche attive di sostegno e promozione dell'occupazione, che mediante azioni volte al successivo inserimento del prestatore d'opera nel mercato del lavoro. Rientrano in questo ambito anche gli interventi a tutela dal rischio di disoccupazione, fino alla promozione, sostegno e programmazione della rete dei servizi per il lavoro, per la formazione e l'orientamento professionale.



Destinazione spesa 2026-28



Spese per realizzare la misione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	0,00	0,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	0,00	0,00	0,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Total	0,00	0,00	0,00

Considerazioni e valutazioni generali sulla misione 15

Il 2 luglio 2024 ha visto l'avvio dello "SPORTELLO LAVORO" in collaborazione tra Amministrazione Comunale, ACLI, Diocesi di Vigevano e le Associazioni di categoria unitamente alla presenza di preziosi volontari, con sede presso la sede di Piazza Palestro 1 al secondo piano, aperto il Martedì dalle 15:00 alle 18:00 e il Sabato dalle 09:00 alle 12:00. Lo stesso al fine di rendere un servizio a 360 gradi sta organizzando un corso per badanti, nell'ottica di offrire un'opportunità di lavoro da una parte e personale qualificato e formato alle famiglie che ricercano sul territorio queste professionalità.

Energia e fonti energetiche

Missione 17 e relativi programmi

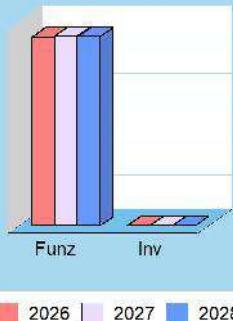
L'organizzazione di mezzi strumentali ed umani richiesti per l'esercizio di attività produttive o distributive, come la produzione o l'erogazione del gas metano, dell'elettricità e del teleriscaldamento, hanno bisogno di un bagaglio di conoscenze economiche ed aziendali molto specifiche. Si tratta di attività produttive che sono spesso gestite da società a capitale pubblico più che da servizi gestiti in economia. Partendo da questa premessa, possono essere attribuite all'ente le attività di programmazione del sistema energetico e di possibile razionalizzazione delle reti energetiche nel territorio, nell'ambito del quadro normativo e istituzionale statale. Queste competenze possono estendersi fino alle attività per incentivare l'uso razionale dell'energia e l'utilizzo delle fonti rinnovabili.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028	
Correnti (Tit.1/U)	(+)	2.782.500,00	2.796.500,00	2.786.500,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese di funzionamento	2.782.500,00	2.796.500,00	2.786.500,00	
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00	
Totale	2.782.500,00	2.796.500,00	2.786.500,00	

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 17

Si sono conclusi i lavori di efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica con relativa riqualificazione con tecnologia a Led. Le finalità sono quelle di ottenere risparmi sui consumi di energia elettrica.

Continueranno gli interventi di efficientamento edifici pubblici, sulla scia di quanto già fatto al Palazzetto dello sport con la realizzazione di un impianto fotovoltaico con sistema di accumulo di ultima generazione e con l'attivazione con GSE della convenzione per scambio altrove.

Trova allocazione nella missione 17 la gestione del servizio di distribuzione del gas nella rete cittadina che ha subito nel corso degli anni 2022/2023 le conseguenze legate alla crescita esponenziale della componente della materia prima in tutta Europa.

Oggi si registra una variazione di tendenza che ha portato i costi ai valori indicativamente dell'ottobre 2021.

Le tariffe applicate agli utenti risultano essere tra le più economiche rapportate a quelle applicate dagli operatori economici presenti sul mercato libero.

L'Amministrazione pone sempre la massima attenzione sulla problematica cercando soluzioni concrete che vanno dalla rateizzazione delle bollette alla possibilità di applicare in futuro riduzioni tariffarie, il tutto nel rispetto della normativa vigente e delle disposizioni impartite dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente - ARERA alla quale i gestori del servizio sono soggetti.

