



Comune di Sannazzaro de' Burgondi
Provincia di Pavia

Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026

(ente con meno di 50 dipendenti al 31/12/2022)

- ⇒ **Sezione 3 = Organizzazione e capitale umano**
 - ⇒ **Sottosezione 3.3 = Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)**
- PRIMO AGGIORNAMENTO**

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023: TOTALE: n. 29 unità di personale <i>di cui:</i> n. 29 a tempo indeterminato n. 0 a tempo determinato n. 27 a tempo pieno n. 2 a tempo parziale SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO n. 6 appartenenti all'Area dei Funzionari ed Elevate Qualificazioni (ex cat. D) <i>così articolate:</i> n. 2 con profilo di Istruttore direttivo amministrativo n. 1 con profilo di Istruttore direttivo contabile n. 1 con profilo di Istruttore direttivo tecnico n. 1 con profilo di Istruttore direttivo socio culturale – Assistente sociale n. 1 con profilo di Istruttore direttivo Polizia Locale n. 13 appartenenti all'area degli Istruttori (ex cat. C) <i>così articolate:</i> n. 1 con profilo di Istruttore Geometra n. 4 con profilo di Istruttore Amministrativo n. 3 con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile n. 1 con profilo di Istruttore attività culturali e sociali n. 4 con profilo di Agenti di Polizia Locale
--	--	---

		n. 10 appartenenti all'area degli Operatori Esperti (ex. cat. B) <i>così articolate:</i> n. 6 con profilo di Collaboratore amministrativo n. 2 con profilo di Collaboratore amministrativo contabile n. 1 Collaboratore Professionale Terminalista n. 1 Esecutore tecnico specialista
	3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane	a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa: a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili, come da determinazione della Struttura 2 n. 44 del 30.04.2024 Registro Generale n. 180, con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale: ▪ Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 14,15% ▪ Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 26,90% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 30,90%; ▪ Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2024/2026, con riferimento all'annualità 2024, di Euro 332.628,53, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della <i>Tabella 1</i> del decreto, di Euro 2.158.518,14; ▪ I comuni "virtuosi" possono incrementare annualmente la spesa di personale registrata nel 2018 in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella introdotta dall'art.5 del decreto attuativo, fermo restando in ogni caso il rispetto del valore soglia. Trattasi di una misura finalizzata a rendere graduale la dinamica di crescita della spesa di personale, comunque nei valori massimi consentiti dal valore soglia di riferimento. Nel caso del Comune di Sannazzaro la percentuale di applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in <i>Tabella 2</i> del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a Euro 1.611.969,02 (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 1.279.340,49 un incremento, pari al 26%, per Euro 332.628,53); ▪ il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della <i>Tabella 2</i> summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente <i>alternativi</i>, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del d.m.; ▪ Come evidenziato dal prospetto di calcolo allegato A) alla presente deliberazione, la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2024, ammonta pertanto

conclusivamente a Euro 332.628,53, portando a individuare la *soglia* di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2024, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo insuperabile di Euro 1.611.969,02.

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 1.279.340,49 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 D.M. Euro 332.628,53 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 1.611.969,02 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024 Euro 1.297.287,00

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal d.m. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo) come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 :	Euro 1.274.773,81
spesa di personale, ai sensi del comma 557 per l'anno 2024:	Euro 1.227.498,60

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto inoltre che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 14.250,00
Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2024: Euro 14.250,00

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo come da Attestazioni dei Responsabili di Struttura del Comune di Sannazzaro de' Burgondi in data 08.02.2024.

a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

il Comune di Sannazzaro de' Burgondi non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

b) stima del trend delle cessazioni:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