Relazioni con autonomie locali

Missione 18 e relativi programmi

Questa missione, insieme all'analoga dedicata ai rapporti sviluppati con l'estero, delimita un ambito operativo teso a promuovere lo sviluppo di relazioni intersetoriali con enti, strutture e organizzazioni che presentano gradi di affinità o di sussidiarietà, e questo sia per quanto riguarda le finalità istituzionali che per le modalità di intervento operativo sul territorio. Rientrano in questo contesto le erogazioni verso altre amministrazioni per finanziamenti non riconducibili a specifiche missioni, i trasferimenti perequativi e per interventi in attuazione del federalismo fiscale. Comprende le concessioni di crediti a favore di altre amministrazioni territoriali, oltre agli interventi della politica regionale unitaria per le relazioni con le autonomie, o comunque legate alla collettività.



Destinazione spesa 2026-28			
	2026	2027	2028
Destinazione spesa			
Correnti (Tit.1/U)	(+)	0,00	0,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	0,00	0,00	0,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Total	0,00	0,00	0,00
2026 2027 2028			

Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 18

Intensificare i rapporti con i comuni confinanti al fine di favorire nuove aggregazioni di servizi e condivisione di gestione del territorio.

Sono attive condivisioni con i Comuni limitrofi per:

- Polizia Locale
- Protezione Civile
- Temi ambientali e di sicurezza e infrastrutture
- Nuove collaborazioni in tema di sviluppo enogastronomico e culturale, anche alla luce del buon esito avuto dalla partecipazione al bando regionale "Lombardia Style" insieme ai comuni di Cilavegna, Robbio, Olevano Lomellina e Ferrera Erbognone.
- La pista ciclabile che collega Sannazzaro e Scaldasole è un buon esempio di collaborazione fattiva.

Nel corso degli ultimi anni si sono attivate diverse convenzioni con Enti locali del territorio per l'utilizzo di personale fuori dall'orario di lavoro ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge 311/2024 nello spirito di reciproca collaborazione e di contenimento dei costi. Le convenzioni hanno interessato sia autorizzazioni a dipendenti dell'Ente a prestare servizio presso altre amministrazioni che l'utilizzo di personale di altri enti presso i Ns uffici.

Fondi e accantonamenti

Missione 20 e relativi programmi

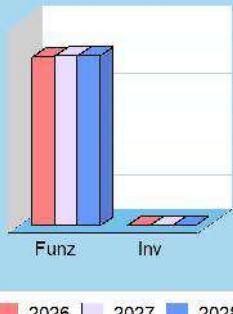
Questa missione, dal contenuto prettamente contabile, è destinata ad evidenziare gli importi degli stanziamenti di spesa per accantonamenti al fondo di riserva per spese impreviste ed al fondo svalutazione crediti di dubbia esigibilità. Per quanto riguarda questa ultima posta, in presenza di crediti di dubbia esigibilità l'ente effettua un accantonamento al fondo svalutazione crediti vincolando a tal fine una quota dell'avanzo di amministrazione. Il valore complessivo del fondo dipende dalla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che presumibilmente si formeranno nell'esercizio entrante, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	248.283,00	250.283,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00
Spese di funzionamento	248.283,00	250.283,00	250.283,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Totale	248.283,00	250.283,00	250.283,00

Destinazione spesa 2026-28



Fondo di riserva (considerazioni e valutazioni sul prog.2001)

Il fondo di riserva e il fondo di riserva di cassa pari al € 50.000,00 per il triennio 2026/2028 rispettano i limiti previsti dall'art. 116 del TUEL, rispettivamente minimo allo 0,3% fino a un massimo del 2% delle spese correnti e minimo delle 0,2% delle spese finali.

Fondo crediti dubbia esigibilità (considerazioni e valutazioni sul prog.2002)

L'accantonamento al fondo di crediti di dubbia e difficile esazione il cui ammontare è determinato in considerazione dell'importo degli stanziamenti di entrata di dubbia e difficile esazione, è stato calcolato utilizzando il metodo della media semplice, secondo le modalità indicate nel principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

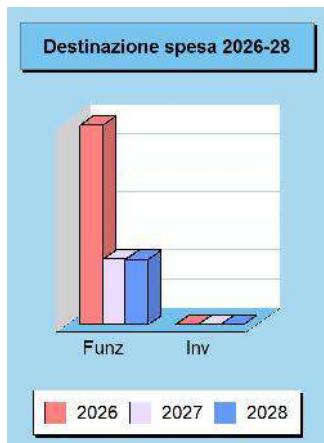
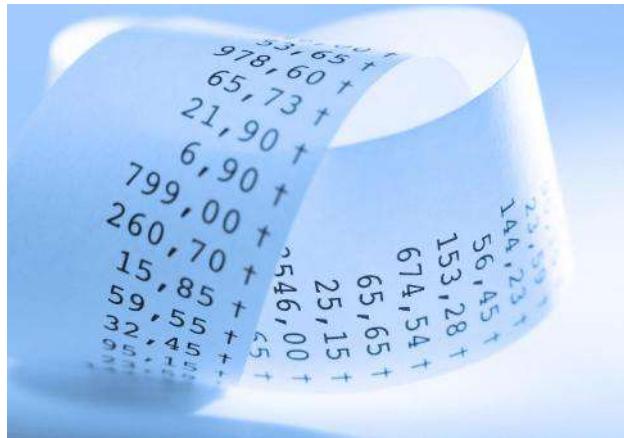
Altri fondi (considerazioni e valutazioni sul prog.2003)

Nella missione 20 trovano allocazione il fondo per il Trattamento di Fine Mandato del Sindaco e il fondo per il rinnovo del contratto nazionale del comparto delle Funzioni Locali, inoltre dal 2025 anche il fondo "Obiettivi di Finanza Pubblica" istituito dall'articolo 1, comma 788 della legge 30 dicembre 2024, n. 207 (legge di bilancio 2025), che per il triennio 2026/2028 è pari a € 43.118,00, quale quota di partecipazione degli Enti locali agli obiettivi di finanza pubblica.

Debito pubblico

Missione 50 e relativi programmi

La missione, di stretta natura finanziaria, è destinata a contenere gli stanziamenti di spesa destinati al futuro pagamento delle quote interessi e capitale sui mutui e sui prestiti assunti dall'ente con relative spese accessorie, oltre alle anticipazioni straordinarie. In luogo di questa impostazione cumulativa, la norma contabile prevede la possibile allocazione degli oneri del debito pubblico in modo frazionato dentro la missione di appartenenza. Rientrano in questo ambito le spese da sostenere per il pagamento degli interessi e capitale relativi alle risorse finanziarie acquisite con emissione di titoli obbligazionari, prestiti a breve termine, mutui e finanziamenti a medio e lungo termine e altre forme di indebitamento e relative spese accessorie di stretta competenza dell'ente.



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028	
Correnti (Tit.1/U)	(+)	8.800,00	4.400,00	2.450,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	128.450,00	40.700,00	42.500,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese di funzionamento	137.250,00	45.100,00	44.950,00	
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00	
Totale		137.250,00	45.100,00	44.950,00

Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 50

Continua l'operazione di riduzione del debito pubblico.

Nel prospetto che segue si evidenzia la riduzione dei mutui attivi presso la Cassa Depositi e Prestiti:

Scadenza	Debito residuo (prima del pagamento rata)	Quota capitale	Quota interessi *	Rata
30/06/2024	711.476,70	143.173,00	14.900,05	158.073,05
31/12/2024	568.303,70	146.171,95	11.901,10	158.073,05
30/06/2025	422.131,75	98.999,97	8.838,16	107.838,13
31/12/2025	323.131,78	100.994,71	6.843,42	107.838,13
30/06/2026	222.137,07	58.283,43	4.808,07	63.091,50
31/12/2026	163.853,64	59.517,39	3.574,11	63.091,50
30/06/2027	104.336,25	20.053,04	2.313,73	22.366,77
31/12/2027	84.283,21	20.495,87	1.870,90	22.366,77
30/06/2028	63.787,34	20.948,50	1.418,27	22.366,77
31/12/2028	42.838,84	21.411,09	955,68	22.366,77
30/06/2029	21.427,75	10.594,51	482,79	11.077,30
31/12/2029	10.833,24	10.833,24	244,06	11.077,30