		<u>ANNO 2024:</u> • n. 1 Esecutore Tecnico specialista – area degli Operatori esperti (ex cat. B) – Struttura 3 LL.P.. Servizi Tecnologici e Territorio; • n. 1 Collaboratore amministrativo – Area degli Operatori Esperti – Struttura 4 “Servizi alla persona e affari generali”; - • n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo – Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione – Struttura 1 “Servizi demografici” • Dimissioni volontarie Assistente sociale, Area dei Funzionari ed elevata Qualificazione, Struttura 4 Servizi alla Persona e Affari Generali; • Dimissioni volontarie Collaboratore Amministrativo Contabile – Area degli Operatori Esperti – Struttura 2 Economico Finanziaria; <u>ANNO 2025:</u> • N. 1 Collaboratore amministrativo – Area degli Operatori Esperti – P.T. – Struttura 1 Servizi Demografici <u>ANNO 2026:</u> • N. 1 Istruttore Amministrativo Contabile– Area degli Istruttore– Struttura 3 “LL.PP., Servizi Tecnologici e Territorio” c) stima dell’evoluzione dei fabbisogni: Considerato che, in relazione agli obiettivi strategici definiti nel Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e relativa nota di aggiornamento approvata con Deliberazione del Consiglio comunale n.34 del 19.12.2023, si evidenziano i seguenti elementi di rilievo a fondamento delle necessità dotazionali dell’ente: - <u>Nell’anno 2024</u> <i>a completamento delle procedure previste nei precedenti piani del fabbisogno di personale avviate e non concluse, si prevede l’assunzione:</i> • di n. 1 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione da destinare alla Struttura 3 LL.PP., Serv. Tecnologici e Territorio; • di n.1 Assistente sociale – Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione da destinare alla Struttura 4 Servizi alla Persona e Affari Generali; <i>Attraverso l’attivazione di nuove procedure, si prevede l’assunzione:</i> • di n. 1 Collaboratore tecnico manutentivo-operario area degli Operatore Esperto - in forza alla Struttura 3 LL.PP., Servizi Tecnologici e Territorio a seguito di cessazione prevista nell’anno 2024 • di n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo/Contabile – Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione;
--	--	--

		• <i>n. 1 Istruttore tecnico – Area degli Istruttori da destinare Struttura 3 LL.PP., Servizi Tecnologici e Territorio;</i> • <i>n. 1 Istruttore amministrativo/contabile – Area degli Istruttori</i> - <i>Nell'anno 2025 si prevede l'assunzione:</i> <i>N. 1 Istruttore Amministrativo, Area degli Istruttori da destinare alla Struttura 1 Servizi Demografici;</i> -<i>Nell'anno 2026 si prevede l'assunzione:</i> • <i>l'assunzione di n. 1 Istruttore Amministrativo/Contabile – Area degli Istruttori da destinare alla Struttura 3 LL.PP., Servizi Tecnologici e Territorio;</i> Nel triennio 2024/2026 si prevede altresì la copertura dei posti che dovessero rendersi disponibili a seguito di cessazioni non previste e/o imprevedibili. d) certificazioni del Revisore dei conti: Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n. 12 del 20.06.2024;
	3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno	a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: Nel corso del triennio 2024/2026 non è prevista alcuna riorganizzazione delle Strutture con conseguente redistribuzione del personale fra le stesse.; b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti: Si ritiene di procedere alla copertura dei posti a tempo pieno e indeterminato previsti nella sottosezione 3.3.2 , lettera c del presente Piano, attraverso l'attivazione, previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art. 34-bis del d.lgs. 165/2001, di scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità anche di altro ente e, ove questa non sia disponibile, di procedura concorsuale pubblica ovvero mediante lo svolgimento della mobilità volontaria di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001. c) assunzioni mediante mobilità volontaria: Si ritiene di procedere all'assunzione mediante mobilità volontaria ex art. 30 D.Lgs 165/2001 e s.m.i. per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 Agente di Polizia Locale - Area degli Istruttori, al fine di incrementare l'organico della Polizia Locale con una unità che sia immediatamente operativa sul territorio comunale.

		d) progressioni verticali di carriera: Al momento non si prevedono progressioni verticali di carriere per il triennio 2024/2026. L'Ente sta valutando l'opportunità di avvalersi delle procedure di progressione in deroga ai sensi l'art. 13 commi 6, 7, 8 del CCNL 2019-2021, il quale prevede che, in applicazione dell'art. 52, comma 1-bis, penultimo periodo, del D.Lgs.n.165/2001, al fine di tener conto dell'esperienza e della professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'amministrazione di appartenenza in fase di prima applicazione del nuovo ordinamento professionale e, comunque, entro il termine del 31 dicembre 2025, la progressione tra le aree può aver luogo con procedure valutative cui sono ammessi i dipendenti in servizio in possesso dei requisiti indicati nella allegata Tabella C del CCNL stesso, requisiti che prevedono la possibilità di accedere alla progressione tra Aree anche in assenza del titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno, ma con una esperienza minima nell'Area (Categoria del precedente sistema di classificazione) immediatamente inferiore. e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile: In base alle esigenze che si verificheranno nel triennio di riferimento l'Ente farà ricorso alla possibilità riconosciuta di avvalersi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali ai sensi dell'articolo 1 , comma 557 della Legge n. 311/2004 nei limiti di spesa sopra indicati, pari ad € 14.250,00. f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale: Al momento no si prevedono assunzioni mediante stabilizzazione di personale per il triennio 2024/2026.
--	--	---