Anticipazioni finanziarie

Missione 60 e relativi programmi

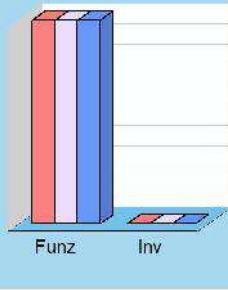
Questa missione comprende le spese sostenute dall'ente per la restituzione delle risorse finanziarie anticipate dall'istituto di credito che svolge il servizio di tesoreria. Queste anticipazioni di fondi vengono concesse dal tesoriere per fronteggiare momentanee esigenze di cassa e di liquidità in seguito alla mancata corrispondenza tra previsioni di incasso e relativo fabbisogno di cassa per effettuare i pagamenti. Questo genere di anticipazione è ammessa entro determinati limiti stabiliti dalla legge. In questo comparto sono collocate anche le previsioni di spesa per il pagamento degli interessi passivi addebitati all'ente in seguito all'avvenuto utilizzo nel corso dell'anno dell'anticipazione di tesoreria. Questi oneri sono imputati al titolo primo della spesa (spese correnti).



Spese per realizzare la missione e relativi programmi

Destinazione spesa	2026	2027	2028
Correnti (Tit.1/U)	(+)	0,00	0,00
Rimborso prestiti (Tit.4/U)	(+)	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni (Tit.5/U)	(+)	1.000.000,00	1.000.000,00
Spese di funzionamento	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
In conto capitale (Tit.2/U)	(+)	0,00	0,00
Incremento attività finanziarie (Tit.3/U)	(+)	0,00	0,00
Spese investimento	0,00	0,00	0,00
Totale	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00

Destinazione spesa 2026-28



Considerazioni e valutazioni generali sulla missione 60

Alla luce dei flussi di cassa storici non si prevede nel triennio 2026/2028 l'attivazione dell'anticipazione di tesoreria, la previsione inserita nel bilancio risulta essere, pertanto, una mera posta contabile in entrata e in spesa.

Sezione Operativa (Parte 2)

PROGRAMMAZIONE PERSONALE, OO.PP., ACQUISTI E PATRIMONIO



Programmazione settoriale (personale, ecc.)

Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

La seconda parte della sezione operativa (SEO) riprende taluni aspetti della programmazione soggetti a particolari modalità di approvazione che si caratterizzano anche nell'adozione di specifici modelli ministeriali. Si tratta dei compatti delle *spese di gestione*, del *personale*, dei *lavori pubblici*, del *patrimonio* e delle *forniture e servizi*, tutte soggetti a precisi vincoli di legge. In questi casi, i rispettivi modelli predisposti dall'ente e non approvati con specifici atti separati costituiscono parte integrante del DUP e si considerano approvati senza necessità di ulteriori deliberazioni.

Il primo dei vincoli citati interessa la razionalizzazione e riqualificazione della spesa di funzionamento, dato che le amministrazioni pubbliche sono tenute ad adottare piani triennali per individuare misure finalizzate a razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali anche informatiche, delle autovetture di servizio, dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

Programmazione del fabbisogno di personale

Il legislatore, con norme generali o con interventi annuali presenti nella rispettiva legge finanziaria (legge di stabilità) ha introdotto taluni vincoli che vanno a delimitare la possibilità di manovra nella pianificazione delle risorse umane. Per quanto riguarda il numero, ad esempio, gli organi della P.A. sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprese le categorie protette. Gli enti soggetti ai vincoli della finanza pubblica devono invece effettuare una manovra più articolata: ridurre l'incidenza delle spese di personale sul complesso delle spese correnti, anche con la parziale reintegrazione dei cessati ed il contenimento della spesa del lavoro flessibile; snellire le strutture amministrative, anche con accorpamenti di uffici, con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali; contenere la crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

Programmazione dei lavori pubblici ed acquisti

Nel campo delle opere pubbliche, la realizzazione di questi interventi deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali. I lavori da realizzare nel primo anno del triennio sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici e il loro finanziamento. L'ente deve pertanto analizzare, identificare e quantificare gli interventi e le risorse reperibili per il finanziamento dell'opera indicando le priorità e le azioni da intraprendere per far decollare l'investimento, la stima dei tempi e la durata degli adempimenti per la realizzazione e il successivo collaudo. Analoga pianificazione, limitata però ad un intervallo più contenuto, va effettuata per le forniture di beni e servizi di importo superiore alla soglia minima stabilita per legge. L'ente, infatti, provvede ad approvare il programma biennale di forniture e servizi garantendo il finanziamento della spesa e stabilendo il grado di priorità.

Piano di alienazione e valorizzazione del patrimonio

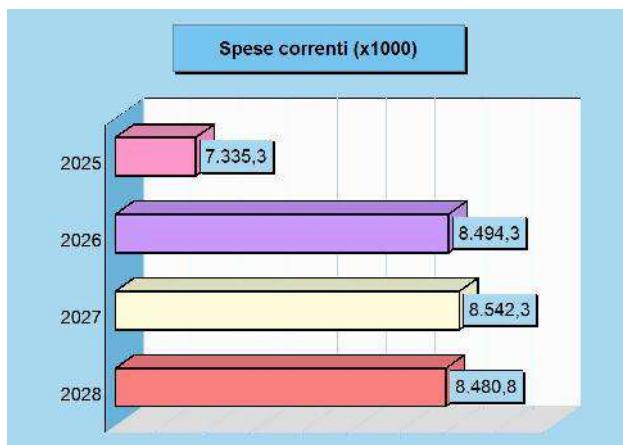
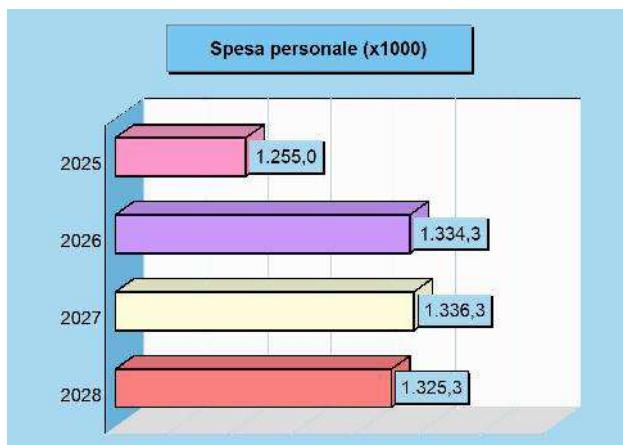
L'ente, con delibera di competenza giuntale, approva l'elenco dei singoli beni immobili ricadenti nel proprio territorio che non sono strumentali all'esercizio delle funzioni istituzionali e che diventano, in virtù dell'inclusione nell'elenco, suscettibili di essere valorizzati oppure, in alternativa, di essere oggetto di dismissione. Viene così redatto il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari da allegare al bilancio, soggetto poi all'esame del consiglio. L'avvenuto inserimento di questi immobili nel piano determina la conseguente riclassificazione tra i beni nel patrimonio disponibile e ne dispone la nuova destinazione urbanistica. La delibera che approva il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni costituisce variante allo strumento urbanistico. Questa variante, in quanto relativa a singoli immobili, non ha bisogno di ulteriori verifiche di conformità con gli eventuali atti di pianificazione di competenza della provincia o regione.



Programmazione e fabbisogno di personale

Programmazione personale

Il legislatore, con norme generali o con interventi annuali ha introdotto in momenti diversi taluni vincoli che vanno a delimitare la possibilità di manovra nella pianificazione della dotazione di risorse umane. Per quanto riguarda il numero di dipendenti, ad esempio, gli organi di vertice della P.A. sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, compreso quello delle categorie protette, mentre gli enti soggetti ai vincoli della finanza pubblica devono invece ridurre l'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al totale delle spese correnti. Si tratta di prescrizioni poste dal legislatore per assicurare le esigenze di funzionalità e ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità di bilancio.



Forza lavoro e spesa per il personale

	2025	2026	2027	2028
Forza lavoro				
Personale previsto (in pianta organica o dotazione organica)	30	30	30	30
Dipendenti in servizio: di ruolo	28	28	28	28
non di ruolo	0	0	0	0
Totale	28	28	28	28
Spesa per il personale				
Spesa per il personale complessiva	1.254.995,00	1.334.290,00	1.336.290,00	1.325.290,00
Spesa corrente	7.335.318,20	8.494.276,00	8.542.286,00	8.480.823,00

Considerazioni e valutazioni

Nel corso del triennio 2026/2028 si prevede di assicurare il tourover a seguito delle cessazioni programmate (pensionamenti) e/o per tutte le cessazioni impreviste ed imprevedibili per dimissioni volontarie.

Opere e investimenti programmati o da rifinanziare

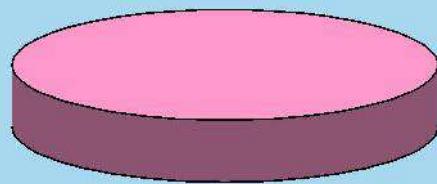
La politica dell'Amministrazione nel campo delle opere pubbliche è tesa ad assicurare al cittadino un livello di infrastrutture che garantisca nel tempo una quantità di servizi adeguata alle aspettative della collettività. Il tutto, naturalmente, ponendo la dovuta attenzione sulla qualità delle prestazioni effettivamente rese. Il comune, con cadenza annuale, pianifica la propria attività di investimento e valuta il fabbisogno richiesto per attivare nuovi interventi o per ultimare le opere già in corso. In quel preciso ambito, connesso con l'approvazione del bilancio di previsione, sono individuate le risorse che si cercherà di reperire e gli interventi che saranno finanziati con tali mezzi. Le entrate per investimenti sono costituite da alienazioni di beni, contributi in conto capitale e mutui passivi, eventualmente integrate con l'avanzo e il FPV di precedenti esercizi, oltre che dalle possibili economie di parte corrente. È utile ricordare che il comune può mettere in cantiere un'opera solo dopo che è stato ottenuto il corrispondente finanziamento. Per quanto riguarda i dati esposti, la prima tabella mostra le risorse che si desidera reperire per attivare o rifinanziare gli interventi mentre la seconda riporta l'elenco delle opere che saranno realizzate con tali mezzi.



Finanziamento del bilancio investimenti 2026

Denominazione	Importo
Entrate in C/capitale (nette)	2.532.000,00
FPV entrata per investimenti (FPV/E)	0,00
Avanzo per investimenti	0,00
Entrate correnti per investimenti	0,00
Riduzione att. finanz. (+)	0,00
Riduzione att. finanz. per mov. fondi (-)	0,00
Riduzione attività finanziarie (nette)	0,00
Entrate accensione prestiti (+)	0,00
Accensioni prestiti per uscite correnti (-)	0,00
Accensione di prestiti (nette)	0,00
Variazioni att. finanz. con saldo positivo	0,00
Totale	2.532.000,00

Modalità di finanziamento



Ent Fpv Ava Ris Rid Acc

Principali investimenti programmati per il triennio 2026-28

Denominazione	2026	2027	2028
Efficienamento energetico asilo nido	75.000,00	0,00	0,00
Messa in sicurezza, efficientamento energetico Pal. Fugazza	850.000,00	0,00	0,00
Efficientamento energetico scuole elementari	280.000,00	0,00	0,00
Adeguamento sismico scuola media	1.295.000,00	0,00	0,00
Totale	2.500.000,00	0,00	0,00

Considerazioni e valutazioni

Nel Bilancio 2026/2028 l'Amministrazione pone come obiettivo la partecipazione ai nuovi bandi per la manutenzione degli edifici comunali anche in ottica di efficientamento energetico.

Dato atto che il DUP ricopre l'arco temporale del mandato amministrativo, in un'ottica di prudenza nel bilancio sono stati inseriti investimenti solo per l'anno 2026, si provvederà all'eventuale inserimento solo di quelli che presenteranno un finanziamento già acquisito dall'Ente, lasciando a dopo l'approvazione del Rendiconto, il finanziamento, con fondi comunali, degli investimenti che l'Amministrazione riterrà prioritari e strategici nell'ottica sempre dell'efficientamento/risparmio energetico e valorizzazione del patrimonio comunale per una migliore fruizione delle stesse da parte dei cittadini.

Programmazione acquisti di beni e servizi

La politica dell'amministrazione, nel campo degli acquisti di beni e servizi, è finalizzata ad assicurare all'ente, e di conseguenza anche al cittadino utente finale, il quantitativo di prodotti materiali o di servizi immateriali necessari al funzionamento regolare della struttura pubblica. Il tutto, naturalmente, cercando di conseguire un rapporto adeguato tra quantità, qualità e prezzo. Il comune, con cadenza annuale, pianifica la propria attività di acquirente di beni e servizi e valuta il fabbisogno richiesto per continuare l'erogazione di prestazioni già in essere o per intraprendere nuove attività (spesa corrente consolidata o di sviluppo). In questo contesto, connesso con il processo di costruzione e di approvazione del bilancio, sono programmate le forniture ed i servizi di importo superiore alla soglia di riferimento fornita dal legislatore ed avendo come punto di riferimento un intervallo di tempo biennale. La pianificazione degli acquisti di importo rilevante deve necessariamente fare i conti con gli equilibri di parte corrente che stanziano, in tale contesto, un volume adeguato di entrate di diversa origine e natura. Per quanto riguarda i dati esposti, la prima tabella mostra le risorse che si desidera reperire per attivare i nuovi interventi mentre la seconda riporta l'elenco delle opere che saranno realizzate con tali mezzi.



Principali acquisti programmati per il triennio 2026-28

Denominazione	2026	2027	2028
Acquisto FUEL GAS per la rete cittadina	2.400.000,00	2.400.000,00	2.400.000,00
Manutenz. verde pubblico - Maggio 2028-Aprile2031	0,00	0,00	125.000,00
Servizio pulizie immobili comunali maggio 2027/aprile 2029	0,00	56.000,00	85.000,00
Gestione asilo nido comunale e- agosto 2027-luglio 2030	0,00	70.000,00	210.000,00
Servizio Mensa Scolastica e Asilo Nido Comunale 2028/2030	0,00	0,00	120.000,00
Totale	2.400.000,00	2.526.000,00	2.940.000,00

Considerazioni e valutazioni

L'art. 37 comma 3 del d.lgs n. 36/2023 " Codice dei Contratti pubblici introduce l'obbligo della programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi in aggiunta alla programmazione triennale dei lavori pubblici, di importo stimato pari o superiore alla soglia di cui all' articolo 50, comma 1, lettera b). (140.000,00 mila euro).

Il programma triennale e i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Nel rispetto del principio della coerenza, postulato generale del bilancio n. 10, allegato n. 1 del D. Lgs. n. 118/2011, per il quale, in sede preventiva, gli strumenti di programmazione pluriennale e annuale devono essere consequenti alla pianificazione dell'ente e, in sede di gestione, le decisioni e gli atti non devono essere né in contrasto con gli indirizzi e gli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione pluriennale e annuale e né pregiudicare gli equilibri finanziari ed economici, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi è un atto programmatico e come tale va inserito nel Documento Unico di Programmazione.

E' noto, infatti, che per espressa previsione normativa nel DUP devono essere inseriti, oltre al programma triennale dei lavori pubblici, al fabbisogno del personale e ai piani di valorizzazione del patrimonio, tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione.

Sulla base, pertanto, della cognizione effettuata e delle necessità emerse si rappresentano, nella tabella sopra riportata, gli acquisti di beni e servizi pari o superiori a 140.000 euro, di cui si approvvigionerà l'ente nel biennio 2025/2027.

Permessi a costruire

Urbanizzazione pubblica e benefici privati

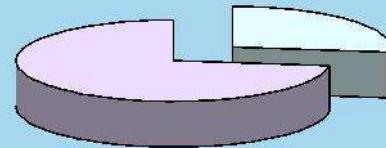
I titolari di concessioni edilizie, o permessi di costruzione, devono pagare all'ente concedente un importo che è la contropartita per il costo che il comune deve sostenere per realizzare le opere di urbanizzazione. Per vincolo di legge, i proventi dei permessi di costruzione e le sanzioni in materia di edilizia ed urbanistica sono destinati al finanziamento di urbanizzazioni primarie e secondarie, al risanamento di immobili in centri storici, all'acquisizione delle aree da espropriare e alla copertura delle spese di manutenzione straordinaria del patrimonio. Il titolare della concessione, previo assenso dell'ente e in alternativa al pagamento del corrispettivo, può realizzare direttamente l'opera di urbanizzazione ed inserirla così a scompto, parziale o totale, del contributo dovuto.



Permessi di costruire

Importo	Scostamento	2025	2026
	-110.200,00	147.200,00	37.000,00
Destinazione		2025	2026
Oneri che finanziano uscite correnti		0,00	10.000,00
Oneri che finanziano investimenti		147.200,00	27.000,00
Total		147.200,00	37.000,00

Destinazione oneri 2026



Corr Inv

Permessi di costruire (Trend storico e programmazione)

Destinazione (Bilancio)	2023 (Accertamenti)	2024 (Accertamenti)	2025 (Previsione)	2026 (Previsione)	2027 (Previsione)	2028 (Previsione)
Uscite correnti	0,00	0,00	0,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Investimenti	13.091,17	28.874,62	147.200,00	27.000,00	22.000,00	22.000,00
Total	13.091,17	28.874,62	147.200,00	37.000,00	32.000,00	32.000,00

Considerazioni e valutazioni

Nel triennio 2026/2028 è prevista la destinazione di parte degli oneri di urbanizzazione, € 10.000,00 per ciascun esercizio, al finanziamento delle spese correnti legate alla manutenzione degli edifici comunali come previsto dalla legge di bilancio 2017 (art. 1, comma 460, legge 232/2016).

Alienazione e valorizzazione del patrimonio

Piano delle alienazioni e valorizzazione

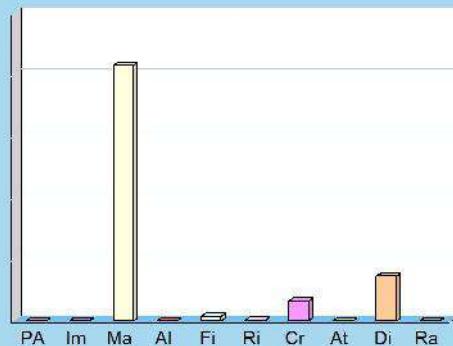
L'ente approva ogni anno il piano triennale di alienazione del proprio patrimonio. Si tratta di un'operazione che può variare la classificazione e la composizione stessa delle proprietà pubbliche. Premesso ciò, il primo prospetto riporta il patrimonio dell'ente, composto dalla somma delle immobilizzazioni immateriali, materiali e finanziarie, dai crediti, rimanenze, attività finanziarie, disponibilità liquide e dai ratei e risconti attivi. In questo ambito (attivo patrimoniale), la parte interessata dal piano è quella delle immobilizzazioni materiali. L'accostamento tra queste due poste consente di valutare l'incidenza del processo di vendita rispetto al totale del patrimonio inventariato. Il secondo prospetto riporta invece il piano adottato dall'ente mostrando il valore delle vendite previste per ogni singolo aggregato, e cioè fabbricati non residenziali, residenziali, terreni ed altro, mentre il prospetto di chiusura rielabora la stessa informazione ripartendola per anno, con indicazione separata anche del numero degli immobili oggetto di vendita.



Attivo patrimoniale 2024

Denominazione	Importo
Crediti verso P.A. fondo di dotazione	0,00
Immobilizzazioni immateriali	25.551,88
Immobilizzazioni materiali	20.732.208,83
Immobilizzazioni finanziarie	350.960,00
Rimanenze	42.146,65
Crediti	1.598.208,30
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00
Disponibilità liquide	3.622.069,17
Ratei e risconti attivi	17.833,55
Totale	26.388.978,38

Composizione dell'attivo 2024



Piano delle alienazioni 2026-28

Tipologia	Importo
1 Fabbricati non residenziali	0,00
2 Fabbricati residenziali	0,00
3 Terreni	0,00
4 Altri beni	0,00
Totale	0,00

Valore totale alienazioni



Stima del valore di alienazione (euro)

Tipologia	2026	2027	2028	2026	2027	2028
	0,00	0,00	0,00	0	0	0
1 Fabbricati non residenziali	0,00	0,00	0,00	0	0	0
2 Fabbricati residenziali	0,00	0,00	0,00	0	0	0
3 Terreni	0,00	0,00	0,00	0	0	0
4 Altri beni	0,00	0,00	0,00	0	0	0
Totale	0,00	0,00	0,00	0	0	0